

ПРИНЯТО
комиссией Совета контрольно-
счетных органов при Счетной
палате Российской Федерации по
совершенствованию внешнего
финансового контроля на
муниципальном уровне
(протокол № 4 от 23.11.2018)

**Аналитическая записка
о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований
в субъектах Российской Федерации в 2017 году**

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 2.2.2 Плана работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия) на 2018 год проведен анализ контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2017 год.

Обобщение и анализ данных, характеризующих основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее также – КСО МО) в субъектах РФ за 2017 год (далее также – Основные показатели), осуществлялись на основании сведений, размещенных на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в «Системе сбора и анализа информации портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации» (<https://svod.portalkso.ru/>, далее – Система) в исходных и сводных таблицах:

«Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2017 год (часть 1 - организация и проведение КМ и ЭАМ)»;

«Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2017 год (часть 2 - результаты КМ и ЭАМ)»;

«Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2017 год (часть 3 - реализация результатов КМ и ЭАМ)»;

«Сведения о созданных КСО муниципальных образований и их объединениях в субъекте Российской Федерации на 01.01.2018 года»;

«Кадровое, финансовое и информационное обеспечение КСО МО субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.01.2018 года».

Также при анализе учитывались данные, полученные в 2017 году путем проведения мероприятия «Сбор, обобщение и анализ информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2015–2016 годы».

Вместе с тем, учитывая, что формы сбора информации в 2015-2016 годах и в 2017 году имеют существенные отличия, при анализе принимались во внимание сопоставимые данные.

Следует отметить, что для проведения анализа информация предоставлена 89 % созданных контрольно-счетных органов муниципальных образований, что, на наш взгляд, является достаточным для определения основных тенденций в исследуемой выборочной совокупности.

Общее количество созданных КСО МО (согласно данным формы «Сведения о созданных КСО муниципальных образований и их объединениях в субъекте Российской Федерации на 01.01.2018 года») составило:

в 2017 году - 2231 ед., из них информация представлена по 1988 ед. (или 89%);

в 2016 году - 2216 ед., из них информация представлена по 1982 ед. (или 89%);

в 2015 году - 2055 ед., из них информация представлена по 1941 ед. (или 94%).

Таким образом, отмечается рост количества муниципальных контрольно-счетных органов, что можно рассматривать как позитивную тенденцию. Вместе с тем, анализ показывает, что за 2017 год не представлена информация в отношении 243 КСО, в частности, в Воронежской и Ивановской областях отсутствует информация по 118 КСО МО (68 и 50, соответственно). По пояснениям, в данных КСО отсутствует штатная численность, деятельность осуществляют депутаты представительных органов на безвозмездной основе.

Неполное представление данных может свидетельствовать как об организационных процедурах (особенностях работы) на местах, что не позволяет в полном объеме собрать указанные данные, так и о недостаточной организационной работе с муниципальными контрольно-счетными органами в рамках действующих объединений контрольно-счетных органов субъектов РФ.

Анализ показателей произведен в разрезе федеральных округов (в соответствии с Перечнем федеральных округов, утвержденным Указом Президента РФ от 13.05.2000 № 849), а также по типам муниципальных образований.

2. Результаты анализа в разрезе федеральных округов

2.1. Организация и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Всего в 2017 году КСО МО проведено 56499 контрольных (далее – КМ) и экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ), 70247 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов.

Количество объектов, охваченных КМ и ЭАМ (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов), выразилось в сумме 63 175 ед.

Данные в разрезе федеральных округов представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование федерального округа	КМ +ЭАМ, ед.	в том числе:		Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, ед.	Количество объектов, охваченных КМ и ЭАМ, ед.	в том числе:	
		КМ, ед.	ЭАМ, ед.			КМ, ед.	ЭАМ, ед.
2017	56 499	23 240	33 259	70 247	63 175	31 451	31 724
Центральный	16 177	5 042	11 135	15 349	16 100	7 370	8 730
Северо-Западный	4 637	1 795	2 842	7 371	5 298	2 285	3 013
Южный	6 900	3 214	3 686	6 702	8 222	3 901	4 321
Северо-Кавказский	3 432	2 030	1 402	1 936	3 663	2 555	1 108
Приволжский	9 320	3 981	5 339	15 671	11 697	6 004	5 693
Уральский	4 369	2 247	2 122	10 855	5 882	3 224	2 658
Сибирский	7 831	3 454	4 377	6 716	8 743	4 304	4 439
Дальневосточный	3 833	1 477	2 356	5 647	3 570	1 808	1 762

*Здесь и далее серой заливкой выделены наибольшие значения показателей

В анализируемом периоде наибольшее количество КМ и ЭАМ проведено в Центральном и Приволжском федеральных округах (далее – ФО), что в основном обусловлено количеством созданных КСО МО.

Наибольшее количество экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов проведено в Приволжском, Центральном, Уральском ФО, наименьшее – в Северо-Кавказском, Дальневосточном, Южном ФО.

Среднее количество КМ и ЭАМ, приходящееся на один КСО МО, в целом по Российской Федерации составило в 2017 году – 28 ед. Анализируя количество охватываемых объектов при проведении мероприятий, можно сделать вывод, что в среднем по стране на одно мероприятие приходится 1 объект.

В целях анализа динамики по годам проведено сопоставление сведений, представленных КСО МО в 2015-2016 годах и в 2017 году, в ходе которого учитывались как изменение отчетных аналитических форм, так и разработка и применение в 2017 году правил по их заполнению. Результаты сопоставления в разрезе по федеральным округам приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

№	Наименование федерального округа	КМ и ЭАМ, ед.	в том числе:			
			КМ, ед.	В сравнении с предыдущим годом, %	ЭАМ, ед.	В сравнении с предыдущим годом, %
	2017	56 499	23 240	90,4%	33 259	50,7%
1	Центральный	16 177	5 042	95,3%	11 135	70,4%
2	Северо-Западный	4 637	1 795	95,3%	2 842	42,4%
3	Южный	6 900	3 214	95,6%	3 686	49,3%
4	Северо-Кавказский	3 432	2 030	91,4%	1 402	41,4%
5	Приволжский	9 320	3 981	87,9%	5 339	44,0%
6	Уральский	4 369	2 247	91,2%	2 122	25,1%
7	Сибирский	7 831	3 454	82,0%	4 377	75,0%
8	Дальневосточный	3 833	1 477	84,3%	2 356	41,2%
	2016	91 267	25 718	99,8%	65 549	104,8%
1	Центральный	21 111	5 290	97,5%	15 821	106,1%
2	Северо-Западный	8 594	1 884	97,0%	6 710	102,8%
3	Южный	10 844	3 363	107,7%	7 481	108,8%
4	Северо-Кавказский	5 609	2 221	105,1%	3 388	99,7%
5	Приволжский	16 663	4 530	99,4%	12 133	110,9%
6	Уральский	10 920	2 465	92,4%	8 455	94,7%
7	Сибирский	10 050	4 213	100,7%	5 837	101,9%
8	Дальневосточный	7 476	1 752	99,7%	5 724	108,7%
	2015	88 343	25 772	-	62 571	-
1	Центральный	20 337	5 428	-	14 909	-
2	Северо-Западный	8 468	1 942	-	6 526	-
3	Южный	9 997	3 123	-	6 874	-
4	Северо-Кавказский	5 511	2 113	-	3 398	-
5	Приволжский	15 500	4 558	-	10 942	-
6	Уральский	11 597	2 669	-	8 928	-
7	Сибирский	9 910	4 182	-	5 728	-
8	Дальневосточный	7 023	1 757	-	5 266	-

Анализ показывает сокращение количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году (56 499 ед.) по отношению к 2016 году (91267 ед.) и к 2015 году (88343 ед.), что объясняется уточнением показателя в рамках изменения аналитических форм и применения правил по их заполнению.

Вместе с тем, отмечается снижение количества проводимых контрольных мероприятий: в 2017 году проведено 23240 ед., в 2016 году - 25718 ед., в 2015 году - 25772 ед. Таким образом, снижение в 2017 году по отношению к 2016 году

составило 2478 ед., или 9,6 процентных пункта, причем эта тенденция коснулась всех федеральных округов. Наибольшие показатели снижения в Сибирском ФО – на 18,0 % и в Дальневосточном ФО – на 15,7%.

В следующей таблице представлены данные об объеме контролируемых бюджетных средств и фактически проверенных средств в расчете на одного сотрудника КСО, а также объеме проверенных средств, приходящихся на одно контрольное мероприятие в разрезе федеральных округов.

Таблица № 3

Наименование федерального округа	Объем бюджета по расходам на отчетный финансовый год, млн. рублей	Факт. численность сотрудников КСО, ед.	Объем контролируемых бюджетных средств в расчете на одного сотрудника КСО по факт. числ., млн. рублей.	Объем проверен. средств по результатам КМ, млн. рублей	Объем факт. провер. средств на одного сотрудника КСО по факт числ., млн. рублей.	Проведено КМ, ед.	Объем факт. провер. средств на одно КМ, млн. рублей
Центральный	713 187,78	1264	564,23	277 134,08	219,25	5 042	54,97
Северо-Западный	265 316,21	468	566,91	113 978,24	243,54	1 795	63,50
Южный	330 602,92	729	453,50	200 687,82	275,29	3 214	62,44
Северо-Кавказский	135 895,24	394	344,91	75 436,54	191,46	2 030	37,16
Приволжский	549 539,20	863	636,78	474 769,17	550,14	3 981	119,26
Уральский	537 477,32	790	680,35	238 922,99	302,43	2 247	106,33
Сибирский	433 362,22	859	504,50	391 574,77	455,85	3 454	113,37
Дальневосточный	332 345,89	406	818,59	153 677,88	378,52	1 477	104,05
ИТОГО	3 297 726,78	5 773	571,23	1 926 181,50	333,65	23 240	82,88

Наибольшая нагрузка на одного сотрудника КСО МО по объему контролируемых бюджетных средств в отчетном финансовом году сложилась в Дальневосточном, Уральском и Приволжском федеральных округах. По объему фактически проверенных средств на одного сотрудника лидируют Приволжский, Сибирский и Дальневосточный ФО. Наибольший объем проверенных средств на одно контрольное мероприятие сложился в Приволжском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Значительное количество КМ и ЭАМ в 2017 году проведено по поручениям, предложениям, запросам и обращениям в контрольно-счетные органы, что показывает существенную роль контрольно-счетных органов в бюджетном процессе, востребованность результатов КМ и ЭАМ.

