

И Н Ф О Р М А Ц И Я
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и оценка деятельности инспекции по охране объектов культурного
наследия Костромской области в рамках реализации подпрограммы «Наследие»
государственной программы Костромской области «Развитие культуры и туризма
Костромской области» в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палатой (аудитор Попов Ю.А.) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка деятельности инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области в рамках реализации подпрограммы «Наследие» государственной программы Костромской области «Развитие культуры и туризма Костромской области» в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года».

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено следующее.

1. Основные положения

Постановлением администрации Костромской области от 08.04.2014 г. №130-а «Об утверждении государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» (далее Постановление №130-а) с целью реализации стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, а также комплексного развития туризма для приобщения граждан Российской Федерации к культурному и природному наследию с учётом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в Костромской области утверждена государственная программа «Развитие культуры и туризма Костромской области» (далее – «Государственная программа»). В состав «Государственной программы» входит семь подпрограмм, в числе которых – подпрограмма «Наследие».

Ответственным исполнителем «Подпрограммы» выступает инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – «Инспекция»), соисполнителем – департамент культуры Костромской области. Участником «Подпрограммы» является областное государственное бюджетное учреждение «Наследие», подведомственное инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области.

Контрольно-счетная палата Костромской области отмечает несоответствие в указании главного распорядителя бюджетных средств, отраженных в отдельных приложениях к «Государственной программе». Так, согласно Приложению №8 к «Государственной программе» главными распорядителями бюджетных средств по подпрограмме «Наследие» являются – «Инспекция» и департамент культуры Костромской области, а согласно Приложению №18 – только департамент культуры Костромской области.

Целью подпрограммы «Наследие» (далее по тексту – «Подпрограмма») является сохранение, государственная охрана и популяризация объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области. Цель «Подпрограммы» соответствует полномочиям и сфере ответственности «Инспекции».

Задачей «Подпрограммы» является сохранение культурного и исторического наследия народа, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Цель и задачи подпрограммы «Наследие» соответствуют задачам, установленным государственной программой Костромской области «Развитие культуры и туризма Костромской области» и Стратегией социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года, утверждённой распоряжением администрации Костромской области от 12.07.2021 года №165-ра.

«Подпрограмма» предусматривает реализацию в 2014-2024 годах единственного мероприятия «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Костромской области».

Согласно базовому законодательному акту в сфере охраны и сохранения недвижимого культурного наследия – Федеральному закону «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 года №73-ФЗ (далее – Федеральный закон №73-ФЗ) – к объектам культурного наследия народов Российской Федерации относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, которые возникли в результате исторических событий, которые представляют собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и которые являются свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Согласно наименованию цели и мероприятия «Подпрограммы» на начало исследуемого периода выделяются три основных направления реализации «Подпрограммы»:

- *сохранение объектов культурного наследия* (направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт, реставрация, приспособление для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор);

- *популяризация объектов культурного наследия* (деятельность, направленная на беспрепятственное продвижение информации об объектах культурного наследия, стимулирование и развитие у граждан интереса и уважения к памятникам путем изданий книг, буклетов и другой печатной продукции, проведения научных форумов,

конференций, семинаров; пропаганды в радио- и телепрограммах уважения и бережного отношения к культурному наследию в интересах настоящего и будущего поколений);

- *государственная охрана объектов культурного наследия* (комплекс мер, направленных на выявление, государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия; проведение историко-культурной экспертизы; разработку проектов зон охраны и установление границ территорий объектов культурного наследия, землеустроительной документации; разработку градостроительных регламентов, предусматривающих меры по обеспечению надлежащего содержания и использования объектов культурного наследия; установку на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений; контроль за состоянием объектов культурного наследия).

Объёмы и источники финансирования, предусмотренные «Подпрограммой» в исследуемом периоде, составляют:

- в 2022 году: всего – 68 423,3 тыс. рублей (в том числе областной бюджет – 7 423,3 тыс. рублей, внебюджетные источники – 61 000,0 тыс. рублей);

- в 2023 году: всего – 77 321,7 тыс. рублей (в том числе областной бюджет – 7 621,7 тыс. рублей, внебюджетные источники – 69 700,0 тыс. рублей).

Конечным результатом реализации «Подпрограммы» является рост количества объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области с 1 066 единиц в 2013 году до 1 281 единиц в 2024 году.

Согласно подпункту 8 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 г. №2-а (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ №2-а), при постановке целей и задач необходимо обеспечить контроль решения каждой задачи «Подпрограммы» не менее чем одним целевым показателем (индикатором).

Показатель (индикатор) «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области» по результатам реализации «Подпрограммы» в 2022 году утверждён в размере 1267,0 единиц, в 2023 году – 1273,0 единиц.

