

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты

Костромской области

в 2018 году

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 12 Закона Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области» и содержит информацию об основных направлениях, особенностях и результатах деятельности контрольно-счетной палаты в 2018 году.

Раздел I. Введение

1.1. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2018 году

Контрольно-счетная палата в 2018 году вела свою работу в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Костромской области, Законом Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области.

Деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась по следующим направлениям:

контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

экспертиза проектов законов об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете), проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области (о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области);

внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Костромской области;

финансово-экономическая экспертиза проектов законов Костромской области и иных нормативных правовых актов Костромской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Костромской области;

анализ бюджетного процесса в Костромской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Костромскую областную Думу и губернатору Костромской области;

мониторинг исполнения областного бюджета Костромской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

прочие направления деятельности в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами и законами Костромской области.

Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую работу и контрольную деятельность в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Настоящий годовой отчет о деятельности контрольно-счетной палаты подготовлен в соответствии со статьей 12 Закона области «О контрольно-счетной палате Костромской области» на основе отчетов структурных подразделений палаты о результатах осуществления в 2018 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты в 2018 году

В процессе реализации своих полномочий контрольно-счетная палата осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с утвержденным планом работы палаты на 2018 год, который реализован в полном объеме. В отчетном году проведено 81 мероприятия по всем направлениям деятельности контрольно-счетной палаты, в том числе 63 экспертно-аналитических и 18 контрольных.

В ходе контрольных мероприятий на 52 объектах, осуществлявших финансовую деятельность, проверено расходование 31606,0 млн. рублей, из них средств областного бюджета в объеме 25405,1 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 834 нарушения нормативных правовых актов в финансово-хозяйственной сфере, в том числе имеющих стоимостное выражение на общую сумму 231,5 млн. рублей. По группам нарушения распределились следующим образом:

- при формировании и исполнении бюджетов соответственно 392 нарушений, 195,3 млн. рублей;
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности - 126 нарушений и 27,2 млн. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной собственностью - 55 нарушений и 1,2 млн. рублей;
- при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 149 нарушений и 5,4 млн. рублей;
- прочие нарушения - 112 нарушений.

Кроме того, установлены неэффективные расходы в сумме 2,5 млн. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков направлено в адрес руководителей органов исполнительной власти и проверяемых организаций и учреждений 25 представлений с предложениями по устранению недостатков и нарушений. Согласно полученным ответам на представления контрольно-счетной палаты финансовые нарушения устранены, приняты меры к их недопущению или предложения палаты приняты к исполнению. Восстановлено неправомерных расходов в областной бюджет 2,9 млн. рублей. Возмещение оставшейся суммы (0,9 млн. рублей) находится под контролем контрольно-счетной палаты. Предложения по устранению недостатков, связанных с неэффективным использованием средств, учтены в дальнейшей работе.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в том числе повлекшее нарушения действующего законодательства и неэффективное использование бюджетных средств к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц, с главным бухгалтером одного из учреждений после проведенной проверки трудовой договор расторгнут.

В соответствии с соглашением между прокуратурой Костромской области и контрольно-счетной палатой Костромской области об организации информационного обмена при осуществлении контроля и надзора за исполнением бюджетного законодательства палата направляла в прокуратуру информации о результатах всех контрольных мероприятий. Согласно поступившей из областной прокуратуры информации главам Буйского и Шарьинского городских округов внесены представления об устранении выявленных палатой нарушений законодательства, по результатам которых приняты необходимые меры. Кроме того прокуратурой вынесено 7 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых установлена административная ответственность в виде штрафов. Информация о результатах анализа и проверки государственной программы «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области на 2014 - 2020 годы» будет использована прокуратурой области марте 2019 года при проведении проверки исполнения бюджетного законодательства, в том числе при реализации государственных программ Костромской области.

В областную Думу и губернатору области представлены 16 информации о результатах проведенных контрольных мероприятий. По результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год подготовлено и

направлено заключение. По результатам проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2017 год подготовлено и направлено заключение.

В результате экспертно-аналитических мероприятий подготовлены и представлены в областную Думу и губернатору области 3 заключения о ходе исполнения областного бюджета, 24 экспертных заключений по проектам законов и проектам иных нормативных правовых актов.

Всего по итогам проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были приняты либо подверглись изменению 26 нормативных правовых актов Костромской области или локальных нормативных правовых актов объектов контроля.

1.3. Оценка деятельности контрольно-счетной палаты, проведенной Счетной палатой Российской Федерации

Проведенной в 2018 году Счетной палатой Российской Федерации оценкой деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области за период 2015-2017 годы отмечено, что она в основном соответствует требованиям Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

- нормативное регулирование деятельности контрольно-счетной палаты соответствует требованиям федерального законодательства;

- вопросы законодательного регулирования, касающиеся назначения на должности председателя, заместителя председателя, аудиторов, порядок их назначения не противоречат требованиям Федерального закона № 6-ФЗ;

- кадровый состав и структура контрольно-счетной палаты, порядок их формирования соответствуют требованиям Федерального закона № 6-ФЗ и положениям законодательных и нормативных правовых актов Костромской области;

- план работы контрольно-счетной палаты имеет четкую структуру, им охвачены различные сферы деятельности КСП;

- мероприятия, запланированные контрольно-счетной палатой в 2015-2017 годах в основном выполнены, объекты контроля, включенные в планы работы палаты, соответствовали требованиям Федерального закона № 6-ФЗ;

- анализ обеспечения контрольно-счетной палатой доступа к информации о своей деятельности в соответствии с законодательством показал удовлетворительный уровень открытости, информация на официальном сайте палаты размещена в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства.

Вместе с тем, проведенный сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации в феврале-марте 2018 года анализ (оценка) деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области определил ряд вопросов в работе палаты в сфере внешнего финансового контроля, требующих определенной корректировки.

Контрольно-счетной палатой после получения справки Счетной палаты о данном мероприятии и заключения о результатах оценки с рекомендациями Счетной палаты принят ряд мер по устранению выявленных недостатков.

За прошедшее время палата получила право законодательной инициативы (Областной Думой внесены соответствующие дополнения в Устав области). Приняты меры по взаимодействию с Костромской областной Думой в части, касающейся направления на экспертизу в палату законопроектов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета (внесено дополнение в Регламент областной Думы).

Контрольно-счетной палатой в порядке законодательной инициативы подготовлен и направлен в областную Думу проект закона Костромской области о внесении изменений в Закон о контрольно-счетной палате Костромской области с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации (в части, касающейся основных принципов деятельности контрольно-счетной палаты, полномочий палаты, стандартов внешнего государственного финансового контроля, передачи компетенции председателя палаты в пользу коллегии палаты по утверждению планов работы, годового отчета о деятельности, стандартов внешнего государственного финансового контроля). Указанный Закон был принят Костромской областной Думой 21 февраля 2019 года.

Должностные регламенты приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Закон Костромской области № 272-ЗКО «О государственной гражданской службе Костромской области», вступившими в силу 30 декабря 2017 года правовыми актами в части, касающейся стажа гражданской службы, стажа работы по специальности и требований по образованию. В 2018 году введена в штатное расписание палаты и укомплектована должность юриста. С учетом замечаний, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации, проходит юридическая экспертиза и других внутренних локальных актов.

При проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в основном устранены замечания по оформлению распоряжений, программ мероприятий, заключений, содержанию экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Так, при проведении в апреле-мае 2018 года внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год проверке подверглись все 33 главных администратора бюджетных средств, годовые отчеты которых послужили основанием для составления сводного Отчета (ранее было принято проводить проверки главных администратора бюджетных средств, имеющих подведомственные учреждения).