Данные об инициаторах обращений, предложений и запросов в разрезе федеральных округов представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

№	Наименование федерального округа	Проведено КМ и ЭАМ по поручениям, предложениям, запросам и обращениям, ед.	из них на основании:			
			поручений представительного органа муниципального образования, ед.	предложений и запросов глав мун. образований, ед.	обращений органов прокуратуры и иных правоохран. органов, ед.	обращений граждан, ед.
	2017	13 309	3 766	3 422	1 996	261
1	Центральный	2 063	699	963	313	65
2	Северо-Западный	3 157	508	184	184	24
3	Южный	1 530	574	530	392	33
4	Северо-Кавказский	787	562	121	85	19
5	Приволжский	3 035	365	723	410	42
6	Уральский	665	276	201	162	21
7	Сибирский	1 386	443	486	363	36
8	Дальневосточный	686	339	214	87	21

Необходимо отметить, что в целом по федеральным округам большая часть КМ и ЭАМ проводится на основании поручений представительного органа муниципального образования. Так, в Северо-Кавказском ФО – 71,4%, Дальневосточном ФО – 49,4%, Уральском ФО – 41,5%, Южном ФО – 37,5 %.

Вместе с тем, существенную (и наиболее значительную) роль в формировании планов деятельности КСО МО играют главы муниципальных образований: Центральный ФО – 46,7%, Сибирский ФО – 35,1 % и Приволжский ФО – 23,8%.

Кроме того, отмечается значительный объем проведенных КМ и ЭАМ на основании обращений органов прокуратуры и иных правоохранительных органов, что отвечает запросам общества на антикоррупционную деятельность. Так, в Приволжском ФО 13,5 % КМ и ЭАМ проведены на основании обращений правоохранительных органов, и этот показатель (410 ед.) превышает количество поручений представительного органа муниципального образования (365 ед.).

Динамика проведения КМ и ЭАМ по поручениям представительного органа муниципального образования, предложениям и запросам глав муниципальных образований за 2015-2017 годах представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

№	Наименование федерального округа	Проведено КМ и ЭАМ по поручениям, предложениям, запросам, ед., отклонение от предыдущего года		из них на основании:			
				поручений представительного органа муниципального образования, ед.		предложений и запросов глав мун. образований, ед.	
	2017	7 188	64,6%	3 766	49,2%	3 422	98,6%
1	Центральный	1 662	128,2%	699	57,7%	963	171,1%
2	Северо-Западный	692	29,8%	508	100,2%	184	47,4%
3	Южный	1 104	124,6%	574	84,3%	530	86,2%
4	Северо-Кавказский	683	47,2%	562	29,7%	121	27,9%
5	Приволжский	1 088	121,6%	365	27,2%	723	145,5%
6	Уральский	477	26,9%	276	55,0%	201	128,9%
7	Сибирский	929	141,2%	443	55,6%	486	74,8%
8	Дальневосточный	553	30,1%	339	47,3%	214	126,6%
	2016	11 120	104,2%	7 648	105,7%	3 472	100,9%
1	Центральный	1 296	63,8%	1 212	86,1%	563	90,4%
2	Северо-Западный	2 324	361,4%	507	131,7%	388	150,4%
3	Южный	886	69,4%	681	102,3%	615	100,8%
4	Северо-Кавказский	1 447	66,2%	1 890	104,4%	434	116,0%
5	Приволжский	895	49,3%	1 342	109,6%	497	84,1%
6	Уральский	1 775	230,5%	502	94,4%	156	65,6%
7	Сибирский	658	54,3%	797	125,1%	650	113,0%
8	Дальневосточный	1 839	247,5%	717	125,4%	169	98,8%
	2015	10 676	-	7 236	-	3 440	-
1	Центральный	2 031	-	1 408	-	623	-
2	Северо-Западный	643	-	385	-	258	-
3	Южный	1 276	-	666	-	610	-
4	Северо-Кавказский	2 185	-	1 811	-	374	-
5	Приволжский	1 816	-	1 225	-	591	-
6	Уральский	770	-	532	-	238	-
7	Сибирский	1 212	-	637	-	575	-
8	Дальневосточный	743	-	572	-	171	-

Как видно из таблицы, в 2017 году проведено 7188 ед. КМ и ЭАМ по поручениям, предложениям и запросам представительного органа муниципального образования, глав муниципальных образований, что составляет 64,6 % к показателям 2016 года (11120 ед.). В 2017 году существенно снизился объем проведенных КМ и ЭАМ по поручениям представительного органа муниципального образования, составив 49,2 % к 2016 году. Наибольшее снижение отмечается в

Приволжском (27,2 % к 2016 году), Северо-Кавказском (29,7 %), Дальневосточном (47,3 %) федеральных округах.

Также снизилось количество проведенных КМ и ЭАМ на основе предложений и запросов глав муниципальных образований – 98,6 % к 2016 году. Наибольшее снижение отмечается в Северо-Кавказском (27,9 %), Северо-Западном (47,5 %), Сибирском ФО (74,8%). Вместе с тем, существенный рост по данному показателю отмечается в Центральном (171,1%) и Приволжском (145,5 %) федеральных округах.

В следующей таблице представлены данные о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых КСО МО с региональными и муниципальными КСО.

Таблица № 6

№	Наименование федерального округа	Проведено совместных и параллельных КМ и ЭАМ, ед.	в том числе	
			с КСО субъектов РФ	с КСО МО
	2017	1 028	777	99
1	Центральный	211	155	25
2	Северо-Западный	102	62	5
3	Южный	71	50	6
4	Северо-Кавказский	35	28	0
5	Приволжский	288	262	21
6	Уральский	58	43	8
7	Сибирский	167	113	26
8	Дальневосточный	96	64	8

Наибольшее количество мероприятий проведено в Приволжском (288 ед.) и Центральном (211 ед.) федеральных округах. Основная доля совместных мероприятий приходится на мероприятия, проводимые с КСО субъектов РФ.

2.2. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных КСО МО в 2017 году, составила 273286,55 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 35,4 %. При этом в 2016 году общий объем выявленных финансовых нарушений составил 201829,7 млн. рублей, что меньше аналогичного показателя 2015 года на 62970,1 млн. рублей, или на 23,8%. Данные в разрезе федеральных округов представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

№	Наименование федерального округа	Общая сумма финансовых нарушений, выявленных КСО МО, млн. руб. (с учетом неэффективного использования)*			Отклонение, % 2016-2017
		2015	2016	2017	
	Российская Федерация	264 799,80	201 829,70	273 286,55	35,4%
1	Центральный	39 023,90	25 298,90	40 726,60	61,0%
2	Северо-Западный	12 187,40	16 383,70	16 531,12	0,9%
3	Южный	97 421,90	68 965,80	61 680,56	-10,6%
4	Северо-Кавказский	12 777,90	6 877,20	14 333,33	108,4%
5	Приволжский	40 536,40	26 976,20	47 250,01	75,2%
6	Уральский	15 391,10	18 014,50	42 955,35	138,5%
7	Сибирский	30 467,40	22 917,90	33 448,64	46,0%
8	Дальневосточный	16 993,80	16 395,50	16 360,93	-0,2%

*Данные за 2015 год представлены для сведения. Для сопоставления данных по годам используется форма, применяемая при сборе информации за 2015-2016 годы.

На фоне общего увеличения объемов выявленных финансовых нарушений, в анализируемом периоде наибольшая положительная динамика отмечена в Уральском ФО (+138,5%) и Северо-Кавказском (+108,4%) федеральных округах. Средний объем выявленных финансовых нарушений, приходящийся на один КСО МО, в целом по Российской Федерации составил 137,5 млн. рублей, при этом в 2016 году показатель был равен 101,8 млн. рублей, в 2015 году – 136,4 млн. рублей.

Данные о количестве и сумме нарушений, выявленных КСО МО в 2017 году, представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

№	Наименование федерального округа	Всего выявлено нарушений в ходе финансового контроля с учетом неэффективного использования, тыс. рублей		в т.ч. нецелевое использование бюджетных средств		в т.ч. неэффективное использование бюджетных средств	
		кол-во, ед.	сумма, млн. рублей	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей
	2017	314 352	273 286,55	2 346	1 267,80	24 000	18 385,23
1	Центральный	65 109	40 726,60	505	228,49	2 837	3 055,68
2	Северо-Западный	23 927	16 531,12	249	92,85	911	1 201,16
3	Южный	37 549	61 680,56	128	110,87	1 214	4 578,43
4	Северо-Кавказский	6 854	14 333,33	261	39,49	1 061	1 901,27
5	Приволжский	74 791	47 250,01	498	597,69	2 876	2 616,13
6	Уральский	52 409	42 955,35	324	85,94	3 048	1 480,61
7	Сибирский	36 612	33 448,64	226	45,73	11 408	1 418,01
8	Дальневосточный	17 101	16 360,93	155	66,75	645	2 133,95

В 2017 году всего выявлено 314352 ед. нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля. Анализ показал наибольшее количество выявленных нарушений в Приволжском, Центральном и Уральском ФО. При этом нецелевое использование выявлено в 2346 случаях, что составляет 0,7 % от общего количества нарушений.