Согласно подпункта 18 пункта 154 Постановления №130-а под объектом культурного наследия в удовлетворительном состоянии понимается объект, не находящийся в аварийном состоянии и не требующий капитального ремонта.

Анализ установленного показателя реализации «Подпрограммы» «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области» на его со-

ответствие требованиям подпункта 11 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а показал следующее:

- утверждённый единственный показатель обеспечивает контроль за решением одной задачи – сохранение объектов культурного наследия, – хотя фактически решаются задачи и проводятся работы по всем трём взаимосвязанным направлениям (сохранение объектов культурного наследия, популяризация объектов культурного наследия и государственная охрана объектов культурного наследия). Таким образом, не в полной мере выполняется требование к показателям «Подпрограммы», согласно которому показатели (индикаторы) должны количественно или качественно характеризовать ход реализации, достижение целей и решение задач государственной программы. Так, показатели, характеризующие результат выполнения работ по государственной охране и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области, а также по обеспечению доступа граждан к культурным ценностям, отсутствуют;

- не в полной мере выполняется требование к показателям «Подпрограммы», согласно которому «получение отчётных данных должно проводиться с минимально возможными затратами». Так, конкретное значение «общее количество объектов культурного наследия Костромской области» паспортом «Подпрограммы» не определено. При этом данная информация необходима также для контроля за выполнением одного из показателей государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» – «Доля количества объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия на территории Костромской области». По мнению контрольно-счётной палаты Костромской области, в целях соблюдения данного требования в паспорте подпрограммы «Наследие» целесообразно привести дополнительные данные – значения «общего количества объектов культурного наследия Костромской области» *по годам реализации Подпрограммы.*

2. Плановые объёмы финансового обеспечения реализации «Подпрограммы» в исследуемом периоде

Данные о плановом объёме финансового обеспечения в 2022 году в разрезе источников финансирования приведены в таблице № 1:

Таблица № 1

Источники финансирования	Плановый объём финансового обеспечения в 2022 году (тыс. рублей)		
	Плановые расходы (утверждено «Подпрограммой» на год)	Утверждено Законом об областном бюджете	Расхождения Закона об областном бюджете с «Подпрограммой» (гр.3-гр.2)
- областной бюджет	7 423,3	7 567,7	144,4
- внебюджетные источники	61 000,0	-	-

В нарушение положений пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а финансовое обеспечение программного мероприятия не приведено в соответствие с Законом об областном бюджете на 2022 год в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Расхождение (занижение) от бюджетных ассигнований, утверждённых Законом об областном бюджете на 2022 год, составило 144,4 тыс. рублей.

Данные о плановом объёме финансового обеспечения в 2023 году в разрезе источников финансирования приведены в таблице № 2:

Таблица № 2

Источники финансирования	Плановый объём финансового обеспечения в 2023 году (тыс. рублей)		
	Плановые расходы (утверждено «Подпрограммой» на год)	Утверждено Законом об областном бюджете	Расхождения Закона об областном бюджете с «Подпрограммой» (гр.3-гр.2)
- областной бюджет	7 621,7	7 981,7	360,0
- внебюджетные источники	69 700,0	-	-

Объём финансового обеспечения реализации «Подпрограммы» за счёт средств областного бюджета, утверждённый паспортом «Подпрограммы» на 2023 год, не соответствует объёму бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2023 год в последней актуальной редакции от 19.09 2023 года. Согласно пункту 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области объём финансового обеспечения подпрограммы «Наследие» на 2023 год должен быть приведён в соответствие объёму финансового обеспечения на её реализацию, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2023 год в редакции от 19.09.2023 года, не позднее 19.12.2023 года.

Финансирование мероприятий «Подпрограммы» из областного бюджета осуществлялось «Инспекцией» в виде предоставления участнику «Подпрограммы»

ОГБУ «Наследие» субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных работ. Объёмы финансового обеспечения выполнения государственных заданий рассчитывался на основании значений нормативных затрат на выполнение работ ОГБУ «Наследие» (с учётом расходов на уплату налога на имущество).

Для выполнения мероприятия «Подпрограммы» за счёт средств областного бюджета между «Инспекцией» и ОГБУ «Наследие» заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- на 2022 год – №1 от 30.12.2021 года с размером субсидии 7 423,3 тыс. рублей. Дополнительным соглашением (без даты) размер субсидии увеличен и составил 7 567,7 тыс. рублей. Объём финансового обеспечения из областного бюджета в Соглашении (в окончательной редакции) не соответствует показателям паспорта «Подпрограммы», в котором указан первоначальный размер финансового обеспечения;

- на 2023 год – №1 от 28.12.2022 года с объёмом предоставляемой субсидии 7 621,7 тыс. рублей.