Система учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в соответствие с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

План работы контрольно-счетной палаты на 2019 год, так же сформирован с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

В целом разработан и исполняется план мероприятий контрольно-счетной палаты Костромской области по реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

Раздел II. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность в 2018 году осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 7 Закона области «О контрольно-счетной палате Костромской области».

Реализуя задачи и функции, определенные действующим законодательством, контрольно-счетная палата осуществляла контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Костромской области и иных нормативных правовых актов Костромской области в части, касающейся расходных обязательств Костромской области.

Контрольно-счетная палата проводила анализ бюджетного процесса, готовила и вносила на рассмотрение областной Думой и администрацией области предложения по устранению выявленных нарушений, а также по совершенствованию бюджетного законодательства.

2.1. Экспертно-аналитические мероприятия

По результатам *экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов* подготовлены 3 заключения: для рассмотрения проекта в первом и во втором чтениях. В заключениях отмечено следующее:

1. Общий объем доходов областного бюджета на 2019 год определен в сумме 25 400 886,9 тыс. рублей, на 2020 год – 23 036 804,4 тыс. рублей, на 2021 год – 23 484 996,3 тыс. рублей. Доходы областного бюджета в 2019 году по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2018 года уменьшаются на 3 993 711,1 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется в сумме 17 868 263,0 тыс. рублей – в 2019 году, 18 609 698,0 тыс. рублей – в 2020 году, 19 824 170,0 тыс. рублей – в 2021 году. По сравнению с соответствующим предыдущим годом последовательно увеличивается на 2,1 % (2018 год – ожидаемое исполнение 17 488 687,0 тыс. рублей), на 4,1 %, на 6,5 % соответственно.

Безвозмездные поступления на 2019 год предусмотрены в объеме 7 532 623,9 тыс. рублей, что на 4 373 287,1 тыс. рублей, или на 36,7 % ниже ожидаемых 2018 года (11 905 911,0 тыс. рублей). На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено 4 427 106,4 тыс. рублей и 3 660 826,3 тыс. рублей соответственно.

2. Объем расходов областного бюджета определен на основе прогноза поступления доходов и источников покрытия дефицита: на 2019 год – 26 696 973,0 тыс. рублей; на 2020 год – 24 897 733,8 тыс. рублей; на 2021 год – 25 410 005,1 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета 2018 года (28 638 086,0 тыс. рублей) планируемые в 2019 году расходы в целом уменьшаются на 1 941 113,0 тыс. рублей или на 6,8 %. Общий объем расходов

по сравнению с предшествующим годом в 2020 году уменьшается на 6,7 % и в 2021 году увеличивается на 2,1 %.

3. В расходах областного бюджета на 2019 предусмотрена реализация 24 государственных программ Костромской области, на 2020 год – по 22 программам, на 2021 год – по 5 программам. Охват расходов бюджета показателями государственных программ составил: в 2019 году - 94,2 % (25 155 974,4 тыс. рублей), в 2020 году – 82,5 % (20 534 797,4 тыс. рублей), в 2021 году – 15,0 % (3 798 848,4 тыс. рублей).

4. Проект областного бюджета сформирован с дефицитом: 1 296 086,1 тыс. рублей - на 2019 год, 1 860 929,4 тыс. рублей - на 2020 год, 1 925 008,8 тыс. рублей - на 2021 год. Дефицит не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составляет: в 2019 году – 7,3 %, 2020 год – 10,0 %, 2021 год – 9,7 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

5. Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области на 1 января 2020 года планируется в размере 21 421 092,6 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 18 609 697,0 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 19 824 169,0 тыс. рублей и находится в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

6. Исполнение областного бюджета в 2019 году по внесенным параметрам может привести к рискам невыполнения некоторых условий соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов Костромской области о предоставлении бюджету Костромской области бюджетных кредитов из федерального бюджета.

7. В законопроекте иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляют 10,3 % общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) при предельном показателе 10 %. Данный показатель был приведен в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для его рассмотрения во втором чтении в связи с поступлением от губернатора Костромской области письма № СС-8076/0 от 11.12.2018 года по изменению основных характеристик областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Контрольно-счетная палата вносила **поправку в проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** об увеличении платы за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми бюджетам муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета, которая не была поддержана депутатами

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», статьи 7 Закона Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области»,

осуществлена плановая *проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год и подготовлено заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год.*

Заключение контрольно-счетной палаты Костромской области подготовлено на основании результатов проверки Отчета и тематических проверок по использованию средств областного бюджета в 2017 году, в ходе которых использованы данные отчетов 33 субъектов ведомственной структуры расходов областного бюджета, послуживших основанием для составления сводного отчета, а также годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность всех подведомственных главным администраторам бюджетных средств получателей бюджетных средств

В заключении использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в части проверок расходования средств областного бюджета за 2017 год, а также проанализированы основные показатели областного бюджета по итогам его исполнения.

В заключении сделаны следующие выводы:

1. Значения показателей Отчета об исполнении областного бюджета на 1 января 2018 года по кодам бюджетной классификации бюджетов Российской Федерации по доходам по бюджетной деятельности, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, соответствуют суммам значений показателей отчетов администраторов поступлений в бюджет, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета Костромской области, а также значениям показателей форм управления федерального казначейства по Костромской области, что предоставляет достаточные основания для выражения мнения о достоверности Отчета.

2. В Отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год плановые назначения областного бюджета по расходам отражены с превышением законодательно утвержденных на 2 422,6 тыс. рублей в за счет полученных в конце 2017 года от федерального бюджета межбюджетных трансфертов и направления их на увеличение расходов соответственно целевому назначению, что соответствует бюджетному законодательству.

3. Поступление доходов в областной бюджет в 2017 году в сумме 23 309 571,7 тыс. рублей, отраженное в Отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год, подтверждается отчетом Управления Федерального казначейства по Костромской области формы 0503152 «Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях» в части доходов областного бюджета.

4. Расходы областного бюджета в 2017 году в сумме 25 280 762,3 тыс. рублей, отраженные в Отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год, соответствуют сумме показателей отчетов распорядителей (получателей) бюджетных средств.

5. Основные характеристики бюджета на 2017 год, утвержденные статьей 1 Закона Костромской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», исполнены со следующими отклонениями:

- по доходам ниже прогнозных назначений на 682 695,8 тыс. рублей;

- по расходам ниже утвержденных ассигнований на 1 231 136,8 тыс. рублей;
- при установленном дефиците областного бюджета в объеме 2 517 209,2 тыс. рублей по итогам отчетного периода сложился дефицит в сумме 1 971 190,6 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию 24 государственных программ Костромской области профинансированы в сумме 23 950 102,6 тыс. рублей или 95,7 % от утвержденных годовых бюджетных назначений. В 7-и программах исполнение составило менее 90 % от запланированного.

7. Годовые бюджетные назначения по областной адресной инвестиционной программе составили 66 900,9 тыс. рублей (из них: 7 081,0 тыс. рублей или 10,6 % – на задолженность за выполненные и неоплаченные в предыдущие годы работы). Исполнение составило 42 330,0 тыс. рублей или 63,3 % к плану, что не позволило выполнить в полной мере поставленные цели.

8. Контрольными мероприятиями выявлено финансовых нарушений и недостатков при использовании в 2017 году средств областного бюджета и государственного имущества Костромской области на общую сумму 44 144,1 тыс. рублей, в том числе нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 7 215,1 тыс. рублей. Согласно полученным ответам на представления контрольно-счетной палаты финансовые нарушения устранены или предложения палаты приняты к исполнению.

