

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области в 2025 году

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 12 Закона Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области» и содержит информацию об основных направлениях, особенностях и результатах деятельности контрольно-счетной палаты в 2025 году.

Раздел I. Введение

1.1. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2025 году

Контрольно-счетная палата в 2025 году вела свою работу в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Костромской области, Законом Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области.

Деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась по следующим направлениям:

контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

экспертиза проектов законов об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете), проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области (о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области);

внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Костромской области;

финансово-экономическая экспертиза проектов законов Костромской области и иных нормативных правовых актов Костромской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Костромской области;

анализ бюджетного процесса в Костромской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Костромскую областную Думу и губернатору Костромской области;

мониторинг исполнения областного бюджета Костромской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

мониторинг исполнения и контроль за реализацией национальных проектов на территории Костромской области

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

прочие направления деятельности в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами и законами Костромской области.

Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую работу и контрольную деятельность в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Настоящий годовой отчет о деятельности контрольно-счетной палаты подготовлен на основе отчетов структурных подразделений палаты о результатах осуществления в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты в 2025 году

В процессе реализации своих полномочий контрольно-счетная палата осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с утвержденным планом работы на 2025 год, который исполнен в полном объеме. В отчетном году проведено 73 мероприятия по всем направлениям деятельности контрольно-счетной палаты, в том числе 56 экспертно-аналитических и 17 контрольных.

В ходе контрольных мероприятий на 49 объектах, осуществлявших финансовую деятельность, проверены доходы и расходы на общую сумму 19 364,4 млн. рублей, из них средств областного бюджета в объеме 5 166,8 млн. рублей.

В соответствии с классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 года, в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 452 нарушения нормативных правовых актов в финансово-хозяйственной сфере, в том числе

имеющих стоимостное выражение на общую сумму 248,7 млн. рублей. По группам нарушения распределились следующим образом:

- при формировании и исполнении бюджетов, соответственно, 270 нарушений и 18,7 млн. рублей;
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности - 60 нарушений и 24,1 млн. рублей;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 40 нарушений и 201,4 млн. рублей;
- в компаниях, организациях с участием Костромской области в их уставных (складочных) капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной собственности, - 22 нарушения и 4,5 млн. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 5 нарушений;
- прочие нарушения - 55 нарушений.

Кроме того, установлены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 9,6 млн. рублей.

В адрес руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и проверяемых организаций и учреждений направлено 21 представление с предложениями по устранению недостатков и нарушений.

Согласно полученным ответам на представления контрольно-счетной палаты выявленные нарушения и недостатки устранены или приняты меры к их недопущению. В областной бюджет и территориальный фонд обязательного медицинского страхования Костромской области в 2025 году по предложениям контрольно-счетной палаты (с учетом результатов проверок прошлых лет) возмещено 1142,6 тыс. рублей. Кроме того, по результатам проведенного контрольно-счетной палатой в конце 2024 года экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности, результативности использования средств областного бюджета в деятельности некоммерческой организации «Фонд Костромской области по защите прав граждан-участников долевого строительства» за 2023 год» и рекомендаций комитета Костромской областной Думы по строительству, топливно-энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству, оформленных решением комитета после рассмотрения итогов экспертно-аналитического мероприятия на заседании, департаментом по строительству, топливно-энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству Костромской области произведена оптимизация расходов на финансовое обеспечение деятельности некоммерческой организации, а именно: за счет уменьшения штатной и фактической численности сотрудников фонда объем субсидии из областного бюджета на обеспечение его деятельности фонда на 2025 год снижен по сравнению с 2024 годом на 954,0 тыс. рублей (с 3654,0 тыс. рублей до 2700,0 тыс. рублей)

В соответствии с соглашением между прокуратурой Костромской области и контрольно-счетной палатой Костромской области об организации информационного обмена при осуществлении контроля и надзора за исполнением бюджетного законодательства контрольно-счетная палата направляла в прокуратуру

информации о результатах контрольных мероприятий. Согласно поступившей информации после рассмотрения материалов, представленных контрольно-счетной палатой, органами прокуратуры в 2025 году в отношении должностного лица ОГБУ «Организатор перевозок Костромской области» возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ (на рассмотрении), по трем материалам проверок прокуратурой области инициированы вопросы о возбуждении дел об административных правонарушениях по статье 15.15.15 КоАП РФ.