Субсидии предоставлялись ОГБУ «Наследие» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законами Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утверждённых «Инспекцией». Бюджетные назначения предусмотрены по ведомству 839 «Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области», подразделу 0801 «Культура», целевой статье 073000059В «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений культуры», виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

Государственными заданиями ОГБУ «Наследие» на 2022 и на 2023 годы установлена работа «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия».

Финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия за счёт внебюджетных источников осуществлялось за счёт средств, получаемых ОГБУ «Наследие» от сторонних лиц и организаций в качестве платы за право пользования арендованным имуществом, находящимся в собственности Костромской области и переданным учреждению в оперативное управление.

Планируемые объёмы поступлений арендных платежей рассчитывались ОГБУ «Наследие» исходя из прогнозных поступлений по заключённым договорам аренды недвижимого имущества:

- на 2022 год в объёме 94 538,4 тыс. рублей;

- на 2023 год в объёме 94 279,2 тыс. рублей.

На основании планируемых объёмов поступлений арендных платежей сформированы планы мероприятий ОГБУ «Наследие» по сохранению и популяризации объектов культурного наследия на 2022 год и на 2023 год на сумму 94 991,6 тыс. рублей и 82 569,95 тыс. рублей, соответственно, в том числе осуществляемых в рамках реализации «Подпрограммы». Планы сформированы в рамках внутриведомственного взаимодействия, утверждены начальником «Инспекции». Обязанность по формированию аналогичных отдельных планов мероприятий по сохранению, государственной охране и популяризации объектов культурного наследия в рамках реализации подпрограммы «Наследие» нормативными правовыми актами Костромской области не установлена.

3. Анализ выполнения мероприятий «Подпрограммы» в 2022 году

3.1. Финансирование мероприятий «Подпрограммы» за счёт средств областного бюджета

Кассовые расходы на реализацию «Подпрограммы» в 2022 году по средствам областного бюджета составили 7 542,5 тыс. рублей, или 99,7 процента от утверждённых плановых показателей.

Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объём работы «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия», согласно отчёту о выполнении государственного задания за 2022 год представлены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатель, характеризующий содержание работы	Наименование показателя	Единица измерения	Утверждено в государственном задании	Исполнено в 2022 году
Управление имуществом, переданным Учреждению на праве оперативного управления, в том числе, в области использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	34	34
Разработка конкурсной документации при осуществлении закупок работ, услуг в сфере историко-культурного наследия (памятников истории и культуры)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	12	12
Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	7	7
Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	81	81

Согласно отчёту о выполнении государственного задания за 2022 год все четыре показателя, характеризующих объём работы «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия», исполнены на 100 процентов.

Перечень объектов культурного наследия (ОКН), работы по которым произведены в ходе реализации программных мероприятий в 2022 году за счёт областного бюджета, представлен в таблице № 4:

Таблица № 4

Наименование ОКН	Месторасположение ОКН	Наименование работ, мероприятий
Кожевенный завод Рыльцовых (родовспомогательное заведение Ф.В. Чижова. 1760-е, 1880 г.г.	г. Кострома, ул. Спасокукоцкого, дом 29/62	Разработка проектной документации по приспособлению для современного использования и реставрации ОКН
Усадьба Стоюнина, XIX в: служебная постройка	г. Кострома, ул. Нижняя Дебря, дом 39, лит б	Разработка КНИ, предмета охраны, стадия эскизного проекта
Усадьба Чернова, XIX в: дом жилой	г. Кострома, ул. Нижняя Дебря, дом 41	Разработка КНИ, предмета охраны, стадия эскизного проекта
Образец застройки улицы XVIII в.	г. Кострома, ул. Горная, дома 6,7/2,8,8а,10,11,12	Разработка проекта границы и правового режима использования территории ОКН
Дом Калашникова, 1791 г.	г. Кострома, ул. Островского, дом 9	Разработка проекта границы и правового режима использования территории ОКН
Дом Красильников, нач. XIX в.: флигель, ворота ограды,	г. Кострома, ул. Свердлова, дом 11, 11б	Разработка проекта границы и правового режима использования территории ОКН
Реальное училище, XX в.: корпус №1	г. Макарьев, пл. Революции, дом 11а	Подготовка сметной документации на ремонт крыши, перекрытия и фасадов
Стоянка Векса 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10 Селище Векса	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Стоянка Бараново1 Стоянка Б, Молочное	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Стоянка Борок 1,2,3,4,5,6,7	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Стоянка Контеёво1,2,3 Стоянка Махрово1,2,3 Стоянка Романцево	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Стоянка Спас 1,2,3,4 Стоянка Талица, стоянка Трохачёво	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Селище Борок 1,2,3	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Селище Спас, Селище, Селище Пронино, Селище Тимошкино	Костромская обл., Буйский р-н	Проведение археологических полевых работ (археологических