В 2017 году наибольшие объемы нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств в суммовом выражении выявлены в Приволжском, Центральном и Южном ФО. Сравнение изменений объемов нарушений в 2015-2017 годах представлено в таблице № 9.

Таблица № 9

Наименование федерального округа	Общая сумма финансовых нарушений (с учетом неэффективного использования бюджетных средств), млн. руб.	Нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб.	Неэффективное использование бюджетных средств, млн. руб.	Удельный вес нецелевого использования бюджетных средств от общей суммы нарушений, %	Удельный вес неэффективного использования бюджетных средств от общей суммы нарушений, %
2017	273 286,55	1 267,80	18 385,23	0,5%	6,7%
Центральный	40 726,60	228,49	3 055,68	0,6%	7,5%
Северо-Западный	16 531,12	92,85	1 201,16	0,6%	7,3%
Южный	61 680,56	110,87	4 578,43	0,2%	7,4%
Северо-Кавказский	14 333,33	39,49	1 901,27	0,3%	13,3%
Приволжский	47 250,01	597,69	2 616,13	1,3%	5,5%
Уральский	42 955,35	85,94	1 480,61	0,2%	3,5%
Сибирский	33 448,64	45,73	1 418,01	0,1%	4,2%
Дальневосточный	16 360,93	66,75	2 133,95	0,4%	13,0%
2016	201 829,7	951,8	15 469,3	0,5%	7,7%
Центральный	25 298,9	148,2	3 248,4	0,6%	12,8%
Северо-Западный	16 383,7	37,7	953,9	0,2%	5,8%
Южный	68 965,8	30,8	3 772,9	0,0%	5,5%
Северо-Кавказский	6 877,2	89,4	588,1	1,3%	8,6%
Приволжский	26 976,2	75,8	2 235,9	0,3%	8,3%

Наименование федерального округа	Общая сумма финансовых нарушений (с учетом неэффективного использования бюджетных средств), млн. руб.	Нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб.	Неэффективное использование бюджетных средств, млн. руб.	Удельный вес нецелевого использования бюджетных средств от общей суммы нарушений, %	Удельный вес неэффективного использования бюджетных средств от общей суммы нарушений, %
Уральский	18 014,5	318,1	2 050,4	1,8%	11,4%
Сибирский	22 917,9	215,7	1 805,7	0,9%	7,9%
Дальневосточный	16 395,5	36,1	814,0	0,2%	5,0%
2015	264 799,8	625,8	15 889,6	0,2%	6,0%
Центральный	39 023,9	95,7	2 599,6	0,3%	6,7%
Северо-Западный	12 187,4	23,5	1 519,7	0,2%	12,5%
Южный	97 421,9	46,6	4 345,6	0,1%	4,5%
Северо-Кавказский	12 777,9	72,1	843,3	0,6%	6,6%
Приволжский	40 536,4	148,2	2 782,0	0,4%	6,9%
Уральский	15 391,1	69,8	1 446,9	0,5%	9,4%
Сибирский	30 467,4	66,5	1 269,4	0,2%	4,2%
Дальневосточный	16 993,8	103,4	1 083,1	0,5%	6,7%

Как показал анализ, в 2017 году значительно возрос объем нарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств, который составил 1267,8 млн. рублей (2016 год – 951,8 млн. рублей, 2015 год – 625,8 млн. рублей). Вместе с тем, учитывая увеличение объема нарушений в целом в 2017 году по отношению к 2016 году, необходимо оценивать удельный вес выявляемых нарушений. Удельный вес нецелевого использования бюджетных средств в 2017 году составил 0,5%, в 2016 году – 0,5%, в 2015 году – 0,2%. Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств имеет стабильно незначительный удельный вес, наиболее высок этот показатель в Приволжском, Северо-Западном, Центральном федеральных округах.

Отмечается снижение удельного веса в отношении неэффективного использования бюджетных средств (2017 год – 18385,2 млн. рублей, или 6,7 %, в 2016 году – 15469,3 млн. рублей, или 7,7 %, в 2015 году – 15889,6 млн рублей, или 6,0%). В 2017 году этот показатель наиболее значителен в Северо-Кавказском, Дальневосточном, Центральном ФО.

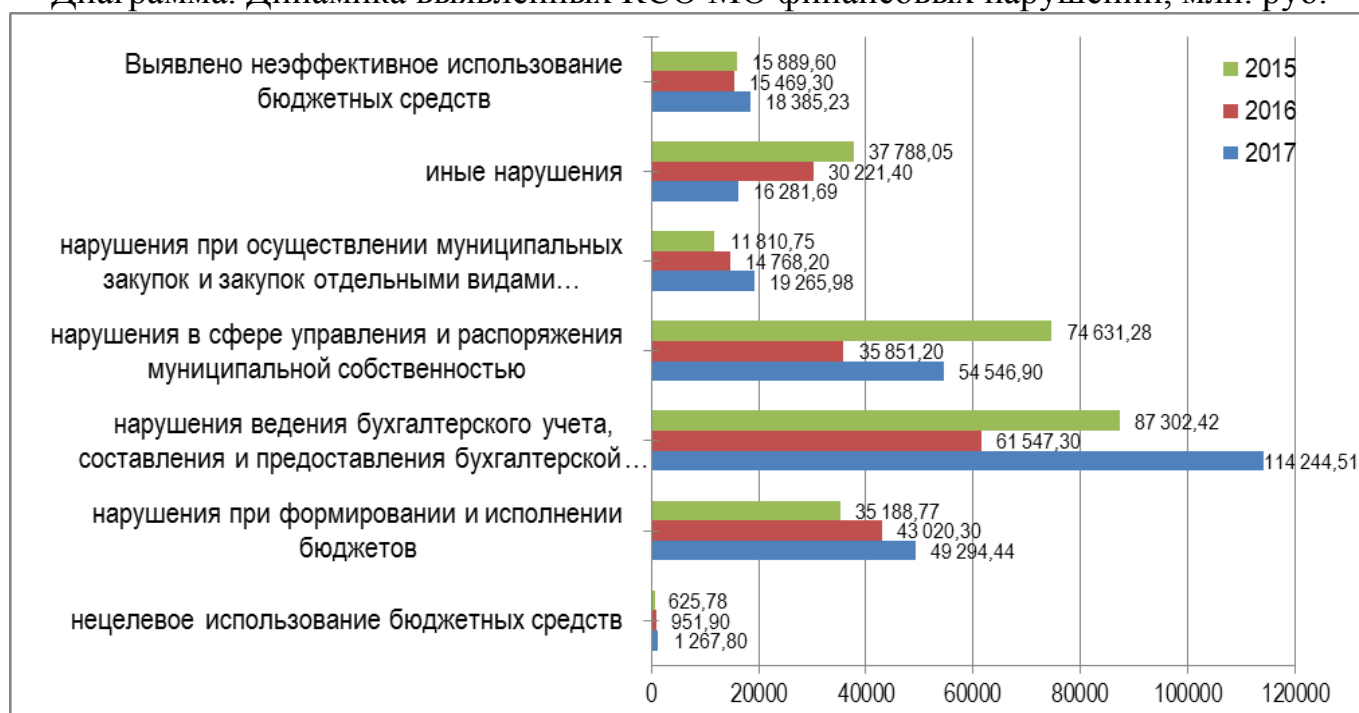
В 2017 году значительная доля в общем объеме финансовых нарушений приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, причем данный показатель имеет тенденцию к росту (в 2017 году – 114244,5 млн. рублей, в 2016 году – 61547,3 млн. рублей, в 2015 году – 87302,4 млн. рублей).

Также имеет существенную тенденцию к росту объем нарушений при формировании и исполнении бюджетов, который в 2017 году составил 49294,4 млн. рублей, в 2016 году – 43020,3 млн. рублей, в 2015 году – 35188,8 млн. рублей.

Стабильно увеличиваются объемы нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. В 2017 году этот показатель равен 19266,0 млн. рублей, в 2016 году – 14768,2 млн. рублей, в 2015 году – 11810,8 млн. рублей.

Динамика изменений объема нарушений в 2015-2017 годах представлена на диаграмме.

Диаграмма. Динамика выявленных КСО МО финансовых нарушений, млн. руб.