9. Проверкой полноты и информативности представленной отчетности установлены отдельные нарушения положений Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н и Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 г. №33н, не повлиявшие на достоверность показателей, отраженных в сводной годовой бюджетной отчетности главных администраторов областных средств. Кроме того при проверке соответствия сводной бюджетной отчетности департамента региональной безопасности Костромской области и отчетов подведомственных ему учреждений установлено, что в нарушение требований Инструкции № 191н, в сводную отчетность включена отчетность федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарная часть по тушению крупных пожаров федеральной противопожарной службы по Костромской области», которое не является подведомственным департаменту.

10. В 2017 году в нарушение пункта 2 статьи 93.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пункта 23 Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами) бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 12.12.2014 г. №503-а, не соблюдались сроки возврата бюджетных кредитов, установленные графиками, являющимися неотъемлемой частью договоров о предоставлении бюджетных кредитов, 7-ю муниципальными образованиями. На 01.01.2018 года просроченная задолженность по возврату бюджетных кредитов (по основному долгу) в сумме 60 700,0 тыс. рублей числилась по следующим муниципальным образованиям:

городской округ город Шарья – 46 000,0 тыс. рублей; Костромской муниципальный район – 6 000,0 тыс. рублей; муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район – 8 700,0 тыс. рублей.

11. Объем заёмных средств, привлеченных в 2017 году, составил 36 712 334,0 тыс. рублей (82,1 % от запланированного) и не превысил установленное статьёй 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничение в размере суммы, направленной на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств бюджета. Фактически привлечённые заёмные средства направлены на покрытие дефицита бюджета (в сумме 663 847,0 тыс. рублей, или 47,9 % от запланированного) и на погашение государственных долговых обязательств (в сумме 36 048 487,0 тыс. рублей, или 83,2 % от запланированного).

12. Государственный долг области, сформировавшийся на 01.01.2018 года в объёме 21 989 339,3 тыс. рублей, не превысил верхний предел, утверждённый законом о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и соответствовал требованиям по ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственные гарантии Костромской области в 2017 году не предоставлялись. Виды долговых обязательств Костромской области соответствовали перечню, установленному статьёй 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем в 2017 году продолжился рост государственного долга Костромской области, увеличение составило 663 847,0 тыс. рублей (3,1 %).

13. На обслуживание государственного долга в 2017 году направлены средства областного бюджета в объёме 1 518 571,2 тыс. рублей, что не превышает ассигнования, утвержденные законом о бюджете, а также не превышает предел, установленный статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Рост этого вида расходов по сравнению с 2016 годом составил 283 745,8 тыс. рублей (23,0 %).

С учетом результатов проверки Отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год Контрольно-счетная палата рекомендовала принять закона Костромской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

По результатам *экспертиз проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области и проектов законов Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»* подготовлено 8 заключений.

На проект закона Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», было подготовлено 2 заключения для рассмотрения его в двух чтениях.

Подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2017 год, в котором отмечено следующее.

1. Основные характеристики бюджета исполнены следующим образом:

- по доходам в сумме 6219142,4 тыс. рублей или 99,8 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда;
- по расходам в сумме 6239284,8 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда;
- бюджет ТФОМС сложился с дефицитом в сумме 20142,4 тыс. рублей.

2. Показатели исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2017 год, отраженные в отчетных формах об исполнении бюджета, представленных в контрольно-счетную палату Костромской области, соответствуют показателям, отраженным в регистрах бюджетного учета, а также показателям форм федерального государственного статистического наблюдения.

3. При проверке бюджетной отчетности и анализе отчетных форм территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области фактов недостоверного и/или неполного отражения данных не установлено.

В целом был сделан вывод о возможности принятия проекта Закона Костромской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2017 год».

Кроме того, проведены 5 экспертиз *проектов законов Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»*.

В отчетном периоде подготовлено 8 заключений по результатам *финансово-экономической экспертизы проектов законов Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»*. Внесение изменений в областной бюджет было обусловлено необходимостью уточнения основных параметров областного бюджета в связи с получением дополнительных средств из федерального бюджета, изменением бюджетных назначений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, а так же перераспределением бюджетных ассигнований.

В 2017 году осуществлена финансово-экономическая *экспертиза 4 иных проектов законов области*. В заключениях на проекты законов Костромской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Костромской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего и последующего ребенка» и «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О единовременном денежном пособии при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в Костромской области» контрольно-счетной палатой отмечалось, что законопроекты могут быть рассмотрены при определении источников финансирования дополнительных расходов областного бюджета. Проект закона Костромской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области по вопросу статуса многодетной семьи Костромской области» не был рекомендован к принятию в силу исполнения условия соглашений между

Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов Костромской области о предоставлении бюджету Костромской области бюджетных кредитов из федерального бюджета не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По результатам *экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»* отмечено следующее:

1 Использование выделенных на реализацию проекта средств составило по итогам 2017 года 167 150,0 тыс. рублей (87,0 %). Осуществлен возврат: в федеральный бюджет 2 964,0 тыс. рублей, в областной бюджет - 190,7 тыс. рублей. Недофинансировано из бюджетов муниципальных образований 21 899,7 тыс. рублей.

2. В результате реализации приоритетного проекта в области обустроено 244 дворовых территорий, 8 общественных территорий, 1 парк, что свидетельствует о полном выполнении натуральных показателей, определенных подпунктами 1-2 п.9 паспорта подпрограммы «Формирование современной городской среды».

Предложено усилить контроль за ходом реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

По результатам *финансово-экономической экспертизы государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области»* установлено, что Программа соответствует требованиям законодательства и утвержденных Порядков, содержит требуемые компоненты и необходимые расчеты.

Контрольно-счетная палата инициировала *предложение о внесении изменений в статью 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации*. Предложено приостановить до 1 января 2024 года действие статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ограничения предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений. Данное предложение находится на рассмотрении в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

2.2. Контроль за исполнением областного бюджета

Для обеспечения контроля контрольно-счетной палатой разработаны формы финансовой отчетности об исполнении областного бюджета в 2018 году, которые утверждены постановлением областной Думы от 22.03.2018 года № 796.

Информация запрашивалась от департаментов: финансов; экономического развития; агропромышленного комплекса; образования и науки; культуры; строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса; транспорта и дорожного хозяйства; природных ресурсов и охраны окружающей среды; по труду и социальной защите населения; администрации Костромской области.

Органы местного самоуправления представляли информацию о доходах и расходах бюджетов муниципальных образований.

На основе проведенного анализа в областную Думу представлены 3 заключения о ходе исполнения областного бюджета.

Раздел III. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2018 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы контрольно-счетной палаты и строилась на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с законами, основными положениями, инструкциями и распоряжениями руководящих органов, регулирующих проверяемую деятельность, гласности результатов.

В ходе *проверки деятельности департамента финансов Костромской области по управлению, обслуживанию и погашению государственного долга Костромской области в 2017 году в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом Костромской области» государственной программы Костромской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Костромской области»* установлено, что структура государственного долга за 2017 год кардинально изменилась и на 01.01.2018 года характеризуется преобладанием доли бюджетных кредитов, привлечённых от федерального бюджета, и государственных ценных бумаг Костромской области над кредитами, полученными от кредитных организаций: 61,5 % против 38,5 %. В 2017 году доля привлеченных областью бюджетных кредитов из федерального бюджета в общем объёме государственного долга Костромской области возросла в 1,4 раза. Вместе с тем в абсолютных показателях размер государственного долга в 2017 году увеличился на 663,8 млн. рублей против 2016 года и составил 21 989,3 млн. рублей, что продолжает негативно влиять на сбалансированность и устойчивость бюджета Костромской области.