		разведок и раскопок)
Стоянка 1,2 на реке Средней, Стоянка Галичское озеро	Костромская обл., г. Галич	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Стоянка Аганино 1,2,3,4,5,6,7 Стоянка Якша Стоянка Ватажка Стоянка Станок 3,4,5,6,7,8,9	Костромская обл., Костромской район, дер. Аганино	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Селище Вёжи	Костромская обл., Костромской район, о. Вежи	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Комплекс Курганная группа Давыдовское 1,2,4 Курганный могильник Стоянка 1,2 Курганная группа Никульское Селище Городище Троица	Костромская обл., Нерехтский район	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)
Селище Фёдоровское II,III Стоянка Фёдоровское 2,3,4,5,6	Костромская обл., Чухломский район	Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и раскопок)

В целях реализации «Подпрограммы» в рамках государственного задания в 2022 году выполнены:

- проектная документация по приспособлению для современного использования и реставрации 1 объект культурного наследия;
- разработаны границы территории для 14 объектов культурного наследия;
- комплексные научные исследования, предмет охраны, эскизный проект для 2 объектов культурного наследия;
- сметная документация на ремонт крыши, перекрытий и фасадов 1 объекта культурного наследия;
- осмотр состояния с составлением акта в отношении 81 объекта культурного наследия – памятника археологии.

3.2. Финансирование мероприятий «Подпрограммы» за счёт внебюджетных средств

Кассовые расходы на реализацию «Подпрограммы» в 2022 году за счёт внебюджетных средств составили 69 637,2 тыс. рублей, или 114 процентов от плановых показателей.

Данные о выполнении Плана мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия на 2022 год (в том числе в рамках реализации подпрограммы «Наследие») за счет внебюджетных средств в 2022 году в разрезе объектов культурного наследия представлены в таблице № 5:

Таблица № 5

Наименование мероприятий и объектов	Объём средств, тыс. рублей		Процент испол- нения
	Утверждено планом	Кассовое исполне- ние	
Научно-проектные работы	5 765,8	5 765,8	100,0
Приспособление подвальных помещений под современное использование с учётом действующих противопожарных норм ОКН федерального значения «Ансамбль торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII-XIX в.в.» г. Кострома	5 765,8	5 765,8	100,0
Ремонтно-реставрационные работы	80 845,8	60 659,1	75,0
Ансамбль Торговых рядов (деревянные): XVIII-XIX вв.: корпус №2, г. Солигалич	54 801,6	28 343,1	51,7
ОКН «Ансамбль торговых рядов и других зданий центральной части города: Пряничные ряды», г. Кострома (крыша, чердачное перекрытие)	5 426,5	6 828,5	125,8
Противоаварийные и ремонтные работы в нежилых помещениях №1,2,3,4,37 (ком.1-5) ОКН федерального значения «Ансамбль торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII-XIX в.в.» г. Кострома	12 567,7	17 703,6	140,9
Противоаварийные и ремонтные работы ОКН «Хозяйственный корпус в составе ансамбля городской усадьбы (по ул. Симановского,5) конец XIX в.» г. Кострома, пр. Текстильщиков, дом 8	8 050,0	7 783,9	96,7
Охранные археологические мероприятия	2 220,0	2 220,0	100,0
Проведение археологических полевых работ на участке реставрации ОКН «Ансамбль Торговых рядов (деревянные); XVIII-XIX в.в.: корпус №2», г. Солигалич	2 220,0	2 220,0	100,0
Популяризация	160,0	74,0	46,3
Брошюра «Археологические раскопки в Торговых рядах города Костромы 2017-2019 г.г.»	160,0	74,0	46,3
Прочие ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные мероприятия	6 000,0	918,3	15,3
ВСЕГО по плану	94 991,6	69 637,2	73,3

За счёт внебюджетных источников, поступивших от сдачи в аренду государственного имущества в 2022 году оплачено проведение научно-проектных работ по приспособлению помещений Мучных рядов в г. Костроме, противоаварийных и ремонтных работ в помещениях Мучных рядов, чердачного перекрытия Пряничных рядов, ремонтно-реставрационных работ на корпусе №2 ансамбля Торговых рядов в г. Солигаличе и археологических полевых работ на участке реставрации объекта.

Рассмотрен направленный в «Инспекцию» годовой отчёт ОГБУ «Наследие» о реализации мероприятий «Подпрограммы» (входящая корреспонденция от 09.03.2023 года №02-27/271).