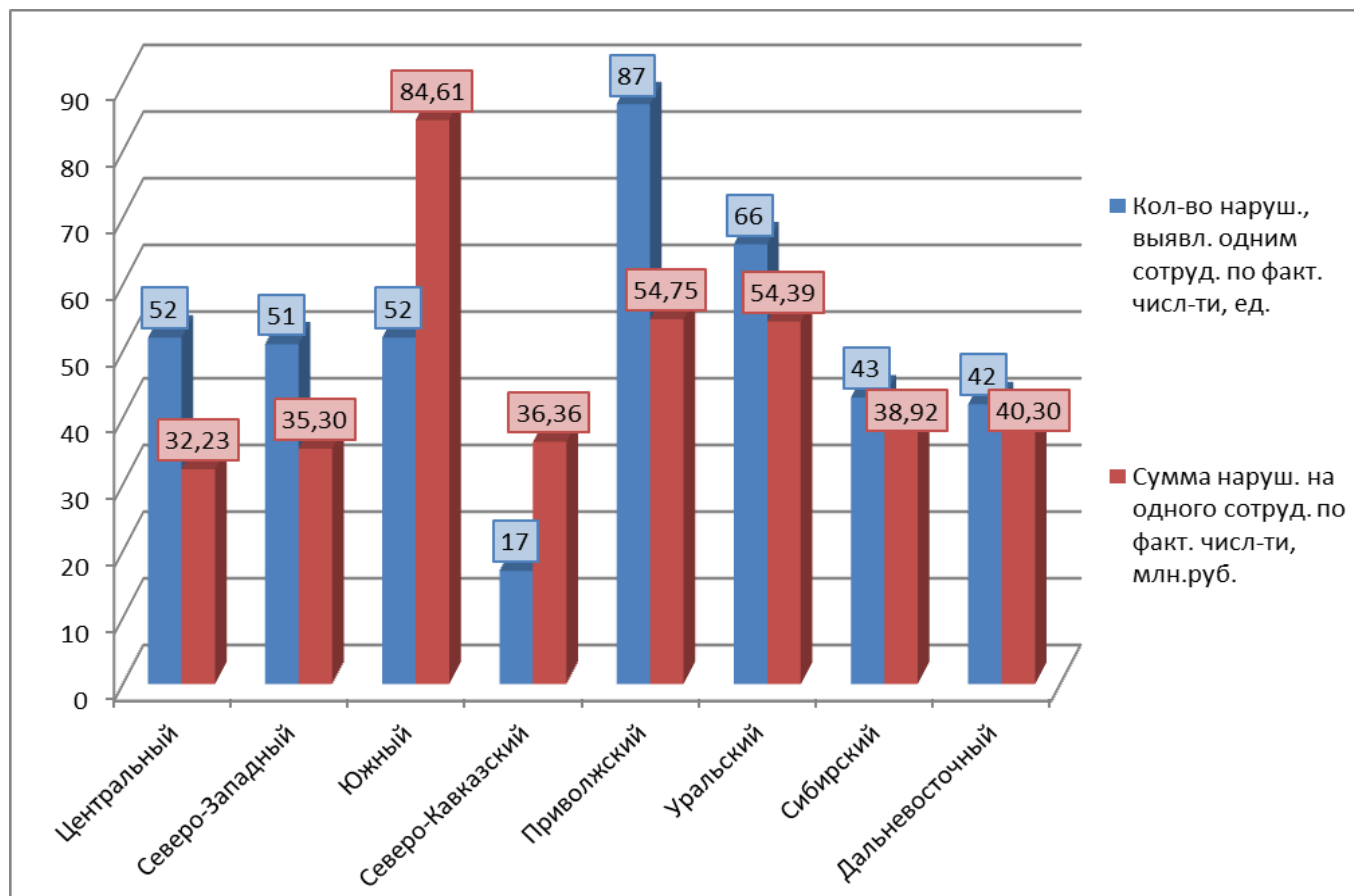
Сопоставление объемов выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля по отношению к количеству сотрудников КСО МО представлено в следующей таблице № 10.

Таблица № 10

Наименование федерального округа	Всего выявлено нарушений с учетом неэффективного использования		Факт. числ-ть сотрудников КСО, ед.	Выявлено нарушений с учетом неэффективного использования, приходящихся на одного сотрудника КСО	
	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей		Кол-во наруш., выявл. одним сотруд. по факт. числ-ти, ед.	Сумма наруш. на одного сотруд. по факт. числ-ти, млн.руб.
2017	314 352	273 286,55	5 773	54	47,34
Центральный	65 109	40 726,60	1264	52	32,23
Северо-Западный	23 927	16 531,12	468	51	35,30
Южный	37 549	61 680,56	729	52	84,61
Северо-Кавказский	6 854	14 333,33	394	17	36,36
Приволжский	74 791	47 250,01	863	87	54,75
Уральский	52 409	42 955,35	790	66	54,39
Сибирский	36 612	33 448,64	859	43	38,92
Дальневосточный	17 101	16 360,93	406	42	40,30

Как видно из таблицы, в среднем на одного сотрудника КСО МО приходится 54 ед. и 47,3 млн. рублей выявленных нарушений. Наибольшие значения количества нарушений отмечаются в Приволжском, Уральском и Южном ФО. Вместе с тем, при сборе информации установлено, что количественный учет нарушений рядом КСО МО начат только в 2018 году.

Сопоставление количества и суммы выявленных нарушений одним сотрудником в разрезе федеральных округов представлено на следующей диаграмме.



Объемы устраненных нарушений в разрезе федеральных округов и объемы возвращенных средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ представлены в следующей таблице № 11.

Таблица № 11

Наименование федерального округа	Устранено выявленных нарушений		из них:	
			обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ	
	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей
2017	174 097	110 350,10	5 713	2 066,17
Центральный	11 689	17 767,35	1 323	215,55
Северо-Западный	7 920	4 240,89	385	95,15
Южный	100 413	34 366,31	577	85,80
Северо-Кавказский	1 775	5 503,17	342	43,42
Приволжский	26 530	20 834,16	1 090	801,89
Уральский	12 200	12 312,58	839	607,53
Сибирский	8 883	10 667,90	738	79,56
Дальневосточный	4 687	4 657,74	419	137,27

Как видно из таблицы, в 2017 году устранено 174097 ед. нарушений на сумму 110350,1 млн. рублей. При этом наибольшее значение показателя (ед.) отмечено в Южном, Приволжском и Уральском ФО.

Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ по 5713 нарушениям на сумму 2066,2 млн. рублей. Наибольшее количество возвратов, как в количественном, так и в суммовом выражении отмечено в Приволжском, Центральном, Уральском ФО. В целом по стране объем устраненных нарушений достигает 40,4 % от общей суммы выявленных нарушений.

2.3. Деятельность по реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2017 году КСО МО направлено 17466 представлений и предписаний. При этом необходимо отметить существенное преобладание представлений – 15522 ед., или 88,9 % (доля представлений в 2016 – 87,8%, в 2015 году 87,0 %). Общее количество представлений и предписаний увеличилось по отношению к 2016 году (17332 ед.) на 0,8 %, тогда как рост в 2016 году к 2015 году составил 5,9% (увеличение с 16370 ед. до 17332 ед.).

В разрезе федеральных округов наибольшая доля представлений отмечается в Северо-Западном и Дальневосточном округах, предписаний – в Северо-Кавказском и Центральном округах.

Данные о количестве и структуре направленных в 2015-2017 годах КСО МО представлений и предписаний представлены в таблице № 12.

Таблица № 12

Наименование федерального округа	Представления + Предписания, ед.	в том числе:		Удельный вес представлений от общего количества представлений и предписаний, %	Удельный вес предписаний от общего количества представлений и предписаний, %
		представлений, ед.	предписаний, ед.		
2017	17 466	15 522	1 944	88,9%	11,1%
Центральный	4 214	3 675	539	87,2%	12,8%
Северо-Западный	1 083	993	90	91,7%	8,3%
Южный	2 000	1 820	180	91,0%	9,0%
Северо-Кавказский	1 405	1 181	224	84,1%	15,9%
Приволжский	3 395	3 033	362	89,3%	10,7%
Уральский	1 984	1 771	213	89,3%	10,7%
Сибирский	2 236	2 002	234	89,4%	10,6%
Дальневосточный	1 149	1 047	102	91,1%	8,9%
2016	17 332	15 224	2 108	87,8%	12,2%
Центральный	4 132	3 580	552	86,6%	13,4%
Северо-Западный	1 133	982	151	86,7%	13,3%
Южный	2 124	1 921	203	90,4%	9,6%
Северо-Кавказский	1 366	1 174	192	85,9%	14,1%
Приволжский	3 192	2 876	316	90,1%	9,9%
Уральский	1 981	1 708	273	86,2%	13,8%
Сибирский	2 240	1 974	266	88,1%	11,9%
Дальневосточный	1 164	1 009	155	86,7%	13,3%
2015	16 370	14 249	2 121	87,0%	13,0%
Центральный	3 748	3 219	529	85,9%	14,1%
Северо-Западный	992	871	121	87,8%	12,2%
Южный	1 971	1 826	145	92,6%	7,4%
Северо-Кавказский	1 308	1 057	251	80,8%	19,2%
Приволжский	2 958	2 625	333	88,7%	11,3%
Уральский	2 094	1 848	246	88,3%	11,7%
Сибирский	2 214	1 912	302	86,4%	13,6%
Дальневосточный	1 085	891	194	82,1%	17,9%

В 2017 году направлено 15522 и 1944 представлений и предписаний соответственно, при этом доля представлений от общего числа предписаний и представлений составила 88,9 %. Отмечается последовательный рост числа представлений в динамике по годам, при этом сокращение количества предписаний. Так, в 2017 году направлено 1 944 предписания, в 2016 году – 2 108 предписаний, в 2015 году – 2 121 предписание. Снижается и удельный вес направленных предписаний по годам (2017 год – 11,1 %, 2016 год – 12,2 %, 2015 год – 13,0 %).

В количественном выражении в 2017 году наибольший объем направленных предписаний и представлений приходится на Центральный и Приволжский федеральные округа.

Исполнение направленных КСО МО в 2017 году представлений характеризуется данными таблицы № 13.

Таблица № 13

Наименование федерального округа	Количество представлений, ед.	Количество представлений, выполненных в установленные сроки, ед.	% представлений, выполненных в установленные сроки	Количество представлений, сроки выполнения которых не наступили, ед.	% представлений, сроки выполнения которых не наступили	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью, ед.	% представлений, не выполненных и выполненных не полностью
2017	15 522	12 344	79,5%	1 139	7,4%	2 039	13,1%
Центральный	3 675	2 983	81,2%	273	7,4%	419	11,4%
Северо-Западный	993	782	78,8%	94	9,5%	117	11,8%
Южный	1 820	1 580	86,8%	91	5,0%	149	8,2%
Северо-Кавказский	1 181	956	80,9%	71	6,0%	154	13,0%
Приволжский	3 033	2 515	82,9%	188	6,2%	330	10,9%
Уральский	1 771	1 337	75,5%	176	9,9%	258	14,6%
Сибирский	2 002	1 485	74,2%	132	6,6%	385	19,2%
Дальневосточный	1 047	706	67,4%	114	10,9%	227	21,7%

Следует обратить внимание, что количество не выполненных и выполненных не полностью представлений в 2017 году равно 2039 ед., или 13,1 % от общего количества. Наиболее значительные показатели в Дальневосточном (21,7 %) и Сибирском (19,2 %) федеральных округах.