В связи с нарушением Костромской областью условий предоставления бюджетных кредитов по 4-м соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации (не обеспечение по итогам 2016 года установленных соглашениями параметров исполнения областного бюджета) бюджетные кредиты в объёме 7 307,0 млн. рублей возвращены в 2017 году ранее установленных соглашениями сроков, а также произведена уплата процентов за их пользование – 4,7 млн. рублей.

Финансовое обеспечение государственной подпрограммы «Управление государственным долгом Костромской области» в 2017 году не соответствовало Закону Костромской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый

период 2018 и 2019 годов»: плановые значения, утверждённые подпрограммой на 2017 год, составили 76,1 % от бюджетных назначений, утверждённых Законом Костромской области об областном.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой в департамент финансов Костромской области направлено представление с предложениями устранить отмеченные недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщается о выполнении предложений палаты, а также о дополнении методики расчета значений показателей (индикаторах) подпрограммы «Управление государственным долгом Костромской области» новым индикатором «Отношение долговых обязательств Костромской области по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за отчетный год».

В ходе *проверки законности использования средств областного бюджета и внебюджетных источников ОГБПОУ «Костромской машиностроительный техникум» за 2017 год* установлены избыточные расходы бюджетных средств на оплату коммунальных услуг, оказанных сторонним потребителям, без соответствующего возмещения данных расходов. В результате в 2016-2017 годах на бюджетные расходы была наложена дополнительная, излишняя нагрузка в объеме 3755,35 тыс. рублей, которая негативно повлияла на формирование бюджетной кредиторской задолженности учреждения перед поставщиками коммунальных услуг.

Проверкой обоснованности формирования и исполнения учреждением Плана ФХД на 2017 год установлены отдельные нарушения и недостатки, являющиеся следствием некачественного финансового планирования, в частности по итогам исполнения Плана ФХД на 2017 год сформировалось превышение принятых за счет бюджетных средств расходных обязательств над утвержденными плановыми назначениями на общую сумму 8689,1 тыс. рублей, что ведет к образованию по истечении финансового года кредиторской задолженности и судебным тяжбам, приводящим к неэффективным расходам в виде уплаты пеней, штрафов и др. Так техникумом в 2017 году произведены неэффективные расходы в общей сумме 867,7 тыс. рублей.

Допущены расходы с нарушением действовавших нормативно-правовых актов на оплату труда работников техникума (на непредусмотренные штатные должности – 582,7 тыс. рублей, на стимулирующие выплаты без их конкретизации 8193,5 тыс. рублей, завышение по должностным окладам на 44,0 тыс. рублей), на сверх установленной нормы бесплатное питание студентам (в сумме 152,2 тыс. рублей).

Проверкой обоснованности формирования цен на платные услуги установлен ряд нарушений Порядка определения платы за работы (услуги), выполняемые (оказываемые) бюджетными учреждениями, находящимися в ведении департамента образования и науки Костромской области, для граждан и юридических лиц за плату утвержденного приказом департамента образования и науки Костромской области от 28 декабря 2010 года № 2665.

Локальные нормативные акты, устанавливающие плату за проживание в общежитии обучающихся или об освобождении их от уплаты в учреждении отсутствовали, что не соответствует Закону Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Анализ использования объектов недвижимости учреждения показал, что исходя из фактической наполняемости обучающимися учебных корпусов и студенческих общежитий в техникуме имеются возможности для оптимизации структуры. Контрольно-счетной палатой для повышения эффективности деятельности учреждения и сокращения бюджетных расходов отмечена необходимость рассмотрения органами исполнительной власти следующих вопросов:

- о целесообразности дальнейшего осуществления учебной деятельности в корпусе «Г» (пос. Красное-на-Волге) и возможности перевода обучающихся из этого корпуса на обучение в корпуса «А» и «В» (г. Кострома);

- о переводе учебного процесса из учебного блока корпуса «Б» (г. Кострома, Юбилейный микрорайон, дом 10) в учебные корпуса «А» и «В» и о возможности в последствии перепрофилирования учебного и общественно-бытового блоков учебного корпуса «Б» под общеобразовательное учреждение, при условии полного изолирования производственного блока (учебно-производственных мастерские);

- о передаче одного из общежитий в муниципальную собственность города Костромы.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены в департамент образования и науки Костромской области и ОГБПОУ «Костромской машиностроительный техникум» представления с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений внесены изменения в положение об оплате труда работников техникума и положение об общежитиях ОГБПОУ «Костромской машиностроительный техникум», в учреждении разработаны и утверждены перечень критериев стимулирующих выплат и условия их предоставления, порядок оплаты за проживание в студенческом общежитии. Частично погашена задолженность за коммунальные услуги за счет внебюджетных источников в сумме 2893,5 тыс. рублей (восстановление бюджетных расходов). Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений. Распоряжением департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 29.01.2019 года №49 учебный корпус «Б» (г. Кострома, Юбилейный микрорайон, дом 10) передан в оперативное управление областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Костромской областной музыкальный колледж».

За допущенные нарушения директор учреждения и 9 должностных лиц учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки законности и эффективности использования средств дорожного фонда Костромской области, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие автомобильных дорог общего пользования в

Костромской области на 2014-2022 годы» государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» за 2017 год, установлено, что при определении начальной максимальной цены контракта на закупку 2248 шт. дорожных знаков методом сопоставимых рыночных цен допущено отступление от положений «Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567.

При реорганизации в апреле 2017 года ОГБУ «Костромаавтодор» в форме присоединения к нему 19 областных государственных бюджетных учреждений, преобразованных из государственных предприятий дорожной отрасли Костромской области, в нарушение требований «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, и Учетной политики, утвержденной приказом от 29.12.2016 года № 174-од, перед составлением передаточных актов не произведена инвентаризация имущества и обязательств реорганизуемых юридических лиц.

Приобретение за счет выделенных на цели, не связанные с выполнением государственного задания субсидий 6 единиц имущества на общую сумму 4415,9 тыс. рублей вышло за рамки установленных норм.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлено в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области и ОГБУ «Костромаавтодор» представления с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений реализация предложений контрольно-счетной палаты произведена в полном объеме, в том числе принято постановление от 14.08.2018 года № 340-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 11.01.2017 № 1-А», в соответствии с которым субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания, также предоставляются в целях приобретения особо ценного движимого имущества для обеспечения деятельности учреждения.

В ходе **проверки обоснованности выдачи и обеспечения своевременности и полноты возврата в 2017 году бюджетных кредитов, предоставленных областным бюджетом** установлено, что рядом муниципальных образований Костромской области (городской округ город Буй, городской округ город Шарья, Вохомский муниципальный район, Костромской муниципальный район, муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район, муниципальный район город Нея и Нейский район, Островский муниципальный район) в 2017 году допущены нарушения статьи 93.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами) Костромской области бюджетных кредитов в части соблюдения сроков возврата бюджетных кредитов.

Департамент агропромышленного комплекса Костромской области, являясь органом государственной власти, ответственным за возврат заёмщиками выделенных из областного бюджета средств на формирование регионального фонда зерна и проведение реструктуризации задолженности по указанным бюджетным ссудам, не принимал в 2017 году надлежащие меры к обеспечению возврата заёмных средств:

- погашение, а также реструктуризация задолженности юридических лиц перед областным бюджетом по средствам, предоставленным на формирование регионального фонда зерна, включая списание задолженности, не имеющей источников погашения, не проводились;

- сумма процентов за пользование средствами регионального фонда зерна и пени за несвоевременный возврат заёмных средств в 2017 году выросла на 820,9 тыс. рублей и превысила объёмы числящегося за департаментом агропромышленного комплекса Костромской области основного долга в 12,5 раз.