Данные подведомственного учреждения, являющегося единственным исполнителем мероприятий «Подпрограммы», не в полной мере соответствуют данным годового отчёта «Инспекции» о реализации «Подпрограммы». В части финансирования за счёт внебюджетных источников плановые программные расходы в отчёте ОГБУ «Наследие» указаны в объёме 94 991,6 тыс. рублей, расхождение (завышение) на 33 991,6 тыс. рублей.

Таким образом, имеет место различный подход к отнесению работ к программным мероприятиям в части плановых значений со стороны «Инспекции» и ОГБУ «Наследие». Данных о направлении «Инспекцией» корреспонденции о необходимости уточнения показателей отчёта о реализации «Подпрограммы» ОГБУ «Наследие» не представлено.

4. Анализ выполнения мероприятий «Подпрограммы» за 9 месяцев 2023 года

В представленном Отчёте о реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» за 1 полугодие 2023 года данные о достижении утверждённого на 2023 год значения показателя подпрограммы «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области» (1273 единицы) отсутствуют. Запрошенные сведения о достижении указанного показателя за 9 месяцев 2023 года «Инспекцией» не представлены.

4.1. Финансирование мероприятий «Подпрограммы» за счёт средств областного бюджета

Кассовые расходы на реализацию «Подпрограммы» за 9 месяцев 2023 года по средствам областного бюджета составили 5 292,4 тыс. рублей, или 69,4 процента от плановых показателей.

Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объём работы «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия», согласно отчёту о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2023 год представлены в таблице № 6:

Таблица № 6

Показатель, характеризующий содержание работы	Наименование показателя	Единица измерения	Утверждено в государственном задании	Исполнено за 9 мес. 2023 года
Управление имуществом, переданным учреждению на праве оперативного управления, в том числе, в области использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	34	34

Разработка конкурсной документации при осуществлении закупок работ, услуг в сфере историко-культурного наследия	Количество объектов культурного наследия	Единицы	10	7
Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	8	5
Проведение археологических полевых работ (археологических разведок и археологических раскопок)	Количество объектов культурного наследия	Единицы	1	-

Перечень объектов культурного наследия (ОКН), работы по которым произведены в ходе реализации программных мероприятий в 2023 году за счёт средств областного бюджета, представлен в таблице № 7:

Таблица № 7

Наименование ОКН	Месторасположение ОКН	Наименование работ, мероприятий
Усадьба Завьялова, 1870-е гг.	Костромская обл., г. Солигалич, ул. Советская, 2/4	Заключение о техническом состоянии фундаментов объекта культурного наследия
Земская больница, кон. XIX- нач. XX в.	Костромская обл., п. Кадый, ул. Четвертного, 1	Акт технического состояния объекта культурного наследия
Усадьба «Медведки, XIX вв.: главный дом, XIX в.; флигель, XIX в.; здание конюшен, XIX в.	Костромская обл., Сусанинский район, Северное сельское поселение, деревня Медведки.	Разработка проекта границы и правового режима использования территории объекта культурного наследия
Комплекс зданий 1688 г.: Церковь Троицы, 1668 г.; Церковь Михаила Архангела, 1668 г.; Трапезная, 1668 г.; Усыпальница, 1668 г.; Стены и башни, 1668 г.	Костромская обл., Буйский район, село Ликурга	Разработка проекта границы и правового режима использования территории объекта культурного наследия
Усадьба Следово», в которой жили общественные деятели Карцевы, где бывал русский гидрограф Д.Л. Овцын и располагалась сельскохозяйственная школа земства, XIX в., 1910-1917 г.: главный дом, 2-я пол. XIX в.; жилой дом, 2-я пол. XIX в.; флигель, 2-я пол. XIX в.; парк, сер. XIX в.	Костромская обл., Судиславский район, деревня Следово	Разработка проекта границы и правового режима использования территории объекта культурного наследия
Участок культурного слоя города между Новотроицкой, Полянкой, Еленинской улицами и вполем», XVIII-XIX вв.	г. Кострома	Археологическая разведка до 20 м ² и археологические раскопки на площади примерно 48,91 га

В целях реализации «Подпрограммы» в рамках государственного задания за 9 месяцев 2023 года выполнены:

- работы по сохранению и государственной охране пяти объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

- археологические полевые работы на одном объекте, работы на 01.10.2023 года не закончены.

4.2. Финансирование мероприятий «Подпрограммы» за счёт внебюджетных средств

Кассовые расходы на реализацию «Подпрограммы» за 9 месяцев 2023 года по внебюджетным средствам составили 24 395,75 тыс. рублей, или 35,0 процента от плана.

