

Отчет

по экспертно-аналитическому мероприятию «Анализ реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.6 Плана работы контрольно-счетной палаты Костромской области на 2020 год.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: документы и материалы, представленные департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области: паспорт регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (утвержден губернатором 13.12.2018 года), отчет о ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2019 год в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

4. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: органы исполнительной власти Костромской области: департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области и муниципальные образования.

5. Исследуемый период деятельности: 2019 год.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 1-2 квартал 2020 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

7.1. Цель и содержание федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» 24.12.2018 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Жилье и городская среда».

Национальный проект «Жилье и городская среда» включает в себя федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 № 3) целью которого является кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

Согласно паспорту, проект рассчитан на 2018-2024 годы и формирует задачу создания механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Таким образом, основные цель и содержание проекта – улучшение условий жизни граждан за счет создания качественных и современных общественных пространств.

7.2. Правовое регулирование реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»

В рамках регулирования реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» принят ряд правовых актов, разработка которых предусмотрена паспортом.

В 2019 году Минстроем России была разработана и Распоряжением правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р утверждена методика формирования индекса качества городской среды. Индекс рассчитывается ежегодно для каждого города Российской Федерации и публикуется Минстроем России.

Приказом Минстроя России от 01.02.2019 года № 73/пр (ред. от 08.05.2020) утверждены Методические рекомендации по созданию и развитию региональных центров компетенций по вопросам городской среды.

Приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 года утверждены Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры.

Приказом Минстроя России от 09.12.2019 года № 777/пр утверждены Методические рекомендации по синхронизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с мероприятиями в сфере обеспечения доступности городской среды для

маломобильных групп населения, цифровизации городского хозяйства, а также мероприятиями в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Кроме того, письмом Минстроя России от 06.03.2019 № 7778-МЕ/06 разъяснены отдельные вопросы в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 года № 1710 установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Костромской области разработан региональный проект «Формирование комфортной городской среды».

Паспорт регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден губернатором Костромской области 13.12.2018 года.

Основным мероприятием регионального проекта является предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды.

Показатели регионального проекта нашли отражение в государственной программе Костромской области «Формирование современной городской среды» (утверждена постановлением администрации Костромской области от 28.08.2017 года № 316-а с учетом внесенных 6 изменений: от 30.03.2018 года № 104-а, от 20.08.2018 года № 347-а, от 12.11.2018 года № 455-а, от 13.02.2019 года № 32-а, от 29.07.2019 года № 281-а, от 09.12.2019 № 478-а), в состав которой включены две подпрограммы:

- 1) «Благоустройство дворовых и общественных территорий»;
- 2) «Участие граждан в решении вопросов благоустройства».

Ответственный исполнитель государственной программы - департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-

энергетического комплекса Костромской области. Соисполнители государственной программы:

- 1) департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;
- 2) комитет архитектуры и градостроительства Костромской области;
- 3) администрации муниципальных районов Костромской области, в состав которых входят муниципальные образования - получатели субсидий.

Положения государственной программы содержат цели, задачи, объемы и источники финансирования, конечные результаты реализации.

Целью государственной программы определено обеспечение комплексного развития современной городской среды на территории Костромской области. Задачи государственной программы:

- 1) повышение уровня комплексного благоустройства территорий муниципальных образований Костромской области;
- 2) повышение уровня вовлеченности граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Костромской области.

Муниципальные образования – участники программы на местном уровне по итогам общественных обсуждений актуализировали муниципальные программы формирования современной городской среды.

Источниками финансирования государственной программы на весь период реализации определены: в размере 73,5 % - средства федерального бюджета, 1,1 % - средства областного бюджета, 24,9 % - средства местных бюджетов, 0,5 % - средства внебюджетных источников.

Финансовое обеспечение на 2019 год подпрограмм государственной программы составило 296 728,0 тыс. рублей, в том числе

- Благоустройство дворовых и общественных территорий - 295 528,0 тыс. рублей;
- Участие граждан в решении вопросов благоустройства - 1200,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года сумма финансового обеспечения оставалась практически неизменной.

Законом Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО (редакция от 23.12.2019 года) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 221 646,0 тыс. рублей, из них за счет областного бюджета для софинансирования мероприятий 2 216,5 тыс. рублей; субсидии из федерального бюджета 219 429,5 тыс. рублей.

Постановлением администрации Костромской области от 22 февраля 2017 года № 70-а (ред. от 24.04.2019 года) утверждены положение и состав

межведомственной комиссии по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Костромской области.