В областную Думу и губернатору области представлены 13 информационных результатов проведенных в 2025 году контрольных мероприятий. По результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год и проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2024 год подготовлены и направлены заключения.

В результате экспертно-аналитической работы подготовлены и представлены в областную Думу и губернатору области 6 заключений о ходе исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, 17 экспертных заключений по проектам законов Костромской области и проектам иных нормативных правовых актов, 2 отчета по результатам экспертно-аналитических мероприятий. В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2024 год проведен анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, по итогам которой подготовлено 31 заключение.

В соответствии с соглашением о передаче контрольно-счетной палате Костромской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.04.2023 года контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены в Думу Межевского муниципального округа и главе Межевского муниципального округа заключение по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Межевского муниципального округа Костромской области за 2024 год и заключение на проект решения Думы Межевского муниципального округа «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов».

В результате проведенных контрольных мероприятий в 2025 году были приняты или подверглись изменению 13 региональных и локальных нормативных актов.

Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий размещалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты Костромской области в сети «Интернет». Информация о результатах контрольных мероприятий, а также об участии палаты в различных мероприятиях отражалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет». В 2025 году контрольно-счетной палатой получено Благодарственное письмо Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, в котором отмечено, что в рейтинге субъектов Российской Федерации

Федерации по уровню открытости бюджетных данных Костромская область продемонстрировала высокий уровень открытости данных о проведении внешнего государственного финансового контроля.

Раздел II. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность в 2025 году осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 7 Закона области «О контрольно-счетной палате Костромской области».

Реализуя задачи и функции, определенные действующим законодательством, контрольно-счетная палата Костромской области в соответствии с утвержденным планом осуществляла контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, экспертизу проектов законов Костромской области и иных нормативных правовых актов Костромской области, проводила тематические экспертно-аналитические мероприятия.

Контрольно-счетная палата осуществляла анализ бюджетного процесса, готовила и вносила на рассмотрение областной Думе и администрации области предложения по устранению выявленных нарушений, а также по совершенствованию бюджетного законодательства.

2.1. Экспертно-аналитические мероприятия

По результатам *экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов* подготовлены и направлены в Костромскую областную Думу 3 заключения для рассмотрения проекта в первом и во втором чтениях. В заключениях отмечено следующее.

Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год определен в сумме 57 511 219,8 тыс. рублей, на 2027 год – 57 935 379,2 тыс. рублей, на 2028 год – 56 627 472,0 тыс. рублей. Доходы областного бюджета в 2026 году по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2025 года уменьшаются на 1 147 875,1 тыс. рублей или на 2,0 процента.

Безвозмездные поступления на 2026 год предусмотрены в объеме 12 070 753,8 тыс. рублей, что на 2 965 211,1 тыс. рублей, или на 19,7 процента ниже ожидаемых поступлений 2025 года (15 035 964,9 тыс. рублей). На плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено 10 762 370,2 тыс. рублей и 7 280 220,0 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов областного бюджета определен: на 2026 год – 55 106 594,5 тыс. рублей; на 2027 год – 54 716 041,8 тыс. рублей; на 2028 год – 54 190 746,3 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета 2025 года (60 904 601,6 тыс. рублей) планируемые в 2026 году расходы в целом уменьшаются на 5 798 007,1 тыс. рублей или на 9,5 процента. Общий объем расходов по сравнению с предшествующим годом в 2027 году уменьшается на 0,7 процента и в 2028 году - на 1,0 процента.

Проект областного бюджета сформирован с профицитом: 2 404 625,3 тыс. рублей - на 2026 год, 3 219 337,4 тыс. рублей - на 2027 год, 2 436 725,7 тыс. рублей - на 2028 год.

Общий объем условно утверждаемых расходов составит: на 2027 год – 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 2 460 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области планируется в размере 20 558 627,4 тыс. рублей на 1 января 2027 года, 17 500 254,0 тыс. рублей - на 1 января 2028 года и 15 124 491,4 тыс. рублей - на 1 января 2029 года и находится в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для его рассмотрения во втором чтении в связи с изменениями, внесенными в проект закона письмом губернатора Костромской области за № СС-9914/0 от 12.12.2025 года.