Данные о выполнении Плана мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия на 2023 год (в том числе в рамках реализации подпрограммы «Наследие») за счет внебюджетных средств за 9 месяцев 2023 года в разрезе объектов культурного наследия представлены в таблице № 8:

Таблица № 8

Наименование мероприятий и объектов	Объём средств, тыс. рублей		Процент исполнения
	Утверждено планом на 2023 год	Исполнено за 9 мес. 2023 года	
Научно-проектные работы	4 883,13	4 634,35	94,9
Приспособление под современное использование нежилых помещений с учётом действующих норм объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII-XIX в.в.», г. Кострома	4 260,15	4 047,14	95,0
Разработка проекта предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Торговые ряды, корпус №7, XIX в.», расположенном по адресу: Костромская область, г. Галич, пл. Революции	291,84	291,84	100,0
Разработка проекта предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Малые мучные ряды, XVIII-XIX в.в.», г. Кострома, ул. Молочная гора, д. 5	128,03	102,42	80,0
Разработка проекта предмета охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Гостиный двор – корпус Е, XVIII-XIX в.в.», г. Кострома	203,11	192,95	95,0
Ремонтно-реставрационные работы	61 148,31	16 196,53	26,5
Ансамбль Торговых рядов (деревянные): XVIII-XIX вв.: корпус №2, г. Солигалич	43 523,13	7 523,13	17,3
Противоаварийные и ремонтные работы в нежилых помещениях объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII-XIX вв.», расположенный по адресу: г. Кострома, Мучные ряды	4 241,09	4 241,09	100,0

Выполнение противоаварийных и ремонтных работ на объекте «Хозяйственный корпус в составе городской усадьбы (по ул. Симановского, 5) кон. XIX в.», Костромская область, г. Кострома, пр. Текстильщиков, 8	5 384,09	4 432,31	82,3
Ремонт и гидроизоляция фундаментов, галереи объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Гостиный двор – корпус А», расположенного по адресу: г. Кострома (с завершением работ в 2025 году)	8 000,0	0,0	-
Охранные археологические мероприятия	2 238,51	235,77	10,5
Объект культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Масляные ряды с питейным домом, XVIII-XIX вв.», «Табачные ряды, XVIII-XIX вв.», в границах объекта культурного наследия федерального значения «Участок культурного слоя второго Костромского кремля (Старый город 1416 г. и Новый город 1619 г.) XV-XVIII вв.:			
- выполнение археологических полевых работ (археологической разведки) на участках планируемой реконструкции коммуникационных инженерных сетей питающих объектов культурного наследия федерального значения	2 054,91	217,41	10,6
- составление Плана проведения спасательных археологических полевых работ на участках планируемой реконструкции коммуникационных инженерных сетей питающих объектов культурного наследия федерального значения	91,80	9,18	10,0
Составление Плана проведения спасательных археологических полевых работ при проведении ремонта и гидроизоляции фундаментов, галереи объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Гостиный двор – корпус «А» в границах объекта культурного наследия федерального значения «Участок культурного слоя второго Костромского кремля (Старый город 1416 г. и Новый город 1619 г.) XV-XVIII вв.	91,80	9,18	10,0
Издание печатной продукции с тематикой популяризации культурного наследия города Костромы и Костромского края	300,0	0,0	-
Научно-популярное издание по археологическим раскопкам 2020-2021 гг. у церковной лавки церкви Иоанна Предтечи	150,0	0,0	-
Сборник материалов конференции «Костромской край и сопредельные территории»	150,0	0,0	-
Прочие мероприятия	14 000,0	10 765,5	76,9
Прочие ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные мероприятия объектов культурного наследия, в том числе разработка проектно-сметной документации, проведение археологических мероприя-	6 000,0	3 329,1	55,5

тий и пр.*			
Содержание имущества: уборка и вывоз снега, льда, мусора и ТКО, освещение фасадов, транспортные услуги, опрессовка, пуско-наладочные работы, техническое обслуживание и пр.**	4 000,0	4 228,3	105,7
Услуги по организации проведения торгов (инвентаризация, паспортизация, оценка, экспертиза); проведение государственной историко-культурной экспертизы, охраны объектов, страхование и прочие мероприятия, госпошлина для подачи исковых заявлений в суд**	4 000,0	3 208,1	80,2
ВСЕГО по плану	82 569,95 (в т.ч. по Подпро- грамме 69 700,0)	31 832,15 (в т.ч. по Подпро- грамме 24 395,75)	38,6 (в т.ч. по Подпро- грамме 35,0)

*Мероприятия частично проводятся в рамках подпрограммы «Наследие»

** Мероприятия, проводимые не в рамках подпрограммы «Наследие»

5. Отчётность о реализации «Подпрограммы» за 2022 год согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а

Инструментами контроля эффективности и результативности «Подпрограммы» являются ежегодные отчёты. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен годовой отчёт о реализации государственной «Подпрограммы» (далее – годовой отчёт о реализации «Подпрограммы») по состоянию на 01.01.2023 года, который составлен ответственным исполнителем совместно с участником, направлен 09.03.2023 года в департамент экономического развития Костромской области (исходящая документация №Д-02-27/120).