Обязательства ОАО «Региональное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства» по погашению бюджетного кредита, перешедшие в порядке правопреемства от ОАО «ППТК «Автодор», не исполнены, что привело к образованию на 01.01.2018 года просроченной задолженности по основному долгу в размере 285,6 тыс. рублей, процентам за пользование бюджетными средствами в сумме 390,9 тыс. рублей, а также пени за неисполнение условий кредитных договоров в объёме 27,2 тыс. рублей. Решением арбитражного суда Костромской области от 08.07.2016 года по делу №А31-9582/2015 ОАО «Региональное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его открыто конкурсное производство.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления департаменту финансов Костромской области и департаменту агропромышленного комплекса Костромской области с предложениями устранить отмеченные недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представлений, в которой сообщается о том, что предложения палаты приняты к исполнению. Просроченная задолженность муниципальных образований по представленным из областного бюджета кредитам устранена. Распоряжением администрации области от 16.06.2018 года списана задолженность на сумму 1856,4 тыс. рублей. Ведется необходимая претензионная работа.

В ходе *проверки законности использования средств областного бюджета и внебюджетных источников областными государственными бюджетными учреждением «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Патриот» за 2017 год* установлены отдельные нарушения и недостатки действующих нормативных правовых актов при формировании государственного задания на оказание государственных услуг, составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения и при формировании штатных расписаний центра.

Проверкой документов, регулирующих оплату труда работников, установлены отдельные нарушения бюджетного и трудового законодательства, в части

касающейся осуществления учета времени фактически отработанного работниками в условиях ненормированного рабочего дня, в условиях внешнего совместительства.

Организация профильных смен (форумов, игр) осуществлялась центром при отсутствии соответствующего нормативного правового документа, устанавливающего нормы расхода бюджетных средств на предоставление бесплатного питания, проживания, услуг привлеченных специалистов, транспортных услуг, сувенирной продукции, наградной атрибутики участникам мероприятий.

Проверкой установлены нарушения требований статей 9, 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

- списание материальных ценностей произведено при отсутствии документов, подтверждающих выдачу участникам мероприятий раздаточной продукции и призов/подарков на общую сумму 140,9 тыс. рублей, из которых на сумму 25,5 тыс. рублей использованы без распорядительных документов;

- выдача призов/подарков победителям 2 мероприятий (протоколы заседаний экспертного совета от 01.08.2016 года и от 01.11.2016 года) на общую сумму 90,0 тыс. рублей осуществлялась по ведомостям на выдачу призов в течение длительного периода от 14 до 17 месяцев, в результате чего факты хозяйственной жизни отражены в регистрах бухгалтерского учета не своевременно в январе 2018 года. Даты выдачи призов в ведомостях не указаны.

В 2017 году учреждением допущено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 163,5 тыс. рублей на уплату штрафа за нарушение трудового законодательства и на возмещение судебных издержек (услуги представителя, неустойка, госпошлина), связанных с невыполнением обязательств по договорам/контрактам.

По результатам проверки в комитет по делам молодежи Костромской области и ОГБУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Патриот» направлены представления с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений внесены изменения в постановление администрации Костромской области от 26.11.2008 № 405-а «Об оплате труда работников государственных учреждений молодежной сферы Костромской области», комитетом по делам молодежи Костромской области разработан и утвержден Порядок проведения мероприятий в сфере молодежной политики, принято решение об использовании невостребованных призов/подарков для награждения победителей конкурсов, внесены изменения в штатное расписание, правила внутреннего трудового распорядка, учетную политику учреждения. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

За допущенные нарушения директор ОГБУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Патриот» и 4 должностных лица учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе *проверки эффективности реализации Закона Костромской области от 22.11.2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Костромской области отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса» в 2015 - 2017 годах* установлено, что в 2016 году предусмотренный статьей 3 Закона Костромской области от 22.11.2005 года № 337-ЗКО перечень государственных полномочий в сфере агропромышленного комплекса, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов Костромской области, дополнен следующими полномочиями:

- сбор информации, предусмотренной пунктами 2,3,7-9,11 части 3 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», и предоставление ее в исполнительный орган государственной власти Костромской области в сфере агропромышленного комплекса в установленные им сроки.

- информирование физических и юридических лиц о направлениях государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса.

Государственными полномочиями указанные мероприятия не являются, так как передача органам местного самоуправления государственных полномочий сопровождается финансовым обеспечением расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при их выполнении, в виде субвенций из областного бюджета (что следует из статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Средства на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении указанных полномочий, в законах о бюджете ни на 2016 год, ни на 2017 год не предусматривались. Методики распределения субвенций отсутствуют.

В 2015 - 2017 годах 13 из 24 органов управления агропромышленного комплекса муниципальных районов, разместивших 3,7 % от выделенного объема субвенций на поддержку АПК (7724,3 из 206362,3 тыс. рублей), осуществляли свою деятельность с превышением уровня расходов на свое содержание над объемом предоставленной господдержки. При этом у 12-ти органов управления АПК названное превышение имело место и в 2013-2014 годах.

Методика расчета объема субвенций на содержание органов управления АПК муниципальных районов, как показала проверка, с самими отдельными государственными полномочиями в сфере АПК (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий) не увязана. При осуществлении расчета объема субвенции на содержание органов управления АПК муниципальных районов «департаментом АПК» допущены:

- некорректный расчет средневзвешенных коэффициентов, что не позволило сделать вывод о правомерности установленной расчетной численности работников органов местного самоуправления муниципальных районов, исполняющих переданные им государственные полномочия в сфере АПК;

- нарушение порядка определения объема материальных затрат. Плановый объем материальных затрат, а соответственно и субвенций на содержание органов управления АПК, завышен на 946,8 тыс. рублей.

За 2017 год расходы на заработную плату и начисления на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципальных районов превысили рассчитанные по методике расходы на 1551,1 тыс. рублей и 278,3 тыс. рублей соответственно. Сложившийся объем материальных затрат меньше рассчитанного на 2233,0 тыс. рублей. Из этого следует, что средства, запланированные по методике на материальные затраты, направлены на выплату заработной платы и начисления на оплату труда.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление департаменту агропромышленного комплекса Костромской области с предложениями устранить отмеченные недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счётную палату информации о результатах рассмотрения представления, принят Закон Костромской области от 19.10.2018 года №472-6-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Костромской области отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса», которым внесены изменения в методику расчета объема субвенций. Вместе с тем из полномочий органов исполнительной власти в сфере АПК не исключены информирование физических и юридических лиц о направлениях государственной поддержки, сбор информации в сфере агропромышленного комплекса.

В ходе проверки эффективности использования средств областного бюджета, выделенных управлению по обеспечению деятельности мировых судей Костромской области в 2014-2017 годах на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (в рамках параллельного со Счётной палатой Российской Федерации мероприятия) установлены отдельные нарушения действующих нормативных правовых актов при формировании и ведении бюджетной сметы, при формировании штатных расписаний управления, при формировании план-графиков закупок.