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», статьи 7 Закона Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области», осуществлена **внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год** и подготовлено соответствующее заключение.

Заключение подготовлено на основании результатов проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год и тематических проверок по использованию средств областного бюджета в 2024 году, в ходе которых использованы данные годовых отчетов 31 субъекта ведомственной структуры расходов областного бюджета, послуживших основанием для составления сводного отчета, годовая бюджетная отчетность подведомственных главным администраторам бюджетных средств получателей бюджетных средств.

В заключении использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в части проверок и анализа расходования средств областного бюджета в 2024 году, а также проанализированы основные показатели областного бюджета по итогам его исполнения.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год установлено, что значения показателей отчета по кодам бюджетной классификации бюджетов Российской Федерации по доходам по бюджетной деятельности, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, соответствуют суммам значений показателей отчетов администраторов поступлений в бюджет, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета Костромской области, а также значениям показателей форм управления федерального казначейства по Костромской области, что предоставляет достаточные основания для выражения мнения о достоверности отчета.

Поступление доходов в областной бюджет в 2024 году в сумме 64 115 587,1 тыс. рублей, отраженное в Отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год, подтверждается соответствующими показателями отчета Управления Федерального казначейства по Костромской области формы 0503152 «Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях» в части доходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета в 2024 году в сумме 61 727 347,6 тыс. рублей, отраженные в Отчете об исполнении областного бюджета за 2024 год, соответствуют сумме показателей отчетов распорядителей (получателей) бюджетных средств.

Основные характеристики бюджета на 2024 год, утвержденные статьей 1 Закона Костромской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», исполнены со следующими отклонениями:

- по доходам выше прогнозных назначений на 2 084 405,3 тыс. рублей;
- по расходам ниже утвержденных ассигнований на 1 506 202,7 тыс. рублей;
- при установленном Законом о бюджете дефиците областного бюджета в объеме 1 178 402,0 тыс. рублей по итогам отчетного периода сложился профицит в сумме 2 388 239,5 тыс. рублей.

Государственный долг области, сформировавшийся на 01.01.2025 года в объеме 25 019 348,6 тыс. рублей, не превысил верхний предел, утверждённый Законом о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, и соответствовал требованиям по ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственные гарантии Костромской области в 2024 году не предоставлялись. Виды долговых обязательств Костромской области соответствовали перечню, установленному статьёй 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На обслуживание государственного долга в 2024 году направлены средства областного бюджета в объеме 124 295,5 тыс. рублей, что не превышает ассигнования на эти цели, утвержденные Законом о бюджете, а также не превышает предел, установленный статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлено 240 нарушений при формировании доходов 2024 года, расходовании средств областного бюджета (в том числе имеющие стоимостное выражение на общую сумму 29 814,8 тыс. рублей). Согласно полученным ответам на представления контрольно-счетной палаты нарушения устранены, приняты меры к их недопущению.

Проверкой полноты и информативности представленной бюджетной отчетности установлены отдельные незначительные отступления от требований положений Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н в части оформления пояснительных записок, не повлиявшие на достоверность показателей, отраженных в сводной годовой бюджетной отчетности главных администраторов областных средств.

При проверке соответствия сводной бюджетной отчетности департамента региональной безопасности Костромской области и отчетов подведомственных ему

учреждений установлено, что в нарушение требований Инструкции № 191н, в сводную отчетность включена отчетность федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарная часть по тушению крупных пожаров федеральной противопожарной службы по Костромской области», не являющегося подведомственным департаменту. Данный факт был отмечен контрольно-счетной палатой в заключениях палаты на исполнение областного бюджета за предыдущие годы, однако нарушение осталось не устраненным.

С учетом результатов проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год контрольно-счетная палата рекомендовала Костромской областной Думе принять закон Костромской области «Об исполнении областного бюджета за 2024 год».

По результатам *экспертизы проекта закона Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»* было подготовлено 3 заключения для рассмотрения его в двух чтениях. Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на проект закона Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для его рассмотрения во втором чтении в связи с изменениями, внесенными в проект закона письмом администрации Костромской области за № СС-9744/0 от 08.12.2025 года. В ходе экспертизы нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Кроме того, проведено 4 экспертизы проектов законов Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В ходе экспертиз замечаний, препятствующих рассмотрению законопроектов, не установлено.