Вместе с тем, согласно изменениям, внесенным в пункт 20 статьи 19.5 КоАП РФ Федеральным законом от 07.06.2017 № 118-ФЗ, невыполнение законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Полагаем необходимым рекомендовать усилить работу КСО МО в данном направлении.

Динамика исполнения представлений по годам представлена в таблице № 14.

Таблица № 14

Наименование федерального округа	Кол. представлений, ед.	Кол. выполнен. представлений, ед.	% выполненных представлений
2017	15 522	12 344	79,5%
Центральный	3 675	2 983	81,2%
Северо-Западный	993	782	78,8%
Южный	1 820	1 580	86,8%
Северо-Кавказский	1 181	956	80,9%
Приволжский	3 033	2 515	82,9%
Уральский	1 771	1 337	75,5%
Сибирский	2 002	1 485	74,2%
Дальневосточный	1 047	706	67,4%
2016	15 224	12 585	82,7%
Центральный	3 580	2 887	80,6%
Северо-Западный	982	791	80,6%
Южный	1 921	1 689	87,9%
Северо-Кавказский	1 174	954	81,3%
Приволжский	2 876	2 527	87,9%
Уральский	1 708	1 314	76,9%
Сибирский	1 974	1 685	85,4%
Дальневосточный	1 009	738	73,1%

Наименование федерального округа	Кол. представлений, ед.	Кол. выполнен. представлений, ед.	% выполненных представлений
2015	14 249	12 007	84,3%
Центральный	3 219	2 602	80,8%
Северо-Западный	871	717	82,3%
Южный	1 826	1 665	91,2%
Северо-Кавказский	1 057	946	89,5%
Приволжский	2 625	2 406	91,7%
Уральский	1 848	1 470	79,6%
Сибирский	1 912	1 587	83,0%
Дальневосточный	891	614	68,9%

Отмечается увеличение количества представлений: в 2017 году - 15522 ед., в 2016 году - 15224 ед., 2015 году - 14249 ед. При этом снижается доля исполненных представлений по годам: в 2017 году – 79,5 %, в 2016 году – 82,7 %, 2015 году – 84,3%.

Исполнение предписаний КСО МО в 2017 году представлено в следующей таблице.

Таблица № 15

Наименование федерального округа	Количество предписаний, ед.	Количество предписаний, выполненных в установленные сроки, ед.	% предписаний, выполненных в установленные сроки	Количество предписаний, сроки выполнения, которых не наступили, ед.	% предписаний, сроки выполнения которых не наступили	Количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью, ед.	% предписаний, не выполненных и выполненных не полностью
2017	1 944	1 561	80,3%	103	5,3%	280	14,4%
Центральный	539	435	80,7%	16	3,0%	88	16,3%
Северо-Западный	90	76	84,4%	3	3,3%	11	12,2%
Южный	180	143	79,4%	10	5,6%	27	15,0%
Северо-Кавказский	224	191	85,3%	9	4,0%	24	10,7%
Приволжский	362	307	84,8%	18	5,0%	37	10,2%
Уральский	213	164	77,0%	19	8,9%	30	14,1%
Сибирский	234	183	78,2%	17	7,3%	34	14,5%
Дальневосточный	102	62	60,8%	11	10,8%	29	28,4%

В 2017 году КСО направлено 1944 предписания, из них выполнено в срок 1561 ед. (80,3%). Количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью, составило 280 ед. (14,4 %). Рассматривая данный показатель в структуре федеральных округов, можно сказать, что наиболее высокий процент представлен в Дальневосточном (28,4%) и Центральном (16,3%) федеральных округах.

Динамика исполнения предписаний по годам представлена в таблице № 16.

Таблица № 16

Наименование федерального округа	Кол. предписаний, ед.	Количество выполненных предписаний, ед.	% выполненных предписаний
2017	1 944	1 561	80,3%
Центральный	539	435	80,7%
Северо-Западный	90	76	84,4%
Южный	180	143	79,4%
Северо-Кавказский	224	191	85,3%
Приволжский	362	307	84,8%
Уральский	213	164	77,0%
Сибирский	234	183	78,2%
Дальневосточный	102	62	60,8%
2016	2 108	1 739	82,5%
Центральный	552	459	83,2%
Северо-Западный	151	131	86,8%
Южный	203	180	88,7%
Северо-Кавказский	192	171	89,1%

Наименование федерального округа	Кол. предписаний, ед.	Количество выполненных предписаний, ед.	% выполненных предписаний
Приволжский	316	280	88,6%
Уральский	273	208	76,2%
Сибирский	266	200	75,2%
Дальневосточный	155	110	71,0%
2015	2 121	1 766	83,3%
Центральный	529	449	84,9%
Северо-Западный	121	95	78,5%
Южный	145	127	87,6%
Северо-Кавказский	251	189	75,3%
Приволжский	333	302	90,7%
Уральский	246	223	90,7%
Сибирский	302	223	73,8%
Дальневосточный	194	158	81,4%

Анализ таблицы показывает снижение количества направляемых предписаний. Так, в 2017 году направлено 1944 ед., в 2016 году – 2108 ед., в 2015 году – 2121 ед. Также сокращается доля выполненных предписаний: в 2017 году этот показатель равен 80,3 %, в 2016 году – 82,5 %, в 2015 году – 83,3 %. Наибольшая отрицательная динамика доли исполненных предписаний сложилась в Дальневосточном ФО: в 2017 году – 60,8%, в 2016 году – 71,0 %, в 2015 году – 81,4 %. Невысокие показатели в Сибирском ФО – в 2017 году 78,2 %, в 2016 году – 75,2 %, в 2015 году – 73,8 %, вместе с тем, здесь отмечается стабильный рост количества направленных предписаний.

Полномочия КСО МО также реализуются в виде направления уведомлений о применении бюджетных мер принуждения. Данные представлены в таблице № 17.

Таблица № 17

№	Наименование федерального округа	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, ед.	Сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджет. трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений (млн. рублей)
	2017	173	34,43
1	Центральный	22	18,61
2	Северо-Западный	2	0,80
3	Южный	6	0,47
4	Северо-Кавказский	25	4,14
5	Приволжский	63	5,72
6	Уральский	12	0,45
7	Сибирский	22	2,21
8	Дальневосточный	21	2,04

Наибольшее количество уведомлений направлено в Приволжском ФО (63 ед.) и Северо-Кавказском ФО (25 ед.). Вместе с тем, наиболее значительная сумма сокращения лимитов бюджетных обязательств отмечается в Центральном ФО – 18,61 млн. рублей.

В 2017 году направлено 32019 информационных писем в органы местного самоуправления. При этом наибольшие показатели в Центральном ФО – 10401 ед., Южном ФО – 5548 ед., Приволжском ФО – 4597 ед. Наименьшие показатели отмечаются в Северо-Кавказском ФО – 1178 ед., в Дальневосточном ФО – 2007 ед., Северо-Западном ФО – 2548 ед.

Учитывая особенности предоставления информации, анализ показателя по годам не представляется возможным.

Реализацию результатов КМ в значительной степени характеризует такой показатель, как исполнение полномочий по составлению протоколов об

административных правонарушениях, а в случаях установления фактов противоправных действий – направление материалов в соответствующие правоохранительные органы.

Сведения о составлении КСО МО протоколов об административных правонарушениях и направлении материалов КМ в правоохранительные органы представлены в таблице № 18.

Таблица № 18

Наименование федерального округа	КМ, ед.	Количество материалов КМ, направленных в правоохр. органы, ед.	Количество протоколов об административных правонарушениях, ед.	Уд. вес материалов КМ, направлен. в правоохр. органы, от общего количества КМ, %
2017	23 240	10 518	2 402	45,3%
Центральный	5 042	1 528	531	30,3%
Северо-Западный	1 795	1 122	176	62,5%
Южный	3 214	1 835	478	57,1%
Северо-Кавказский	2 030	450	124	22,2%
Приволжский	3 981	2 514	501	63,2%
Уральский	2 247	1 087	300	48,4%
Сибирский	3 454	1 565	168	45,3%
Дальневосточный	1 477	417	124	28,2%
2016	25 718	8 840	1 262	34,4%
Центральный	5 290	1 098	198	20,8%
Северо-Западный	1 884	1 070	154	56,8%
Южный	3 363	1 267	384	37,7%
Северо-Кавказский	2 221	410	16	18,5%
Приволжский	4 530	2 319	221	51,2%
Уральский	2 465	1 188	152	48,2%
Сибирский	4 213	1 145	78	27,2%
Дальневосточный	1 752	343	59	19,6%
2015	25 772	8 053	390	31,2%
Дальневосточный	1 757	313	22	17,8%
Северо-Западный	1 942	537	25	27,7%
Южный	3 123	1 179	164	37,8%
Северо-Кавказский	2 113	305	26	14,4%
Приволжский	4 558	2 165	33	47,5%
Уральский	2 669	1 524	51	57,1%
Сибирский	4 182	1 022	41	24,4%
Центральный	5 428	1 008	28	45,3%

Как видно из таблицы, в 2017 году материалы проверок в количестве 10518 ед. (или 45,3 % от общего количества КМ) направлены в правоохранительные органы. Необходимо отметить, что при сокращении количества КМ в 2017 году относительно 2016 года, количество материалов, направляемых в правоохранительные органы, увеличилось с 34,4 % от общего количества КМ, до 45,3 %.

Таким образом, можно сделать вывод о применении КСО МО методов риск-ориентированного планирования, что позволяет более точно выявлять нарушения.

В 2017 году наибольшее количество материалов КМ направлено в правоохранительные органы в Приволжском и Южном федеральных округах, при этом подтверждается тенденция 2016 года, так как данные ФО имели лидирующие позиции в предыдущем периоде.

Отмечается существенная положительная динамика составления КСО МО протоколов о привлечении к административной ответственности: в 2017 году составлено 2402 протокола, в 2016 – 1262 протокола, в 2015 – 390 протоколов.