В четырёх договорах аренды на размещение пяти судебных отсутствовали реквизиты документов, подтверждающих право собственности арендодателя на сдаваемое в аренду помещение, что создает риски признания ничтожности договоров на основании статей 608 и 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Управлением в проверяемом периоде допущены неэффективные расходы в общей сумме 159,7 тыс. рублей (пени, штрафы, неустойки, проценты за пользование чужими денежными средствами, возмещение судебных издержек истцам в связи с нарушениями условий договоров аренды помещений, несоблюдением управлением условий заключённых государственных контрактов, нарушениями законодательства о налогах и сборах, об уплате страховых взносов).

На 01.01.2018 года обеспеченность 49 действующих участков мировых судей Костромской области материально-техническими средствами составляла системами аудиопотоколирования судебных заседаний – 29 % (14 участков), системами видеопотоколирования судебных заседаний – 39 % (19 участков), тревожной

сигнализацией – 94 % (46 участков), системами видеоконференцсвязи судебных заседаний судебные участки в проверяемом периоде не оборудовались.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой в департамент региональной безопасности Костромской области направлено представление с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представления предложения палаты реализованы или приняты к исполнению.

В ходе *проверки законности использования областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Костромской медицинский центр психотерапии и практической психологии» средств областного бюджета и внебюджетных источников за 2017 год и 1 квартал 2018 года* установлены отдельные нарушения действующего законодательства при формировании государственных заданий, составлении и утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности, а также при размещении в единой информационной системе плана закупок учреждения на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Проверкой обоснованности формирования на основании Штатных нормативов медицинского и иного персонала психотерапевтического центра, утвержденных приказом Минздрава России от 16.09.2003 года №438, штатных расписаний центра психотерапии установлено:

- на 1 января 2018 года в штат амбулаторно-поликлинического отделения центра по бюджетной деятельности в результате замены должностей за счет отклонения штатной численности от нормативной введены 11,75 должности, не предусмотренные Штатными нормативами;

- расчетная штатная численность врачей-психотерапевтов, исходя из утвержденных в госзаданиях объемов амбулаторной медицинской помощи по программе госгарантий и расчетной нагрузки на 1 врача-психотерапевта, на 3 ед. меньше, чем по Штатным нормативам (аналогично по должностям медицинских сестер и медицинских психологов).

В составе бухгалтерской службы центра психотерапии за счет бюджетных средств предусмотрено 5,5 должности (8,3% всего штата). Начисленная заработная плата работников бухгалтерии за счет всех источников в 2017 году составила 1592,56 тыс. рублей (12,6 % всей заработной платы), в 1 квартале 2018 года – 417,30 тыс. рублей (11,3 %). Учитывая, что объем финансового обеспечения учреждения за счет бюджетных субсидий не превышает 16,5 млн. рублей, из которых основными (90%) являются расходы на оплату труда 60 работников (с начислениями), контрольно-счетной палатой предложено произвести оптимизацию бюджетных расходов центра психотерапии на ведение бухгалтерского учета за счет сокращения штата бухгалтерской службы.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены в департамент здравоохранения Костромской области и ОГБУЗ «Костромской медицинский центр психотерапии и практической психологии» представления с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений внесены изменения в штатное расписание учреждения, сокращена штатная численность работников учреждения в количестве 5,5 единицы с 1 ноября 2018 года. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счётной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

В ходе *проверки обоснованности использования бюджетных средств, выделенных государственной жилищной инспекции Костромской области за 2017 год и 1 полугодие 2018 года* установлены нарушения нормативных правовых актов при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет, при ведении бухгалтерского учета и отчетности.

Норматив штатной численности сотрудников государственной жилищной инспекции Костромской области не утверждался, что не позволило проверить обоснованность установленной штатной численности. Допущено неправомерное назначение сотруднику, замещающему должность заместителя начальника «Жилищной инспекции» ежемесячной надбавки за проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов в размере 50 % должностного оклада (не имел высшее юридическое образование). Объем произведенной в проверяемом периоде выплаты составил 56,5 тыс. рублей.

В 2017 году и I полугодии 2018 года имели место нарушения положений законодательства по закупкам:

- в планах закупок и планах - графиках значился неверный годовой объем закупок (превышение лимита доведенных бюджетных обязательств на 514,3 тыс. рублей);

- допущены три закупки на общую сумму 170,0 тыс. рублей по основанию пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусмотренному планом-графиком на 2018 год;

- нарушения при оформлении и размещении планов закупок и план-графиков в ЕИС.

Допущены неэффективные расходы средств областного бюджета в сумме 8,0 тыс. рублей (взыскании государственной пошлины).

По результатам проверки государственной жилищной инспекции Костромской области направлено представление с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщается об исполнении предложений контрольно-счётной палаты в полном объеме.

За допущенные нарушения заместитель начальника общего отдела - главный бухгалтер инспекции привлечен к дисциплинарной ответственности.

В ходе *проверки использования выделенных из бюджета Костромской области в 2016-2017 годах субвенций бюджетам поселений на осуществление органами местного самоуправления поселений полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* (в рамках совместного со Счётной палатой Российской Федерации мероприятия)

установлено, что орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление взаимодействия с Министерством обороны Российской Федерации, органами местного самоуправления городских и сельских поселений по вопросам выделения и распределения субвенций из федерального бюджета местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, нормативно-правовым актом Костромской области не утверждался.

В нарушение пункта 5 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, департамент финансов Костромской области, фактически осуществлявший полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Костромской области, сверку исходных данных, необходимых для предоставления субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту, с Министерством обороны Российской Федерации не проводил.

Установлены в отдельных поселениях нарушения требований Трудового кодекса Российской Федерации в части, касающейся сроков выплаты заработной платы, продолжительности рабочего времени при работе по совместительству, выплаты работнику месячной заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда.

Проверкой представленных отчётов поселений о расходовании субвенций в 2016 году выявлены несоответствия, касающиеся военно-учётных работников (количество, ставки совместителей) с сводными данными, неполнота их заполнения. Выявлены отдельные факты недостоверности отчётности в части количества военно-учётных работников.

Выявлены факты искажения отчётности за 2017 год в части произведённых за счёт субвенций расходов:

- в квартальных отчётах городских и сельских поселений Костромской области – показатели завышены на 523,0 тыс. рублей;
- в сводных квартальных отчётах департамента финансов Костромской области из-за недостоверной отчётности поселений и технических ошибок при формировании сводных отчётов показатели завышены на 551,3 тыс. рублей.

Проверкой установлен факт нецелевого использования Кузнецовским сельским поселением Костромского муниципального района в 2016 году средств субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту в сумме 24,0 тыс. рублей в результате оплаты изготовления и установки двух окон в кабинете, занимаемом военно-учётным работником, что не предусмотрено закрытым перечнем затрат, установленным методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 г. №258.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой в департамент финансов Костромской области направлено представление с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений предложения контрольно-счетной палаты приняты к исполнению. С целью обеспечения составления и предоставления достоверной отчетности проведен вебинар с финорганами муниципальных образований Костромской области по данному вопросу. На основании уведомления контрольно-счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения по факту нецелевого использования средств субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту в сумме 24,0 тыс. рублей издан приказ департамента финансов Костромской области от 02.11.2018 года №106 «О бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из областного бюджета бюджету Кузнецовского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области».

В ходе **проверки законности использования средств областного бюджета и внебюджетных источников областным государственным бюджетным учреждением «Воньшевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» за 2017 год и 1 полугодие 2018 года** установлено, что согласно отчету об исполнении государственного задания за 2017 год государственная услуга выполнена учреждением в количестве 51,43 ед. (87,2%плана). Уровень финансового обеспечения дома-интерната за счет субсидий на госзадание по итогам 2017 года выше уровня достигнутого показателя госуслуг, что не соответствует положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате неэффективные расходы за счет бюджетных средств составили 703,1 тыс. рублей.