В составе годового отчёта о реализации «Подпрограммы» содержатся следующие сведения (формы), утверждённые приложением № 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ №2-а, и содержащие данные о выполнении мероприятия:

- 1) отчёт о реализации мероприятий государственной программы по форме №1;
- 2) отчёт о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по форме №2;
- 3) оценка эффективности реализации государственной программы по форме №3;
- 4) аналитическая записка.

Выборочной проверкой правильности заполнения и соответствия годовой отчётности Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а в аналитической записке к годовому отчёту за 2022 год установлено:

- в нарушение пункта 49 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а не указана краткая характеристика и анализ факторов, повлиявших на ход реализации «Подпрограммы» в рамках государственной программы;

- отсутствует обоснование причин отклонений достигнутых значений целевых показателей от плановых в отчётном году;

- не указаны причины несоответствия в годовом отчёте за 2022 год плановых показателей, утверждённых «Подпрограммой» на 2022 год, бюджетным ассигнованиям, утверждённым Законом об областном бюджете на 2022 год.

Данные о плановом и фактическом объёме финансового обеспечения в 2022 году в разрезе источников финансирования согласно годовому отчёту о реализации мероприятий «Подпрограммы» приведены в таблице № 9:

Таблица № 9

Источники финансирования	Плановые расходы (утверждено «Подпрограммой» на год) (тыс. рублей)	Утверждено сводной бюджетной росписью (тыс. рублей)	Кассовый расход (тыс. рублей)	Процент выполнения от плана (тыс. рублей)	Доля в общем объёме расходов (проценты)
Всего, из них:	68 423,3	7 567,7	77 179,7	112,8	100
- областной бюджет	7 423,3	7 567,7	7 542,5	99,7	10
- внебюджетные источники	61 000,0	0,0	69 637,2	114,2	90

Согласно отчёту о достигнутых значениях показателей (индикаторов) «Подпрограммы» по форме № 2 при плановом значении показателя 1 267 объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области, фактический показатель составил 1 302 объекта культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии.

Согласно пункту 162 Постановления №130-а показатель «Подпрограммы» «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области» исчисляется на основании данных ведомственной отчетности инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области. Отсутствует конкретика – какой именно отчетности и номер формы по Общероссийскому классификатору управленческой документации (ОКУД) при наличии.

Фактическое значение показателя – 1 302 объекта культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, – не подтверждено документально никакими формами ведомственной отчетности.

Обязательным условием оценки эффективности реализации «Подпрограммы» является выполнение запланированных показателей (индикаторов) в установленные сроки. Эффективность реализации определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов) и полноты использования запланированных средств.

В отчёте «Оценка эффективности реализации государственной программы» по форме №3 дан расчёт для оценки эффективности реализации «Подпрограммы» в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области».

В отчёте указан показатель «Доля количества объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия на территории Костромской области», который утверждён в целом по «Программе». Согласно отчёту при плановом значении показателя на 2022 год – 46,8 процента, фактическое значение составило 48,1 процента.

Показатель «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия на территории Костромской области» утверждён конкретно по «Подпрограмме». Согласно отчёту при плановом значении показателя на 2022 год – 1 267 объектов, фактическое значение составило 1 302 объекта.

Согласно Методике оценки эффективности государственной программы при расчётном значении эффективности реализации «Подпрограммы» равной 0,8 «Подпрограмма» считается эффективной.

Следует отметить, что в отчёте «Оценка эффективности реализации государственной программы» по форме № 3 и в аналитической записке не содержатся сведения, как ответственным исполнителем конкретно оценена эффективность реализации «Подпрограммы».

В нарушение пункта 54 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а годовой отчёт за 2022 год не размещён на официальном сайте ответственного исполнителя «Подпрограммы» в срок до 1 мая 2023 года.