Наиболее значительные показатели в 2017 году отмечаются в Центральном (531 ед.), Приволжском (501 ед.) и Южном (478 ед.) федеральных округах.

Полагаем, что тенденция роста количества составленных протоколов об административных правонарушениях, подтверждаемая на протяжении 2015-2017 годов, обусловлена следующими факторами:

- установлением законодательством субъектов РФ перечней должностных лиц КСО МО, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ;

- расширением перечня составов административных правонарушений, по которым должностные лица КСО МО вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Информация о результатах рассмотрения правоохранительными органами материалов, направленных КСО МО, представлена в таблице № 19.

Таблица № 19

№	Наименование федерального округа	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам КМ в органы прокуратуры и иные правоохран. органы, ед.	по результатам рассмотрения которых:				
			принято решений о возбуждении уголовного дела, ед.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	принято решений о прекращении уголовного о дела	возбуждено дел об адм. правонарушениях, ед.	внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений, ед.
	2017	10 518	340	165	37	591	1 301
1	Центральный	1 528	63	37	12	89	112
2	Северо-Западный	1 122	29	25	2	21	109
3	Южный	1 835	54	18	5	82	154
4	Северо-Кавказский	450	35	5	3	93	83
5	Приволжский	2 514	47	39	4	104	396
6	Уральский	1 087	33	14	3	118	160
7	Сибирский	1 565	52	10	2	66	259
8	Дальневосточный	417	27	17	6	18	28

Из 10518 материалов, направленных в правоохранительные органы, принято решений о возбуждении уголовного дела по 340.

Наибольшее количество уголовных дел возбуждено в Центральном (63 ед.), Южном (54 ед.) и Сибирском (52 ед.) федеральных округах. Учитывая особенности предоставления сведений о деятельности КСО МО в 2015-2016 годах, представить динамику по годам не представляется возможным.

В 2017 году принято 591 решение о возбуждении дел об административных правонарушениях. Наибольшие показатели отмечаются в Уральском (118 ед.), Приволжском (104 ед.), Северо-Кавказском (93 ед.) ФО.

По итогам рассмотрения материалов контрольных мероприятий внесено 1301 ед. протестов, представлений, постановлений и предостережений. Наибольшие показатели в Приволжском (396 ед.), Сибирском (259 ед.), Уральском (160 ед.) федеральных округах.

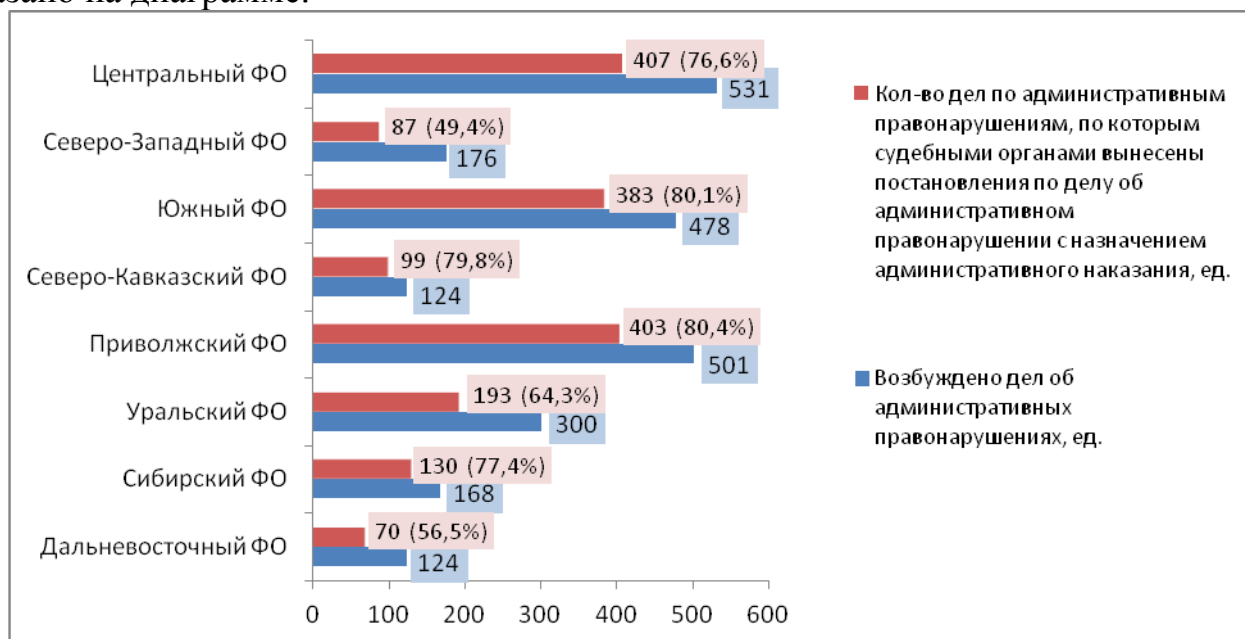
Результативность деятельности КСО МО характеризуются следующими показателями, представленными в таблице № 20.

Таблица № 20

№	Наименование федерального округа	Возбуждено КСО МО дел об адм. правонарушен иях, ед.	из них:	Возбуждено дел об адм. правонаруш. по обращениям КСО, направляемым в уполномоченные органы, ед.	Привлечено должностных лиц к адм. ответственнос ти по делам об адм. правонаруш., ед.	Привлечено лиц к дисцип. ответств., ед.
			кол-во дел по адм. правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об адм. правонарушении с назначением адм. наказания, ед.			
	2017	2 402	1 772	679	1 732	6 886
1	Центральный	531	407	210	435	1 637
2	Северо-Западный	176	87	18	84	286
3	Южный	478	383	58	329	1 231
4	Северо-Кавказский	124	99	41	105	504
5	Приволжский	501	403	68	311	1 454
6	Уральский	300	193	178	242	896
7	Сибирский	168	130	65	143	627
8	Дальневосточный	124	70	41	83	251

Из 2402 возбужденных в 2017 году КСО МО дел об административных правонарушениях по 1772 (или 73,8%) судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания.

Соотношение количества возбужденных дел об административных правонарушениях и решений судебных органов о привлечении к ответственности показано на диаграмме.



Наибольшее количество дел возбуждено в Центральном ФО, Приволжском ФО. Соответственно, по этим федеральным округам наибольшее количество должностных лиц привлечено к ответственности.

Кроме того, по обращениям КСО МО уполномоченными органами возбуждено 679 дел об административных правонарушениях. В целом по результатам деятельности КСО МО в 2017 году привлечено к административной ответственности 1732 должностных лица и 6886 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

3. Результаты анализа в разрезе типов муниципальных образований

Информация о распределении КСО МО в разрезе типов муниципальных образований с 2015 по 2017 год представлена в таблице № 21.

Таблица № 21

Тип МО	Кол-во созданных КСО, ед.	в т.ч. со статусом юридического лица, ед.	Кол-во КСО, информация которых учитывалась при анализе, ед.*		Проведено КМ и ЭАМ, ед.	Проведено КМ и ЭАМ, в % от общего кол-ва
			всего, ед.	в т.ч. ЮЛ, ед.		
2017	2 231	1 222	1 988	1 187	56 499	100,0%
Муниципальные районы	1 474	755	1 369	732	43 281	76,6%
Городские округа	546	413	533	406	12 072	21,4%
Городские округа с внутригородским делением	8	6	5	4	302	0,5%
Внутригородские территории города федерального значения	2	2	2	2	25	0,04%
Городские поселения	87	40	62	37	673	1,2%
Сельские поселения	114	6	17	6	146	0,3%
2016	2 216	1 168	1 982	1 168	91 267	100,0%
Муниципальные районы	1 472	731	1 380	731	65 760	72,1%
Городские округа	533	396	520	396	23 550	25,8%
Городские округа с внутригородским делением	5	4	5	4	601	0,7%
Городские поселения	84	31	57	31	1 138	1,2%
Сельские поселения	122	6	20	6	218	0,2%
2015	2 055	1 136	1 941	1 136	88 343	100,0%
Муниципальные районы	1 391	718	1 368	718	64 211	72,70%
Городские округа	513	379	502	379	22 606	25,60%
Городские поселения	86	33	54	33	1 309	1,50%
Сельские поселения	65	6	17	6	217	0,20%

*представлена информация по форме «Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2017 год» (часть 1 - организация и проведение КМ и ЭМ).

В основном субъектами РФ представлена информация по контрольно-счетным органам муниципальных районов и городских округов, наименьший процент сведений представлен в отношении городских и сельских поселений. Так, из 114 КСО, созданных в сельских поселениях, информация представлена по 17 КСО, или 14,9 % от количества созданных, из 87 КСО городских поселений - по 62 КСО, или 71,3 % от количества созданных.

Факторами предоставления информации не в полном объеме могут служить как отсутствие фактической деятельности созданного КСО, так и отсутствие налаженных связей между КСО субъекта РФ и КСО МО.

Не менее важными являются данные о распределении долей исполнения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Таблица показывает, что основная нагрузка (в 2017 год – 76,6 %) по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приходится на КСО муниципальных районов, что в первую очередь связано с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с уровня поселений. Значительную долю (21,9 %) КМ и ЭАМ проводят городские округа. При этом доля КМ и ЭАМ в городских поселениях равна 1,2 %, в сельских поселениях – 0,3 %. Не менее показательным является перераспределение долей в динамике по годам, например, муниципальные районы провели в 2017 году – 76,6 % КМ и ЭАМ, в 2016 году – 72,1%, в 2015 году – 72,7 %.

На КСО городских и сельских поселений как в 2017 году, так и в 2015-2016 годах приходится менее 1,0 % объема финансовых нарушений, выявленных в целом по РФ, при этом ежегодно на содержание указанных органов расходуется примерно 2,0 % от общего объема средств, направляемых бюджетами муниципальных образований РФ на содержание КСО. Информация в динамике по годам представлена в таблице № 22.