Подготовлено *заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2024 год*, в котором отмечено, что основные характеристики бюджета исполнены по доходам в сумме 11 992 826,2 тыс. рублей или 102,9 % от утвержденных Законом о бюджете фонда на 2024 год; по расходам в сумме 11 849 774,3 тыс. рублей или 99,7 % от утвержденных Законом о бюджете фонда на 2024 год; бюджет ТФОМС сложился с профицитом в сумме 143 051,9 тыс. рублей.

Показатели исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2024 год в отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, представленном в контрольно-счетную палату Костромской области, соответствуют показателям, отраженным в регистрах бюджетного учета, а также показателям форм федерального государственного статистического наблюдения.

При проверке годовой бюджетной отчетности и анализе отчетных форм территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области фактов недостоверного и/или неполного отражения данных не установлено.

С учетом данных выводов контрольно-счетная палата рекомендовала Костромской областной Думе принять Закон Костромской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2024 год».

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соглашением о передаче контрольно-счетной палате Костромской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.04.2023 года, осуществлена **внешняя проверка бюджета Межевского муниципального округа Костромской области за 2024 год** и подготовлено соответствующее заключение.

Значения показателей Отчёта муниципального округа об исполнении бюджета на 1 января 2025 года по кодам бюджетной классификации бюджетов Российской Федерации по доходам по бюджетной деятельности, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, соответствуют суммам значений показателей отчётов администраторов поступлений в бюджет, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета, а также значениям показателей форм Управления федерального казначейства по Костромской области, что предоставляет достаточные основания для выражения мнения о достоверности Отчёта.

Поступление доходов в бюджет Межевского муниципального округа в 2024 году в объёме 242 011,3 тыс. рублей, отражённое в Отчёте об исполнении бюджета на 1 января 2025 года, подтверждается отчётом Управления Федерального казначейства по Костромской области по форме 0503151 «Отчёт по поступлениям и выбытиям» в части доходов бюджета муниципального округа.

Расходы бюджета муниципального округа в 2024 году в сумме 238 601,7 тыс. рублей, отраженные в Отчёте об исполнении бюджета на 1 января 2025 года, соответствуют сумме показателей отчётов главных распорядителей (получателей) бюджетных средств.

Основные характеристики бюджета на 2024 год, утверждённые пунктом 1 решения Думы Межевского муниципального округа Костромской области «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» от 29.12.2023 года №294, исполнены со следующими отклонениями:

- по доходам ниже прогнозных назначений на 4 008,3 тыс. рублей;
- по расходам ниже утвержденных ассигнований на 8 950,9 тыс. рублей;
- при установленном решением о бюджете дефиците бюджета муниципального округа в объёме 1 503,1 тыс. рублей по итогам отчётного периода сложился профицит в сумме 3 409,6 тыс. рублей.

В отступление от положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 18 и статьи 25 Решения о бюджетном процессе Межевского муниципального округа Костромской области, решением «О бюджете Межевского

муниципального округа Костромской области на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов» объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ не был утвержден по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными администрацией муниципального округа и не содержал распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по муниципальным программам.

Сформировавшийся по состоянию на 01.01.2025 года объём муниципального долга в объёме 9 586,0 тыс. рублей не превысил верхний предел, утверждённый решением о бюджете муниципального округа на 2024 год, и соответствовал требованиям по ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Виды долговых обязательств муниципального округа соответствуют перечню, установленному статьёй 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2024 году муниципальные гарантии муниципального округа не предоставлялись.

На обслуживание муниципального долга в 2024 году направлены средства в объёме 9,9 тыс. рублей, что не превышает ассигнования, утверждённые решением о бюджете на 2024 год, а также не превышает предел, установленный статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень главных администраторов доходов бюджета Межевского муниципального округа не соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 года №80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» в части наименований ряда кодов поступлений в местный бюджет.

Проверкой полноты и информативности представленной бюджетной отчётности установлены отдельные нарушения положений статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191н, оказавших негативное влияние на информативность годовой бюджетной отчётности муниципального округа, но не оказавшие влияния на достоверность её цифровых данных.

С учетом результатов проверки отчета об исполнении бюджета за 2024 год контрольно-счетная палата рекомендовала Думе Межевского муниципального округа Костромской области принять решение «Об исполнении бюджета Межевского муниципального округа за 2024 год».