Постановлением администрации Костромской области от 24.04.2019 № 132-а утвержден Порядок организации и проведения процедуры рейтингового голосования по проектам благоустройства общественных территорий муниципальных образований Костромской области, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в соответствии с государственной программой Костромской области «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы».

7.3. Финансовое обеспечение мероприятий проекта

Финансовое обеспечение национального проекта на федеральном уровне осуществляется в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», согласно которому субъектам предоставляются субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Администрацией Костромской области заключено Соглашение с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 069-09-2019-312 от 12.02.2019 года о предоставлении субсидии из федерального бюджета на сумму 219 429,5 тыс. рублей при уровне софинансирования равного 99,00 %, 01.07.2019 года, 19.09.2019 года и 20.12.2019 года заключены дополнительные соглашения.

Соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований созданы в системе «Электронный бюджет». В реализации проекта на территории Костромской области приняли участие 48 муниципальных образований региона. Законом Костромской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (редакция от 27.02.2019 № 512-6-ЗКО) утверждено распределение субсидий, передаваемых бюджетам муниципальных образований в 2019 году на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды с внесением изменений Законом Костромской области от 23.12.2019 № 631-6-ЗКО. Информация о финансировании в разрезе муниципальных образований представлена в приложении 1.

В соответствии с Паспортом регионального проекта общая сумма ассигнований по проекту на 2019 год составила 295,53 млн. рублей. В структуру источников финансирования входят:

- трансферты федерального бюджета бюджету Костромской области 219,43 млн. рублей;

- средства консолидированного бюджета Костромской области 76,1 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета – 2,22 млн. рублей и средства муниципальных бюджетов (без трансфертов из бюджета Костромской области) – 73,88 млн. рублей.

В 2019 году планировалось к предоставлению из федерального бюджета трансфертов на сумму 219 429,5 тыс. рублей. Поступило в течение года 219 374,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 219 127,3 тыс. рублей (99,86 % запланированных ассигнований).

Не использовано ассигнований федерального бюджета в сумме 302,2 тыс. рублей. Причины неиспользования:

а) 55,0 тыс. рублей – в связи с изменением структуры источников финансирования, сумма не запрашивалась из федерального бюджета;

б) 247,2 тыс. рублей возврат средств в федеральный бюджет по причине невозможности оплаты в течение года (207,0 тыс. рублей – МО городской округ г. Кострома и 40,2 тыс. рублей – МО городское поселение г. Солигалич).

В 2019 году планировалось выделение из областного бюджета 2 216,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 213,3 тыс. рублей (99,9 %)

В 2019 году согласно паспорту проекта планировалось выделение из местных бюджетов 73 882,0 тыс. рублей. В соответствии с соглашениями Костромской области с муниципальными образованиями планировалось выделение 80 010,3 тыс. рублей. Использовано на цели проекта средств: всего 82 495,0 тыс. рублей, из них муниципальных бюджетов 79 303,0 тыс. рублей и средств граждан 3 192,0 тыс. рублей. Условие соглашения в части выделения средств не выполнено муниципальным образованием городское поселение город Солигалич (планировалось 810,8 тыс. рублей, направлено 795,3 тыс. рублей).

7.4. Результаты реализации

Результаты достижения целей и показателей регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» за 2019 год приведены в Отчете о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2019 года. Плановые значения согласуются с перечнем показателей результативности использования субсидии, приведенным в приложении № 8 к Соглашению с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

о предоставлении субсидии из федерального бюджета (с учетом дополнительных соглашений).

Показатели результативности по итогам 2019 года приведены в таблице:

Наименование целей и показателей	Плановое значение на конец года	Фактическое значение на конец года	Процент достижения
Среднее значение индекса качества городской среды по Костромской области	2	2	100
Количество реализованных мероприятий по благоустройству общественных территорий	25	34	136
Количество городов с благоприятной средой от общего количества городов	3	4	133
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды	9%	9%	100

В результате реализации приоритетного проекта за 2019 год в Костромской области согласно представленному отчету достигнуты следующие результаты:

- обустроено 141 дворовая территория в 38 муниципальных образованиях при плане 141 территория (100 %);
- реализовано мероприятий по благоустройству общественных территорий - 34 в 31 муниципальном образовании при плане 25 территорий (136 %);

Перечень мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий, реализованных в 2019 году представлен в приложении 2.

- среднее значение индекса качества городской среды – 2 при плане 2 (100 %);
- количество городов с благоприятной средой - 4 при плане 3 (133 %).

Таким образом, представленные данные дают основание сделать вывод о выполнении основных целевых показателей национального проекта по итогам 2019 года.