Таблица № 22

Тип МО	Объемы фин. нарушений, (без неэффект. исп. средств), млн.руб.	Объемы фин. нарушений, (без неэффект. исп. средств), %	Неэффект. исп. средств, млн.руб.	Фин. обеспеч. деятельности КСО в отчетном году, млн.руб.	Фин. обеспечение деятельности КСО в отчетном году, %	Наличие офиц. сайта КСО
2017	254 901,32	100,0%	18 385,23	5 199,1	100,0%	1855
Муниципальные районы	76 166,0	29,9%	3 417,8	2 272,61	43,7%	1 267
Городские округа	159 217,3	62,4%	10 223,7	2 752,27	52,9%	511
Городские округа с внутригородским делением	18 262,6	7,2%	2 817,1	52,40	1,0%	5
Внутригородские территории города федерального значения	5,5	0,002%	7,8	9,27	0,2%	2
Городские поселения	1 233,0	0,5%	1 914,5	98,06	1,9%	53
Сельские поселения	16,9	0,01%	4,3	14,5	0,3%	17
2016	186 360,3	100,0%	15 469,4	4 973,0	100,0%	901
Муниципальные районы	79 780,2	42,8%	5 998,6	2 271,4	45,7%	586
Городские округа	101 249,5	54,3%	9 024,4	2 535,4	51,0%	292
Городские округа с внутригородским делением	3 970,8	2,2%	380,5	66,4	1,3%	4
Городские поселения	1 337,5	0,7%	59,9	82,9	1,7%	16
Сельские поселения	22,3	0,01%	6,0	16,9	0,3%	3
2015	248 910,3	100,0%	15 889,5	5 078,3	100,0%	833
Муниципальные районы	51 974,3	20,9%	5 178,5	2 495,0	49,1%	548
Городские округа	192 887,1	77,5%	10 246,9	2 413,5	47,5%	263
Городские округа с внутригородским делением	3 136,3	1,2%	307,3	62,3	1,2%	4
Городские поселения	898,0	0,4%	150,1	91,2	1,8%	15
Сельские поселения	14,5	0,01%	6,6	16,2	0,3%	3

Сопоставление объемов выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля по отношению к количеству сотрудников КСО МО в разрезе типов муниципальных образований (ранее – в разрезе федеральных округов в части 2.2 «Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» данной записки) представлено в таблице № 23.

Таблица № 23

Тип МО	Всего выявлено нарушений с учетом неэффективного использования		Факт. числ-ть сотрудников КСО, ед.	Выявлено нарушений с учетом неэффективного использования, приходящихся на одного сотрудника КСО	
	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей		Кол-во наруш., выявл. одним сотруд. по факт. числ-ти, ед.	Сумма наруш. на одного сотруд. по факт. числ-ти, млн.руб.
2017	314 352	273 286,55	5 773	54	47
Муниципальные районы	170 276	79 583,85	2 969	57	26,8
Городские округа	114 436	169 441,07	2 594	44	65,3

Тип МО	Всего выявлено нарушений с учетом неэффективного использования		Факт. числ-ть. сотрудников КСО, ед.	Выявлено нарушений с учетом неэффективного использования, приходящихся на одного сотрудника КСО	
	кол-во, ед.	сумма, млн. рублей		Кол-во наруш., выявл. одним сотруд. по факт. числ-ти, ед.	Сумма наруш. на одного сотруд. по факт. числ-ти, млн.руб.
Городские округа с внутригородским делением	27 971	21 079,72	85	329	248
Внутригородские территории города федерального значения	56	13,27	7	8	1,9
Городские поселения	1 508	3 147,44	97	16	32,4
Сельские поселения	105	21,21	21	5	1

Как показал анализ, наибольшее количество и сумма нарушений в 2017 году выявлено сотрудником КСО городского округа с внутригородским делением - 329 ед. и 248 млн. рублей, соответственно. Также существенное количество и сумма нарушений приходится на сотрудника КСО муниципального района и городского округа: 57 ед. и 26,8 млн. рублей, 44 ед. и 65,3 млн. рублей, соответственно.

В следующей таблице представлены данные об объеме контролируемых бюджетных средств и фактически проверенных средств в расчете на одного сотрудника КСО, а также объеме проверенных средств, приходящихся на одно контрольное мероприятие в разрезе типов муниципальных образований.

Таблица № 24

Тип МО	Объем бюджета по расходам на отчетный финансовый год, млн. рублей	Факт. численность сотрудников КСО, ед.	Объем контролируемых бюджетных средств в расчете на одного сотрудника КСО по факт. числ., млн. рублей.	Объем проверен. средств по результатам КМ, млн. рублей	Объем факт. провер. средств на одного сотрудника КСО по факт числ., млн. рублей.	Проведено КМ, ед.	Объем факт. провер. средств на 1 КМ, млн. рублей
Муниципальные районы	1 373 712,19	2 984	460,36	702 867,10	235,55	16503	42,59
Городские округа	1 799 348,54	2 594	693,66	1 177 049,09	453,76	6150	191,39
Городские округа с внутригородским делением	102 385,37	85	1204,53	33 037,67	388,68	208	158,83
Внутригородские территории города федерального значения	3 191,36	7	455,91	379,40	54,20	10	37,94
Городские поселения	17 245,15	82	210,31	11 732,80	143,08	293	40,04
Сельские поселения	1 844,17	21	87,82	1 115,43	53,12	76	14,68
ИТОГО	3 297 726,78	5 773	571,23	1 926 181,50	333,65	23 240	82,88

Наибольший объем контролируемых бюджетных средств в расчете на одного сотрудника КСО приходится на городские округа с внутригородским делением (1204,5 млн. рублей), а самые высокие показатели по объему фактически проверенных средств на одного сотрудника КСО представлены в городских округах и городских округах с внутригородским делением (453,8 и 388,7 млн. рублей, соответственно). Наибольший объем проверенных средств на одно контрольное

мероприятие также установлен в КСО городских округов и городских округов с внутригородским делением (191,4 и 158,8 млн. рублей, соответственно).

Реализация представлений и предписаний КСО МО в разрезе типов муниципальных образований представлена в таблице № 25.

Таблица № 25

Тип МО	Количество представлений, ед.	Количество выполн. представлений, ед.	% испол. представлений	Количество предписаний, ед.	Количество выполн. предписаний, ед.	% испол. предписаний
2017	15 522	12 344	79,5%	1 944	1 561	80,3%
Муниципальные районы	10 200	8 466	83,0%	1 225	1 050	85,7%
Городские округа	4 910	3 607	73,5%	704	506	71,9%
Городские округа с внутригородским делением	239	169	70,7%	1	1	100,0%
Внутригородские территории города федерального значения	9	5	55,6%	0	0	0,0%
Городские поселения	152	90	59,2%	11	4	36,4%
Сельские поселения	12	7	58,3%	3	0	0,0%
2016	15 224	12 585	82,7%	2 108	1 739	82,5%
Муниципальные районы	10 270	8 832	86,0%	1 366	1 142	83,6%
Городские округа	4 618	3 495	75,7%	705	578	82,0%
Городские округа с внутригородским делением	185	147	79,5%	4	1	25,0%
Городские поселения	135	98	72,6%	27	17	63,0%
Сельские поселения	16	13	81,3%	6	1	16,7%
2015	14 249	12 007	84,3%	2 121	1 766	83,3%
Муниципальные районы	9 596	8 433	87,9%	1 480	1 273	86,0%
Городские округа	4 480	3 448	77,0%	611	474	77,6%
Городские поселения	154	110	71,4%	27	19	70,4%
Сельские поселения	19	16	84,2%	3	0	0,0%

Как показал анализ, отмечается рост количества направляемых представлений по годам. Наибольшее количество представлений направляются муниципальными районами и городскими округами, при этом и процент выполненных представлений у них наиболее высок. Одновременно следует отметить снижение показателя по годам: в 2017 году выполнено 83,0 % представлений КСО муниципальных районов, в 2016 году – 86,0%, в 2015 году – 87,9 %. Подобная отрицательная динамика отмечается и у КСО МО других типов.

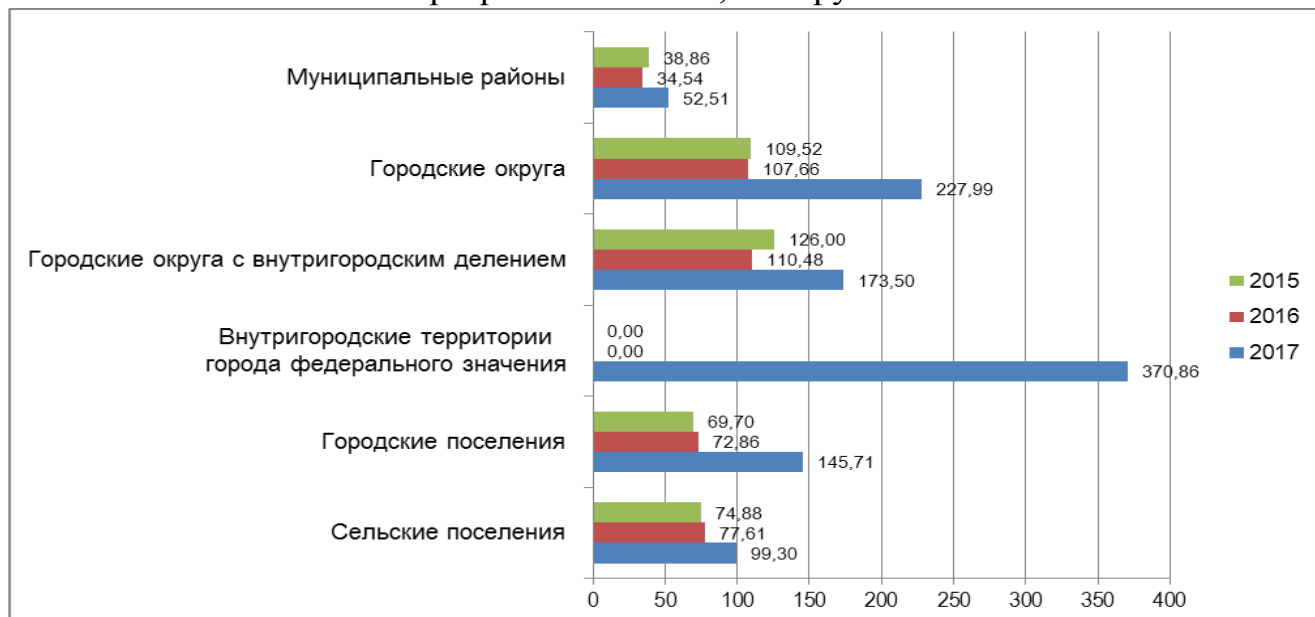
Наименьшее количество представлений направляется КСО сельских поселений, причем отмечается сокращение количества представлений: в 2017 году – 12 ед., в 2016 году – 16 ед., в 2015 году – 19 ед. Также снижается показатель выполненных представлений: 2017 год – 58,3 %, 2016 год – 81,3 %, 2015 год – 84,2 %.