В отчетном периоде подготовлено 3 заключения по результатам *экспертизы проектов законов Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*. Внесение изменений в областной бюджет было обусловлено необходимостью уточнения основных параметров областного бюджета в связи с получением дополнительных средств из федерального бюджета,

изменением бюджетных назначений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

На основании соглашения о передаче контрольно-счетной палате Костромской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.04.2023 года подготовлено *заключение на проект решения Думы Межевского муниципального округа «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов»*. В ходе экспертизы замечаний, препятствующих рассмотрению проекта решения, не установлено.

В ходе *экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности областного государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Костромской области» по сокращению объемов незавершенного строительства за II полугодие 2023 года и 2024 год»* установлено, что на 01.01.2025 года в учетных данных учреждения числились 13 незавершенных строительством (реконструкцией) объектов балансовой стоимостью 104 967,6 тыс. рублей, код целевой функции объекта капитальных вложений 8 «списание и снос объекта незавершенного строительства» которым присвоен три года назад, а именно на 01.01.2022 года.

С 5 мая 2022 года действует постановление администрации Костромской области от 05.05.2022 года № 224-а «Об утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства, являющихся государственной собственностью Костромской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета», однако решения о списании на момент проведения контрольно-счетной палатой мероприятия не оформлялись.

После проведения экспертно-аналитического мероприятия в рамках реализации указанного выше постановления в 2025 году списаны затраты в сумме 50 298,0 тыс. рублей, из них:

- 199,5 тыс. рублей, вложенных в разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство акушерского стационара третьей А группы на территории ОГБУЗ «Костромская областная клиническая больница»;

- 50 098,5 тыс. рублей, вложенных в разработку проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция комплекса ГУЗ «Костромская областная больница».

Установлено неэффективное использование средств областного бюджета в объеме 1 982,0 тыс. рублей, направленных на разработку проектной документации на «Строительство многоквартирного жилого дома для медицинских работников в г.Костроме в районе мкр.Любавино», невостребованной более трех лет.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия учреждением произведены действия по устранению выявленных контрольно-счетной палатой нарушений в ведении бухгалтерского учета и отчетности, вызвавшиеся в ошибочном отнесении в учетных данных затрат на объекты капитального строительства, относящихся:

- к иному движимому имуществу в размере 595,0 тыс. рублей;

- к другому объекту капитального строительства в размере 284,8 тыс. рублей.

В ходе *экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, направленных в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Костромской области» на «Строительство областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кологривская районная больница» Амбулаторно-поликлиническое отделение» за 2021-2024 годы и 8 месяцев 2025 года»* установлено, что при наличии финансового обеспечения в размере 142 397,6 тыс. рублей на 01.09.2025 года объект не возведен. Запланированное на 31.12.2024 года значение результата использования субсидии (в рамках реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Костромская область)») не достигнуто.

Заключенные областным государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Костромской области» в исследуемом периоде 4 государственных контракта на подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству были расторгнуты (односторонний отказ от исполнения государственного контракта), в том числе:

- с ООО «Проект-Холдинг» (г.Чебоксары) по инициативе подрядчика;
- с ООО «Архитектурно-строительный центр №1» (г. Кострома), ООО «Зодчий» (г. Санкт-Петербург), ООО «СК ИнТенс» (г. Кострома) по инициативе заказчика в связи с неисполнением работ данными организациями.

На основании требований учреждения банками, выступавшими гарантом по обеспечению исполнения подрядчиком контракта по банковским гарантиям, произведено перечисление в областной бюджет средств в размере выплаченного ООО «Проект-Холдинг» и ООО «Зодчий» аванса.

В 2025 году по решению Арбитражного суда Костромской области с ООО «Архитектурно-строительный центр №1» взысканы 184,6 тыс. рублей (пени за неисполнение предусмотренных контрактом обязательств и возмещение расходов по уплате государственной пошлины).

В нарушение требования части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 9.6 контракта учреждением не взысканы с ООО «Зодчий» (г. Санкт-Петербург) пени за нарушение срока исполнения отдельного этапа контракта (согласно расчету - 297,8 тыс. рублей).