Проверкой документов, устанавливающих и регулирующих оплату труда работников учреждения, установлены отдельные недостатки и нарушения, касающиеся Положения об оплате труда работников учреждения, обоснованности выплат отдельных доплат, премий, предоставления дополнительных оплачиваемых отпусков. Директору и главному бухгалтеру учреждения в проверенном периоде имела место переплата заработной платы за счет бюджетных средств на общую сумму 34,2 тыс. рублей.

В проверенном периоде бухгалтерский учет расчетов с контрагентами (включая расчеты по оплате труда работников) запутан, осуществлялся в доме-интернате с нарушениями Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и правил его ведения, установленных действующими Инструкциями по бюджетному учету и составлению отчетности. Установлена недостоверность данных бухгалтерского учета и отчетности по различным счетам на отчетные даты на общую сумму 12155,9 тыс. рублей (несоответствия, расхождения, искажения).

Кроме того, установлены и другие нарушения требований Инструкции по ведению бухгалтерского учета:

- начисление доходов будущих периодов по соглашению о предоставлении субсидий на выполнение госзадания на 2018 год в сумме 9356,1 тыс. рублей в бухгалтерском учете не производилось, что в результате привело к искажению показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

- на счетах бухгалтерского учета неправильно отражены отдельные финансовые операции на общую сумму 8,6 тыс. рублей;

- в регистры бухгалтерского учета допускается внесение исправительных записей без оформления первичных учетных документов, составленных на дату обнаружения ошибок.

Выявлены отдельные нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся сроков утверждения плана закупок учреждения, формирования опубликования отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проверкой расчетов с подотчетными лицами установлен ряд нарушений нормативных документов.

Лица, страдающие психическими расстройствами, и лица, признанные в установленном законом порядке недееспособными, проживали в одних жилых помещениях с дееспособными с получателями услуг, что не соответствует требованиям части 1 статьи 41 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 года №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

По итогам проверки направлены представления в департамент по труду и социальной защите населения Костромской области и ОГБУ «Воньшевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

О результатах рассмотрения представлений в контрольно-счетную палату поступила следующая информация. В доме-интернате обеспечено раздельное пребывание дееспособных и недееспособных граждан. Департаментом прорабатывается вопрос о реорганизации ОГБУ «Воньшевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и ОГБУ «Солигаличский КСЦОН» путем слияния учреждений. Суммы излишне выплаченной заработной платы полностью возмещены учреждению. Положение об оплате труда работников ОГБУ «Воньшевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» приведено в соответствие с постановлением администрации Костромской области от 20 октября 2008 года № 377-а. Разработаны и утверждены показатели эффективности деятельности и критерии оценки для назначения выплат стимулирующего характера за качество выполняемых работ. Внесены исправления в бухгалтерский учет учреждения. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков. С главным бухгалтером учреждения после проведенной проверки трудовой договор расторгнут.

В ходе *проверки законности использования в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года средств областного бюджета и внебюджетных источников областным государственным бюджетным учреждением культуры «Областной Дом народного творчества»* установлены многочисленные нарушения нормативных правовых актов при составлении, утверждении и размещении планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения, при формировании государственного задания учреждению на 2018 год.

Субсидия на выполнение государственного задания на 2017 год предоставлена учреждению без расчёта и утверждения нормативных затрат по оказанию государственных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закреплённого за учреждением.

Учётной политикой учреждения, не предусмотрены случаи обязательного проведения инвентаризации при передаче имущества в аренду, выкупа, продажи имущества.

Анализ отчётов учреждения об использовании субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания, за 2017 год и за 9 месяцев 2018 года выявил ряд нарушений, в том числе установлена недостоверность отчётных данных за 2017 год на сумму 25,2 тыс. рублей в результате неправильного отнесения расходов на соответствующие коды классификации операций сектора государственного управления.

Без оснований признания безнадёжной к взысканию, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации, фактически сложившаяся дебиторская задолженность по выплате субсидий за 2017 год в сумме 751,3 тыс. рублей была необоснованно списана на счёт 401 10 «Доходы текущего финансового года».

Общая сумма дебиторской задолженности департамента культуры Костромской области перед учреждением по состоянию на 01.01.2018 года была необоснованно занижена на 2185,7 тыс. рублей, что составило 81,75 % от фактического показателя в сумме 2673,6 тыс. рублей.

В результате уплаты пеней за нарушение условий договоров и законодательства об уплате страховых взносов, госпошлины при исполнении судебных актов и выплаты компенсаций работникам за нарушение установленных сроков выплаты заработной платы за счёт собственных средств учреждением осуществлено неэффективных расходов на общую сумму 17,2 тыс. рублей.

Выявлено недополучение доходов учреждением в общей сумме 20,9 тыс. рублей (выявлены случаи оказания платных однородных услуг по различной, не соответствующей прейскуранту цен – например, по договору от 09.02.2017 года №15 с ИП Горбунов Р.Н. оказаны услуги по организации и проведению информационно-просветительского мероприятия и услуги за воспроизведение звука общей стоимостью 10,0 тыс. рублей. Общая стоимость услуги согласно Прейскуранту цен составляет 13,6 тыс. рублей. Стоимость услуги занижена на 3,6 тыс. рублей).

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления департаменту культуры Костромской области и ОГБУК «Областной Дом народного творчества» с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представлений, в которой сообщается об устранении выявленных нарушений и о принятии мер по недопущению в дальнейшем подобных нарушений. По итогам контрольного мероприятия департаментом и учреждением приняты или изменены 4 нормативных правовых акта.

В ходе контрольного мероприятия *«Анализ реализации государственной программы Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области на 2014 - 2020 годы» за 2014 - 2017 годы; проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на осуществление мероприятий, исполняемых в рамках реализации государственной программы (выборочно)»* установлено, что заявленное департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области значение критерия эффективности (1,22), позволившее сделать вывод о высокой эффективности государственной программы за 2016 год, некорректно. При анализе документов, послуживших для департамента исходной базой для расчета критерия эффективности, равного 1,22 выявлено:

- недостоверное значение степени достижения целевых показателей государственной программы, рассчитанной департаментом как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору), поскольку большинство значений результативности определялись с нарушениями норм и требований «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области», утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 года № 2-а (по отдельным индикаторам отсутствовали утвержденные методики или отсутствовали данные государственного статистического наблюдения или не указывались фактические значения или произведен некорректный расчет или расчет не проводился);

- недостоверное значение показателя полноты использования средств (применения некорректного показателя экономии бюджетных средств, полученной по итогам проведения конкурсных процедур, несоответствие используемых при расчете значений фактических расходов фактическим расходам, заявленным в отчете об исполнении бюджета);

- недостоверное значение поправочного коэффициента, учитывающего качество планирования и координации реализации государственной программы.

Имели место нарушения законодательства:

- при составлении и ведении бюджетных смет в 2016 и 2017 годах (в том числе показатели бюджетных смет на 2016 и 2017 годы не соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств);

- при закупках (по трем закупкам начальная максимальная цена контракта превышала 250,0 тыс. рублей - следовало их осуществлять через ОГКУ «Агентство государственных закупок Костромской области»; по одному контракту не применены меры ответственности в виде взыскания пени в сумме 62,1 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств).