Выводы

1. Анализ установленного показателя реализации «Подпрограммы» «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области» на его соответствие требованиям подпункта 11 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 года №2-а показал:

- при фактическом проведении работ по трём взаимосвязанным направлениям деятельности (сохранение объектов культурного наследия, популяризация объектов культурного наследия и государственная охрана объектов культурного наследия) утверждён единственный показатель, обеспечивающий контроль за решением только одной задачи – сохранение объектов культурного наследия. Отсутствие показателей (индикаторов), характеризующих результат выполнения работ по государственной охране и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области, а также по обеспечению доступа граждан к культурным ценностям, не позволяет количественно или качественно полноценно характеризовать ход реализации, достижение целей и решение задач государственной программы;

- паспортом «Подпрограммы» не определено конкретное значение параметра «общее количество объектов культурного наследия Костромской области», необходимого для контроля за выполнением одного из показателей государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» – «Доля количества объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия на территории Костромской области». По мнению контрольно-счётной палаты Костромской области, в целях соблюдения данного требования в паспорте подпрограммы «Наследие» целесообразно было привести дополнительные данные – значения «общего количества объектов культурного наследия Костромской области» по годам реализации Подпрограммы.

2. В нарушение положений пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а финансовое обеспечение программного мероприятия не приведено в соответствие с Законом об областном бюджете на 2022 год в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Расхождение (занижение) от бюджетных ассигнований, утверждённых Законом об областном бюджете на 2022 год, составило 144,4 тыс. рублей.

Утверждённый паспорт «Подпрограммы» на 2023 год объём финансового обеспечения реализации «Подпрограммы» за счёт средств областного бюджета не соответствует объёму бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2023 год в последней актуальной редакции от 19.09.2023 года и должен быть откорректирован не позднее 19.12.2023 года.

3. Плановые показатели объёмов финансирования программных мероприятий за счёт внебюджетных источников в отчётности ОГБУ «Наследие» (единственного исполнителя мероприятий «Подпрограммы») не соответствуют данным годового отчёта «Инспекции» о реализации «Подпрограммы» и завышены на 33 991,6 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии различного подхода к отнесению работ к программным мероприятиям со стороны «Инспекции» и ОГБУ «Наследие».

4. В представленном «Инспекцией» отчёте о реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» за 1 полугодие 2023 года данные о достижении утверждённого на 2023 год значения показателя подпрограммы «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области» (1273 единицы) отсутствуют. Запрошенные сведения о достижении указанного показателя за 9 месяцев 2023 года «Инспекцией» не представлены.

5. Выборочной проверкой правильности заполнения и соответствия отчётности об исполнении программных мероприятий Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а в аналитической записке к годовому отчёту за 2022 год установлено:

- в нарушение пункта 49 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а не указана краткая характеристика и анализ факторов, повлиявших на ход реализации «Подпрограммы» в рамках государственной программы;

- отсутствует обоснование причин отклонений достигнутых значений целевых показателей от плановых в отчётном году;

- не указаны причины несоответствия в годовом отчёте за 2022 год плановых показателей, утверждённых «Подпрограммой» на 2022 год, бюджетным ассигнованиям, утверждённым Законом об областном бюджете на 2022 год.

6. Постановлением администрации Костромской области от 08.04.2014 г. №130-а не определено наименование и номер формы по Общероссийскому классификатору управленческой документации (ОКУД) ведомственной отчётности инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области на основании которой исчисляется показатель «Подпрограммы» «Количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия Костромской области». Фактическое значение показателя – 1 302 объекта культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, – документально не подтверждено.

7. Согласно действующей методике оценки эффективности государственной программы «Подпрограмма» считается эффективной, однако, в отчёте «Оценка эффективности реализации государственной программы» по форме № 3 и в аналитической записке «Инспекции» не содержатся сведения, как ответственным исполнителем конкретно оценена эффективность реализации «Подпрограммы».

8. В нарушение пункта 54 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области №2-а годовой отчёт о реализации «Подпрограммы» за 2022 год не размещён на официальном сайте «Инспекции» в установленный срок до 1 мая 2023 года.

9. В связи с изданием постановления администрации Костромской области от 31.07.2023 года №318-а с 01.01.2024 года постановление администрации Костромской области от 08.04.2014 года №130-а «Об утверждении государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» утрачивает силу. Постановлением администрации Костромской области от 31.07.2023 года №328-а утверждена государственная программа Костромской области «Культурное наследие», подлежащая реализации с 01.01.2024 года.

Предложения

Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области:

1. Во исполнение требований статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации объёмы изменившегося финансового обеспечения программных мероприятий в установленные сроки привести в соответствие с Законом об областном бюджете на 2023 год.

2. Обеспечить взаимоувязку показателей объёмов финансирования программных мероприятий за счёт внебюджетных источников в отчётности инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области и ОГБУ «Наследие» по итогам 2023 года.

3. Обеспечить приёмку, составление и размещение на официальном сайте отчётности о реализации мероприятий подпрограммы «Наследие» государственной программы «Развитие культуры и туризма Костромской области» за 2023 год в строгом соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 года №2-а.

Контрольно-счетная палата