Выплаченные ООО «СК ИнТенс» (г. Кострома) авансы в объеме 41 831,7 тыс. рублей не возвращены.

Действия по взысканию с выступившего гарантом по обеспечению исполнения подрядчиком контракта (независимая гарантия от 22.12.2023 года) ООО Коммерческий банк экономического развития «Банк Казани» (г. Казань, Республика Татарстан) денежных средств в объеме 6 972,0 тыс. рублей (5% цены контракта) учреждением не произведены. Срок действия независимой гарантии истек 31.12.2024 года.

В картотеке арбитражных дел на официальном сайте Арбитражного суда Костромской области размещена информация об обращении учреждением в суд с исковым заявлением от 29.05.2025 года к ООО «СК ИнТенс» о взыскании неотработанного аванса в объеме 41 831,7 тыс. рублей, процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 1857,8 тыс. рублей, неустойки (пени) в объеме 13 079,4 тыс. рублей. Производство по делу приостановлено (определение Арбитражного суда Костромской области от 28.11.2025 года).

Определением Арбитражного суда Костромской области от 24.07.2025 года в отношении ООО «СК ИнТенс» введена процедура банкротства - наблюдение сроком до 23.12.2025 года и утвержден временный управляющий ООО «СК ИнТенс». Обращение (заявление) в Арбитражный суд Костромской области об установлении размера требований кредитора и включении в том числе задолженности в объеме 41 831,7 тыс. рублей в реестр требований кредиторов ООО «СК ИнТенс» произведено учреждением только 17.10.2025 года.

В 2025 году принято решение о выделении ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» субсидии в объеме 262,0 млн. рублей (80,0 млн. рублей - в 2025 году, 182,0 млн. рублей в 2026 году) на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций объекта «ОГБУЗ «Кологривская районная больница» Амбулаторно-поликлиническое отделение» за счет средств областного бюджета о чем 25.07.2025 года с департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области заключено соответствующее соглашение. Достижение значения результата предоставления субсидии - приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций объекта - запланировано на 31.12.2026 года. В 2025 году подрядчик определен не был.

2.2. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области

Для обеспечения контроля контрольно-счетной палатой разработаны формы информации об исполнении областного бюджета в 2025 году, которые утверждены постановлением областной Думы от 20.02.2025 года № 1147.

Информация запрашивалась от департаментов: финансов; экономического развития; образования и науки; агропромышленного комплекса; строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса; транспорта и дорожного хозяйства, комитета по физкультуре и спорту и администрации Костромской области.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов представляли информацию о доходах и расходах бюджетов муниципальных образований.

На основе ежеквартально проводимого анализа в областную Думу и губернатору Костромской области представлены 3 заключения о ходе исполнения областного бюджета и 3 заключения о ходе исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области.

Раздел III. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2025 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы контрольно-счетной палаты и строилась на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с законами, основными положениями, инструкциями и распоряжениями руководящих органов, регулирующих проверяемую деятельность, гласности результатов.

Контрольная деятельность в сфере промышленности, строительства, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, малого и среднего предпринимательства, лесного хозяйства и природные ресурсы

В рамках указанного направления проведены 4 контрольных мероприятия.

В ходе *проверки исполнения управлением ветеринарии Костромской области полномочий в области обращения с животными без владельцев, установленных Законом Костромской области от 21.04.2020 № 679-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» за 2024 год* установлено, что в нарушение требований пункта 3 закрепленной в приложении к Закону Костромской области от 21.04.2020 года № 679-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» методики расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление государственных полномочий Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» и статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление ветеринарии Костромской области посредством направления в 2023 году соответствующего запроса произвело делегирование органам местного самоуправления Костромской области исполнение своих полномочий:

- полномочия по определению количества животных без владельцев, планируемых к отлову и стерилизации в течение календарного года на территории отдельного муниципального образования Костромской области (основной показатель, используемый для расчета субвенций). Соответственно данные мониторинга, на основании которых управление ветеринарии обязано определить количество животных без владельцев, планируемых к отлову и стерилизации в течение 2024 года на территории отдельного муниципального образования, у органов местного самоуправления не запрашивались;

- бюджетного полномочия главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению планирования расходов областного бюджета на осуществление

переданных органам местного самоуправления государственных полномочий (потребовалось произвести с использованием методики расчет необходимых субвенций на осуществление государственных полномочий Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2024 год).

