

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего государственного
финансового контроля «Порядок проведения предварительного
контроля формирования проекта бюджета территориального
фонда обязательного медицинского страхования Костромской
области»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты
Костромской области от « 16 » февраля 2018 года № 4)

Кострома

Содержание

1. Общие положения _____ 3
2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на очередной финансовый год и плановый период _____ 4
3. Структура, основные положения и порядок оформления заключений Контрольно-счётной палаты Костромской области на проект областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области _____ 5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области» (далее – Стандарт) разработан с учётом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утверждённых Коллегией Счётной палаты Российской Федерации 17.10.2014 года № 47К, стандарта СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 05.09.2014 года № 43К, Регламента Контрольно-счётной палаты Костромской области (далее – Палата).

Стандарт разработан в целях реализации:

- статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- статей 7, 9 Закона Костромской области от 11.07.2011 года № 99-5-ЗКО «О контрольно-счётной палате Костромской области»;

- статей 4,18 Закона Костромской области от 27.06.2006 года № 47-4-ЗКО «О порядке представления, рассмотрения и принятия закона Костромской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области» (далее – Закон № 47-4-ЗКО).

1.2. Стандарт устанавливает:

- предмет, объект и задачи предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области (далее – Фонд) на очередной финансовый год и плановый период;

- методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Фонда;

- структуру и основные положения заключений Палаты;

- перечень нормативных актов, которыми сотрудник Палаты должен руководствоваться при проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета Фонда.

1.3. Настоящий Стандарт разработан для использования сотрудниками Палаты при проведении внешней проверки проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период и подготовке заключений на него.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта областного закона о бюджете Фонда, а также документов и материалов, представляемых с ним;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте областного закона о бюджете Фонда, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.2. Предметом предварительного контроля является проект областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Объектом предварительного контроля является территориальный Фонд обязательного медицинского страхования Костромской области .

2.4. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период проверяется и анализируется соответствие проекта областного закона о бюджете положениям БК РФ, в том числе:

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 БК РФ;

- соблюдение порядка и условий составления проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период, определенных в статьях 145, 169, 184 БК РФ;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета Фонда, составу показателей, устанавливаемых в законе о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, а также требований к составу документов, материалов и проекту закона, представляемых в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- при оценке и анализе доходов бюджета Фонда - порядок зачисления доходов в бюджет Фонда, налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда, определенных статьей 146 БК РФ;

- при оценке и анализе расходов бюджета Фонда - обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 21, 65, 69, 147 БК РФ,

- при оценке и анализе межбюджетных отношений - соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов Фонда из федерального и областного бюджетов в соответствии со статьями 133.1, 133.2 и 133.3 БК РФ;

- при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета - соблюдение требований статьи 32 БК РФ по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджета.

2.5. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации и Костромской области;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Фонда за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

2.6. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации, пояснительной записки к проекту областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе проверки используются также данные, содержащиеся в проектах закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.

3. Структура, основные положения и порядок оформления заключений Контрольно-счётной палаты Костромской области на проект областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области.

3.1. При подготовке заключений особое внимание уделяется:

- соблюдению порядка, сроков представления проекта бюджета Фонда и комплектности документов, установленных статьей 145 БК РФ и статьями 3 и 4 Закона № 47-4-ЗКО;

- наличию в проекте закона Костромской области о бюджете Фонда:

а) общего объема доходов бюджета Фонда с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) общего объема расходов бюджета Фонда;

в) объема дефицита бюджета Фонда и источников его финансирования либо предельного объема профицита бюджета Фонда;

г) размера нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда;

- наличию следующих отдельных приложений, содержащих:

а) перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда;

б) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, в случае утверждения бюджета с дефицитом;

в) структуру расходов бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета;

г) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в случае утверждения бюджета Фонда с дефицитом.

3.2. Подготовка и представление заключений Палаты осуществляется в соответствии с процедурами, установленными Законом № 47-4-ЗКО.

3.3. Заключение Палаты на проект областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период формируются с учетом необходимости отражения следующих вопросов:

- общие положения;

- анализ соблюдения порядка представления проекта бюджета;
- общая характеристика проекта бюджета;
- структурные особенности и основные характеристики проекта бюджета;
- прогнозируемый общий объём доходов бюджета;
- общий объём расходов бюджета и распределение их по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации;
- размер нормированного страхового запаса средств Фонда;
- межбюджетные трансферты;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- выводы и предложения Палаты.

3.4. В случае необходимости к заключениям Палаты на проект закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период оформляются в виде приложений следующие данные:

- поступления доходов в бюджет Фонда за предшествующий период, в очередном финансовом году и плановом периоде.
- расходы проекта бюджета Фонда за предшествующий период, на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации, а также целевых статей расходов.

3.5. В заключениях контрольно-счётной палаты на проект областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка соответствия проекта областного закона о бюджете требованиям БК РФ и иных нормативно-правовых актов, в том числе соблюдение порядка направления проекта бюджета Фонда, комплектности прилагаемых документов;
- оценка обоснованности доходных статей в проекте областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период;
- оценка обоснованности источников финансирования дефицита бюджета Фонда.
- анализ динамики и структуры общего объема расходов;
- оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ содержания текстовых статей проекта областного закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период, регламентирующих порядок формирования доходов его бюджета и особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.6. Заключение оформляется в двух экземплярах и направляется в установленном порядке в Костромскую областную Думу и администрацию Костромской области.