Количество направляемых предписаний с 2015 года по 2017 год уменьшается. Наибольшее количество предписаний направляют КСО муниципальных районов и городских округов, при этом процент выполненных предписаний у них наиболее высок.

По состоянию на 01.01.2018 официальный сайт/страничку на официальном сайте представительного органа (администрации) имеют 1855 КСО МО, или 90,1% от представивших информацию.

Динамика соотношения объемов финансового обеспечения деятельности КСО МО к числу проведенных КМ и ЭАМ представлена на следующей диаграмме.

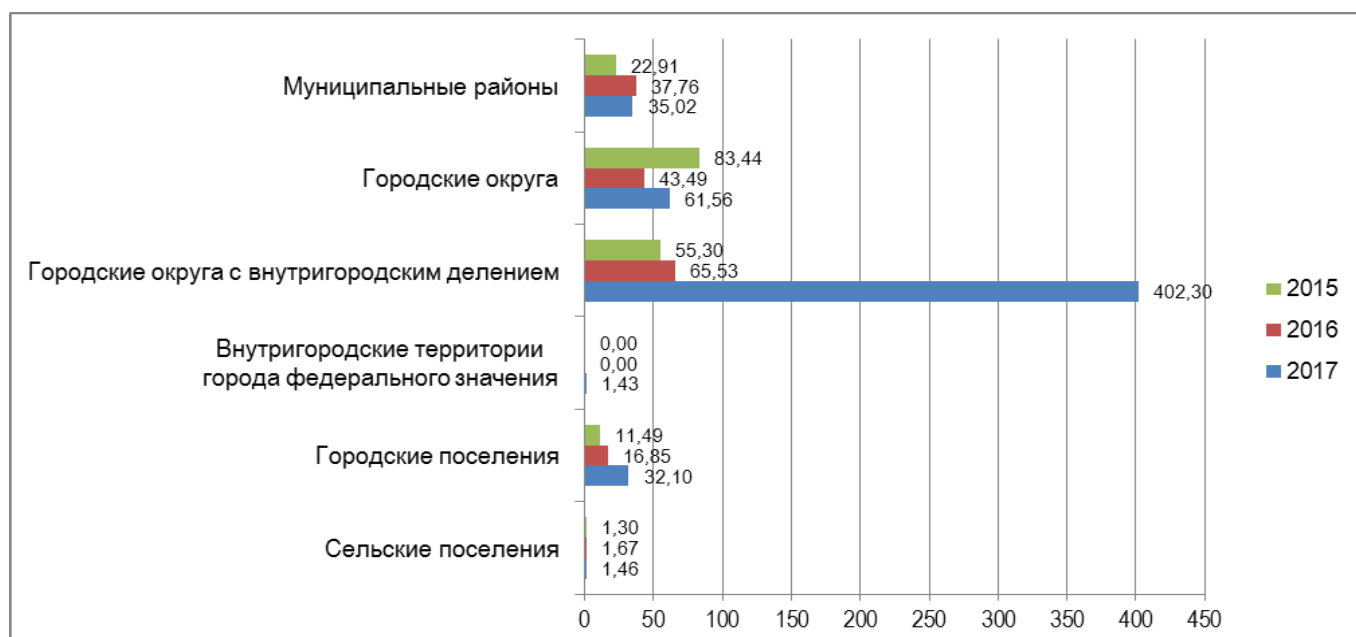
**Динамика «стоимости» проведения одного мероприятия КСО МО
в разрезе типов МО, тыс. рублей.**



Следует отметить, что отношение объемов финансового обеспечения деятельности КСО МО к количеству проведенных КМ и ЭАМ имеют тенденцию к увеличению в связи с сокращением количества проводимых мероприятий, что, в том числе, объясняется уточнением в 2017 году аналитических форм, предназначенных для сбора информации, введением методических правил, что позволило в отчетном периоде избежать «задвоения значений» показателей.

Динамика объема средств выявленных нарушений по отношению к объему средств, предусмотренных на содержание КСО МО, в разрезе МО представлена в следующей диаграмме.

**Динамика объема выявленных нарушений по отношению к объему средств,
предусмотренных на содержание КСО МО, рублей**



Анализ показал, что наименьшая отдача от деятельности КСО сложилась по сельским поселениям: на один рубль израсходованных на их содержание средств местных бюджетов в 2017 году приходилось лишь 1,5 рублей выявленных нарушений. В то же время в отношении КСО городских поселений аналогичный показатель равен 32,1 рублей, КСО муниципальных районов и городских округов – 35 и 61,6 рублей соответственно.

Значительное увеличение показателя по КСО городских округов с внутригородским делением в 2017 году связан с существенным объемом выявленных нарушений КСП г. Челябинска, который составил 12181,3 млн. рублей, в том числе неэффективное использование - 251,7 млн. рублей.

4. Основные выводы

4.1. В 2017 году контрольно-счетными органами муниципальных образований в субъектах РФ обеспечивалась реализация задач и полномочий, возложенных на них Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами.

Всего за анализируемый период деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований:

- проведено 56499 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- установлено финансовых нарушений на общую сумму (с учетом неэффективного использования бюджетных средств) 273286,6 млн. рублей;
- направлено 17466 представлений и предписаний по результатам проведенных КМ и ЭАМ;
- направлено в правоохранительные органы 10518 материалов по итогам 23240 контрольных мероприятий (или по 45,3 %), из них принято 340 решений о возбуждении уголовных дел;
- возбуждено 2402 дела об административных правонарушениях (из них по 1772 делам, судебными органами вынесены постановления по делу об административных правонарушениях с назначением административного наказания);
- возбуждено 679 дел об административных правонарушениях по обращениям КСО, направляемым в уполномоченные органы;
- 1732 должностных лица привлечены к административной ответственности, 6886 – к дисциплинарной.

4.2. Положительная динамика (в 2017 году по отношению к 2016 году) сложилась по следующим показателям, характеризующим деятельность КСО МО:

- на 15 единиц увеличилось количество созданных КСО МО;
- на 35,4 % (с 201829,7 млн. рублей в 2016 году до 273286,6 млн. рублей в 2017 году) увеличилась общая сумма выявленных нарушений (с учетом неэффективного использованию бюджетных средств);
- на 0,8 % увеличилось количество направленных представлений и предписаний;
- на 19 процентных пункта сократилось количество материалов, направленных в правоохранительные органы, вместе с тем, вырос удельный вес данных материалов от общего количества КМ;

- удельный вес нецелевого использования бюджетных средств имеет стабильно незначительную долю в общем объеме нарушений (в 2017 году – 0,5%, в 2016 году – 0,5 %, в 2015 году – 0,24 %).

4.3. Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями в анализируемом периоде отмечаются и отрицательные показатели, характеризующие деятельность КСО МО, в частности, доля исполненных в срок представлений в 2017 году составляет 79,5 % (в 2016 году – 82,7 %, в 2015 году – 84,3 %). Отрицательная динамика прослеживается и в части исполнения предписаний – в 2017 году исполнено 80,3 %, в 2016 году – 82,5 %, в 2015 году – 83,3 %.

5. Предложения и рекомендации

Комиссия рекомендует:

Контрольно-счетным органам субъектов РФ:

1. Активизировать работу в рамках объединений контрольно-счетных органов по оказанию помощи в создании контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах, вовлечению в объединения всех муниципальных контрольно-счетных органов региона.

2. Разъяснять представительным органам практику использования положений пункта 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселениями на уровень района.

3. С целью повышения качества проводимых мероприятий, обеспечения соблюдения действующего законодательства, оказания организационной, правовой, информационной и методической помощи продолжить практику взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе в форме участия в совместных и параллельных контрольных мероприятиях.

4. В рамках оказания методологической помощи муниципальным контрольно-счетным органам организовывать обучающие семинары по применению норм действующего законодательства, обмену опытом, а также систематизации информации для ее использования муниципальными КСО.

5. В целях выработки предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности работы КСО муниципальных образований, а также решение задач по развитию единой системы внешнего финансового контроля, продолжить работу по сбору и уточнению информации о функционировании на территории страны органов внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований:

1. Активизировать работу с депутатами представительного органа в части планирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля формировать практику проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охватывающих различные аспекты деятельности проверяемых (анализируемых) объектов.

3. Усилить контроль за выполнением представлений и предписаний, направленных по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. В целях выработки предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности работы КСО, а также решения задач по развитию единой системы внешнего финансового контроля, продолжить работу по предоставлению информации о своей деятельности.

Приложение:

1. Сводные данные по основным показателям деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2017 году – на 3 л.