Ряд принятых управлением ветеринарии Костромской области отчетов об осуществлении переданных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за 2024 год (Костромского и Красносельского муниципальных районов, Кологривского и Поназыревского муниципальных округов, городского округа г. Кострома), как показал их анализ, заполнены с несоблюдением установленных приказом управления ветеринарии от 19.06.2020 года № 50 «Об утверждении порядка осуществления контроля и форм отчетов об осуществлении органами местного самоуправления Костромской области переданных государственных полномочий» форм.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление управлению ветеринарии Костромской области с предложениями устранить отмеченные нарушения нормативных правовых актов.

Предложения контрольно-счётной палаты исполнены в полном объеме. В целях организации работы по рассмотрению и анализу отчетности органов местного самоуправления Костромской области по исполнению отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев издан приказ «О закреплении ответственных лиц», которым определены должностные лица, ответственные за рассмотрение и анализ отчетности. При определении количества животных без владельцев, которых планировалось отловить, стерилизовать в течение 2025 года, учитывались данные мониторинга, предоставленные администрациями муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области.

В ходе *проверки соблюдения норм и положений нормативных правовых актов Костромской области при предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, за 2024 год* установлено что в нарушение федеральных нормативных правовых актов Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в 2024 году, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 23.09.2024 года № 326-а, включал несоответствующую норму о сроке размещения объявления о проведении отбора в системе «Электронный бюджет», а так же не содержал положений об участии в рассмотрении и оценке заявок образованного департаментом экономического развития Костромской области в октябре 2024 года коллегиального органа (комиссии), созданного в целях проведения отбора получателей субсидий.

Из 8 заключенных с промышленными предприятиями (победителями отбора) в системе «Электронный бюджет» соглашений о предоставлении из областного

бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, на сумму 29 420,1 тыс. рублей, 7 соглашений о предоставлении субсидий на сумму 29 198,8 тыс. рублей заключены с нарушением установленного Порядком срока.

В нарушение требований «Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1781 соглашения с 7 получателями субсидий заключены при отсутствии на дату их заключения сведений о наличии (отсутствии) задолженности или о не превышении размера задолженности, определенного пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление департаменту экономического развития Костромской области с предложениями устранить отмеченные нарушения.

Согласно поступившей в контрольно-счётную палату информации о результатах рассмотрения представления предложения контрольно-счётной палаты исполнены в полном объеме, в том числе с учетом замечаний палаты разработан и утвержден постановлением администрации Костромской области от 16.06.2025 года № 238-а Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в 2025 году.

В ходе *проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2022-2025 годах на «Комплекс по размещению, утилизации и обработке отходов» в рамках реализации государственной программы Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области»* установлено, что государственный контракт от 07.10.2022 года № 77-10/22 на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по строительству объекта: «Комплекс по размещению, утилизации и обработке отходов» стоимостью 22 993,4 тыс. рублей, заключенный областным государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Костромской области» с единственным поставщиком - ООО «Институт Гипроводхоз» (г.Кострома), в установленный срок (до 31.05.2023 года) не исполнен. Объем выплаченных исполнителю авансовых платежей составил 11 473,7 тыс. рублей (7 000,0 тыс. рублей - в 2022 году; 4 473,7 тыс. рублей - в 2023 году). На 27.08.2025 года (дата окончания проверки) не получено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации.

Направленные учреждением требования об уплате пеней ООО «Институт Гипроводхоз» не исполнены. В соответствии с направленными учреждением исковыми заявлениями от:

- 12.12.2023 года о взыскании неустойки в размере 2 241,9 тыс. рублей за 195 дней просрочки (с 1 июня 2023 года по 12 декабря 2023 года);

- 14.06.2024 года об уточнении исковых требований по день фактического исполнения обязательств,

Арбитражным судом Костромской области возбуждено производство по делу, в рамках которого проведено 12 заседаний. На 27.08.2025 года судебные разбирательства продолжались.

Представления контрольно-счетной палаты не направлялись.

В ходе проверки законности и эффективности использования бюджетных инвестиций, выделенных ООО «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Костромской области» в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области» за 2024 год и 9 месяцев 2025 года установлено следующее.