Председатель



Л.Г. Косопанов

ИНФОРМАЦИЯ
о перечислении субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку
муниципальных программ формирования современной городской среды
на 01.01.2020 года

(тыс. руб.)

Муниципальные образования	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено в отчетном периоде	Процент исполнения плана на
Городские округа:			
Городской округ г. Буй	9 459,01	9 459,01	100,0
Городской округ г. Волгореченск	12 331,83	12 331,83	100,0
Городской округ г. Галич	4 743,03	4 743,03	100,0
Городской округ г. Кострома	108 577,31	108 312,75	99,8
Городской округ г. Мантурово	1 653,03	1 653,01	100,0
Городской округ г. Шарья	18 851,97	18 851,97	100,0
Муниципальные районы:			
Просекское сельское поселение Антроповского муниципального района	1 288,70	1 288,70	100,0
городское поселение поселок Чистые Боры Буйского муниципального района	1 140,56	1 140,56	100,0
Вохомское сельское поселение Вохомского муниципального района	1 952,34	1 952,34	100,0
Дмитриевское сельское поселение Галичского муниципального района	1 067,44	1 067,44	100,0
городское поселение поселок Кадый Кадыйского муниципального района	1 074,23	1 074,23	100,0
городское поселение город Кологрив Кологривского муниципального района	1 388,24	1 388,24	100,0
Апраксинское сельское поселение Костромского муниципального района	1 266,72	1 266,72	100,0
Бакшеевское сельское поселение Костромского муниципального района	1 456,62	1 456,62	100,0
Караваевское сельское поселение Костромского муниципального района	1 791,82	1 791,79	100,0
Минское сельское поселение Костромского муниципального района	1 704,27	1 704,27	100,0
Никольское сельское поселение Костромского муниципального района	1 954,79	1 954,79	100,0
Средняковское сельское поселение Костромского муниципального района	1 575,00	1 575,00	100,0
Сущевское сельское поселение Костромского муниципального района	750,00	750,00	100,0
Чернопенское сельское поселение Костромского муниципального района	4 470,00	4 470,00	100,0
Шунгенское сельское поселение Костромского муниципального района	1 125,00	1 125,00	100,0
городское поселение поселок Красное-на-Волге Красносельского муниципального района	5 625,92	5 625,92	100,0

Чапаевское сельское поселение Красносельского муниципального района	705,91	705,91	100,0
Шолоховское сельское поселение Красносельского муниципального района	705,91	705,91	100,0
городское поселение город Макарьев Макарьевского муниципального района	2 219,95	2 219,95	100,0
Георгиевское сельское поселение Межевского муниципального района	728,32	728,32	100,0
городское поселение город Нерехта муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район	7 465,87	7 465,87	100,0
Волжское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район	801,06	801,06	100,0
Воскресенское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район	840,59	840,59	100,0
Пригородное сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район	1 004,32	1 004,32	100,0
городское поселение город Нея муниципального района г. Нея и Нейский район	3 042,52	3 042,52	100,0
Покровское сельское поселение Октябрьского муниципального района	539,66	539,66	100,0
Клеванцовское сельское поселение Островского муниципального района	225,00	225,00	100,0
Островское сельское поселение Островского муниципального района	517,46	517,46	100,0
Островское (центральное) сельское поселение Островского муниципального района	2 140,82	2 140,82	100,0
Павинское сельское поселение Павинского муниципального района	541,32	541,32	100,0
Николо-Поломское сельское поселение Парфеньевского муниципального района	200,00	200,00	100,0
Парфеньевское сельское поселение Парфеньевского муниципального района	723,86	723,86	100,0
городское поселение поселок Поназырево Поназыревского муниципального района	1 004,56	1 004,56	100,0
Полдневицкое сельское поселение Поназыревского муниципального района	750,00	750,00	100,0
Пыщугское сельское поселение Пыщугского муниципального района	992,16	992,16	100,0
городское поселение город Солигалич Солигаличского муниципального района	2 127,12	2 086,50	98,1
городское поселение поселок Судиславль Судиславского муниципального района	2 351,47	2 351,47	100,0
Судиславское сельское поселение Судиславского муниципального района	1 379,02	1 379,02	100,0
городское поселение поселок Сусанино Сусанинского муниципального района	2 538,40	2 538,40	100,0
городское поселение город Чухлома Чухломского муниципального района	1 100,99	1 100,99	100,0
Ивановское сельское поселение Шарьинского муниципального района	1 365,80	1 365,80	100,0

Шекшемское сельское поселение Шарьинского муниципального района	386,00	386,00	100,0
Всего	221 646,00	221 340,66	99,86