

## **Соответствие нормативно-правовой базы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Костромской области законодательству Российской Федерации.**

Контрольно-счетной палатой Костромской области проведен анализ положений о контрольно-счетных органах муниципальных образований Костромской области, которые были представлены в палату в соответствии с обсуждением данного вопроса на собрании Совета контрольно-счетных органов Костромской области 05.12.2017 года и запросом палаты.

КСО образованы решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, что соответствует нормам Федерального Закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Закон № 6-ФЗ).

Во всех 30 муниципальных образованиях Костромской области созданы КСО. Статус юридического лица имеют 10 муниципальных образований: 5-городских округов и 5 муниципальных районов.

Согласно представленной информации муниципальных образований для регулирования деятельности всех КСО приняты муниципальные правовые акты представительных органов соответствующих муниципальных образований, утверждающие положения о контрольно-счетных органах.

Согласно рассмотренных положений КСО подотчетны соответствующим представительным органам муниципальных образований.

Анализ положений о КСО показывает, что в них нашли отражение следующие вопросы: статус контрольно-счетного органа, цели, задачи и принципы его деятельности, состав и порядок формирования контрольного органа, полномочия контрольного органа и др.

КСО позиционируются как постоянно действующие органы внешнего муниципального финансового контроля, что закреплено в положениях о них.

В рамках задач, определенных действующим законодательством и Положениями, КСО, в основном, обладают организационной и функциональной независимостью, осуществляют контрольные функции на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Вместе с тем установлены отдельные положения, которые противоречат Закону № 6-ФЗ.

1. КСО в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на официальном сайте представительного органа муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикует в своих официальных изданиях информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. КСО ежегодно представляет отчет о своей деятельности представительному органу муниципального образования. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации и размещается в сети Интернет после его рассмотрения представительным органом

муниципального образования. Проведенный анализ свидетельствует о том, что не во всех Положениях отражены эти моменты и не все КСО и не в полном объеме размещают информацию в СМИ.

2. В ходе анализа Положений о контрольно-счетных органах муниципальных образований выявлено, что не во всех муниципальных образованиях в Положениях закреплена такая функция как контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, что не соответствует нормам Закона № 6-ФЗ.

3. В ряд Положений о контрольно-счетных органах муниципальных образований внесены разделы, связанные с оплатой труда. Однако согласно Закону Костромской области от 09.11.2007 N 210-4-ЗКО «О муниципальной службе в Костромской области» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и Костромской области. Внесение данных разделов в Положения приводит к дублированию и «утяжеляют» Положения.

4. В отдельных случаях в Положениях устанавливаются нормы, которые являются нарушением принципа независимости КСО:

1) Структура и штатное расписание КСК муниципального района г.Неи и Нейского района утверждается главой муниципального района.

2) Одной из важных задач КСО является планирование деятельности на очередной финансовый год перспективных ее направлений. В соответствии с Законом № 6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов глав муниципальных образований. Однако в нарушение положений Закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы Октябрьского, Поназыревского, г. Неи и Нейского, Шарьинского, Антроповского, Межевского муниципальных районов осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются ими самостоятельно, а утверждаются Собранием депутатов муниципальных районов.

3) В Сусанинском муниципальном районе документы, составляемые по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых КСО, утверждаются председателем Собрания депутатов.

Контрольно-счетная палата предлагает КСО муниципальных образований рассмотреть необходимость инициирования изменений в Положения о контрольно-счетных органах с учетом изложенного.