Установлено нарушение требований статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации, запрещающих заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и

работодателем. В 2017 году допущено незаконное заключение 2 гражданско-правовых договоров с двумя физическими лицами на возмездное оказание услуг по уборке служебных помещений на сумму 189,2 тыс. рублей, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счётную палату информации, департаментом приняты необходимые меры, направленные на устранение отмеченных нарушений нормативных правовых актов и недопущение подобных нарушений в дальнейшем. Просрочившее выполнение работ по контракту ООО «Реновация» по требованию департамента уплатило в доход областного бюджета неустойку в сумме 62,1 тыс. рублей.

В ходе *проверки организации финансирования льготного питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Костромской области за 2017 год и 9 месяцев 2018 года* установлено, что из общего числа (30) муниципальных образований 11 муниципалитетам расходы местного бюджета на обеспечение питанием отдельных категорий учащихся за январь-декабрь 2017 года, возмещены из областного бюджета в размере менее 50% объема средств израсходованного в 2017 году на эти цели из местных бюджетов. В связи с тем, что кассовые расходы этих местных бюджетов на обеспечение питанием отдельных категорий учащихся в 2017 году превысили фактические (начисленные/расчетные) расходы за январь-декабрь 2017 года, сформированные исходя из установленных в муниципалитетах нормативов финансовых затрат и количества дето-дней питания, субсидии предоставлены департаментом образования и науки Костромской области в пределах 50 % объема фактических расходов местных бюджетов, что не соответствует статье 5 Закона Костромской области от 21 июля 2008 года № 338-4-ЗКО «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение питанием отдельных категорий учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений».

В нарушение Порядка предоставления субсидий установленного Законом № 338-4-ЗКО в проверенном периоде не всегда соблюдались сроки предоставления субсидий бюджету городского округа г. Кострома и полнота возмещение расходов местного бюджета.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление департаменту образования и науки Костромской области с предложениями устранить отмеченные недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщается о принятии к исполнению предложений контрольно-счётной палаты. Вопрос о совершенствовании условий и/или порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение питанием отдельных категорий учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений находится в стадии проработки.

В ходе *проверки использования субсидий, выделенных из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, доведенного областному государственному бюджетному учреждению «Управление административными зданиями администрации Костромской области», за 2017 год и 9 месяцев 2018 года* установлены многочисленные нарушения нормативных правовых актов:

- при формировании государственного задания и контроле за его исполнением со стороны учредителя;
- при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности;
- при оплате труда;
- при осуществлении трудовых отношений в части, касающейся должностных инструкций (отсутствие части утвержденных должностных инструкций, их не актуализация, отсутствие на листе ознакомления личных подписей 95 работников из 338);
- при осуществлении закупок (при формировании плана и план-графика закупок, при осуществлении закупок у единственного поставщика)
- при передаче и исключении из перечня особо ценного движимого имущества основных средств общей стоимостью 1199,4 тыс. рублей.

Имело место завышение фонда оплаты труда учреждения на 6837,5 тыс. рублей (в том числе по причине включения в фонд суммы оплаты труда штатных единиц которые содержались за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности).

Допущены неэффективные расходы в объеме 607,7 тыс. рублей - содержание менеджера оказывающего платные консультационные услуги. Объем услуг за 2017 год и 9 месяцев 2018 года составил 256,4 тыс. рублей. Объем расходов на содержание менеджера за проверяемый период превысил объем поступлений в 2,7 раза.

Установлено использование предоставляемой из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания субсидии на оплату арендных платежей по договорам аренды недвижимого имущества, не являющегося государственной собственностью Костромской области, в объеме 6357,0 тыс. рублей, что противоречит заявленным в соглашении условиям ее предоставления.

Право государственной собственности на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости, нежилые помещения государственной собственности в которых закреплены за учреждением на праве оперативного управления, разграничено, не по всем объектам. При наличии подобных ситуаций существуют риски нанесения областному бюджету дополнительных неэффективных расходов, что подтверждается имеющимся решением Арбитражного суда Костромской области от 16.10.2018 года о взыскании с учреждения в пользу управления имущественных и земельных отношений администрации города Костромы 181,1 тыс. рублей необоснованного обогащения, 22,1 тыс. рублей, процентов за пользование чужими денежными средствами всего на сумму 209,9 тыс. рублей. Предметом иска явилось использование, в

отсутствие договорных отношений, земельного участка по адресу: г. Кострома, ул. Ленина, 20, право государственной собственности на который не разграничено, на котором расположен объект недвижимости, нежилые помещения государственной собственности площадью 2879,9 м² в котором закреплены за «Учреждением» на праве оперативного управления.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой в администрацию Костромской области и ОГБУ «Управление административными зданиями администрации Костромской области» направлены представления с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счетную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщается о принятии к исполнению предложений контрольно-счетной палаты по устранению и недопущению нарушений при осуществлении закупок, при соблюдении требований трудового законодательства, учета особо ценного движимого имущества. Подготовлен и утвержден рабочий план счетов учреждения. Принимаются меры по оформлению права собственности на земельные участки. С учетом предложений палаты разрабатывается ряд изменений в нормативные правовые акты, касающиеся формирования плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных администрации Костромской области, оплаты труда работников, регионального перечня государственных услуг и работ.

За допущенные нарушения в ведении финансово-хозяйственной деятельности учреждения 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе *проверки законности использования средств областного бюджета и внебюджетных источников областными государственными бюджетными учреждением дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр» за 2017 год и 9 месяцев 2018 года* установлено, что образовательная деятельность в рамках государственных заданий на 2017 год на 2018 год осуществлялась методическим центром в незначительных объемах (ежегодно проводятся 2 курсов повышения квалификации объемом 70-80 часов). Исходя из нормативных затрат основные расходы учреждения (в 2017 году – 68,7 %, в 2018 году – 82 %) запланированы на выполнение государственных работ (организация и проведение культурно-массовых мероприятий и мероприятий в сфере туризма, осуществление издательской деятельности, экскурсионного обслуживания и др.), которые не связаны с реализацией профессиональных программ повышения квалификации.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н для финансового обеспечения выполнения государственного задания учреждению департаментом культуры Костромской области, являющимся главным распорядителем средств областного бюджета, при формировании бюджета по разделу, подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы изначально не предназначенные для оказания образовательных услуг, которые согласно нормативным затратам на

2017 год определены в сумме 4849,2 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 5592,5 тыс. рублей.

Организация в проверенном периоде летних профильных смен для одаренных детей при отсутствии порядка организации детского специализированного (профильного) лагеря, разработанного департаментом культуры не соответствует пункту 2.1 статьи 4 Закона Костромской области от 10.03.2009 № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области».

В нарушение требований пункта 301 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского, пункта 93 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных начисление доходов будущих периодов по соглашению, заключенному с департаментом культуры Костромской области 25.12.2017 года о предоставлении субсидий на выполнение госзадания на 2018 год в сумме 6871,2 тыс. рублей в бухгалтерском учете учреждения не производилось.

Выявлены отдельные нарушения Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг, а также при осуществлении расчетов финансово-экономического обоснования стоимости платных услуг.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой департаменту культуры Костромской области и ОГБУ ДПО «Костромской областной учебно-методический центр» направлены представления с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщается о принятии к исполнению предложений контрольно-счётной палаты. Разработан и утвержден порядок организации детских специализированных (профильных) лагерей. Департаментом культуры подтверждена целесообразность дальнейшего функционирования методического центра.

Итоги деятельности контрольно-счётной палаты в 2018 году рассмотрены на коллегии палаты и учтены при формировании плана работы на 2019 год.

Контрольно-счётная палата