Основным видом деятельности гарантийного фонда является предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства Костромской области, а также физическим лицам, применяющим режим «НПД» по обязательствам, основанным на кредитных договорах, договорах займа, лизинга, о предоставлении банковских гарантий и иных договорах, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.10.2025 года размер действующих 596 поручительств гарантийного фонда составлял 2 658 784,9 тыс. рублей и превышал гарантийный капитал в 3,1 раза, что не противоречит требованиям приказа Минэкономразвития России от 28.11.2016 года № 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности».

На 01.10.2025 года объем числившейся за 19 субъектами малого и среднего предпринимательства Костромской области задолженности составлял 101698,6 тыс. рублей.

С 2021 года и на 01.10.2025 года (за 4 года и 9 месяцев 2025 года) задолженность за субъектами малого и среднего предпринимательства Костромской области перед гарантийным фондом увеличилась на 62450,0 тыс. рублей (с 39 248,6 тыс. рублей до 101 698,6 тыс. рублей) или в 2,6 раза.

Чистая прибыль (финансовый результат деятельности гарантийного фонда) составила:

- 2024 год – 114 642,0 тыс. рублей

- 9 месяцев 2025 года - 118 664,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2023 годом чистая прибыль (финансовый результат деятельности гарантийного фонда) за 2024 год увеличилась на 53 434 тыс. рублей или в 1,87 раза.

В проверяемом периоде гарантийным фондом единственному участнику (Костромская область в лице департамента экономического развития Костромской области) выплачены дивиденды в объеме 107 404,3 тыс. рублей, из них:

- 21 422,8 тыс. рублей - 35% чистой прибыли - в 2024 году;

- 85 981,5 тыс. рублей - 75% чистой прибыли - в 2025 году.

В ходе проверки расходов на текущую деятельность фонда установлены:

- нарушение положений статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации, выразившееся в отсутствии локального нормативного акта, устанавливающего порядок индексации заработной платы работников;

- необоснованные выплаты премий специалисту-эксперту в объеме 234,3 тыс. рублей (по итогам работы квартал при недостижении плановых значений всех показателей для расчета премии, в честь празднования юбилея фонда, что не предусматривалось «Положением об оплате труда работников»);

- направление на цели, не связанные с уставной деятельностью в сумме 524,5 тыс. рублей (оплата участия в Международных ювелирных фестивалях «Золотое кольцо России», оплата цветов (тюльпанов), оплата услуг по организации общественного питания);

- превышение сметных назначений, заявленных в утвержденных единственным участником программам деятельности гарантийного фонда, в том числе в 2024 году на 2 988,6 тыс. рублей или в 1,5 раза, за 9 месяцев 2025 года на 573,1 тыс. рублей или на 9,2%.

В результате произведенных в 2024 году и за 9 месяцев 2025 года необоснованных расходов, расходов на цели, не соответствующие целям деятельности (уставной деятельности) гарантийного фонда в объеме 758,8 тыс. рублей, объем недополученных доходов областного бюджета в виде дивидендов:

- в 2025 году - составил 212,9 тыс. рублей;

- в 2026 году - составит не менее 166,3 тыс. рублей.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление ООО «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Костромской области» с предложениями устранить или не допускать отмеченные нарушения.

Предложения контрольно-счётной палаты исполнены в полном объеме.

21.01.2026 года утверждено Положение об оплате труда работников общества с ограниченной ответственностью «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Костромской области», содержащее условия:

- индексации заработной платы;

- для выплаты премий и снижения их размера.

Гарантийным фондом заявлено, что в рамках финансово-хозяйственной деятельности в будущих периодах будет обеспечено соблюдение уставной деятельности. Замечания контрольно-счётной палаты, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности гарантийного фонда, взяты под ведомственный контроль департаментом экономического развития Костромской области.

**Контрольная деятельность в сфере государственного управления,
правоохранительной деятельности, предупреждении и ликвидации
последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, финансовой
поддержки муниципальных образований**

В рамках указанного направления проведено 6 контрольных мероприятий.

В ходе *проверки деятельности департамента финансов Костромской области по управлению, обслуживанию и погашению государственного долга Костромской области в 2024 году в рамках реализации государственной программы Костромской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Костромской области»* установлено, что виды долговых обязательств, принятых на себя Костромской областью, не выходят за рамки перечня, установленного статьёй 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В абсолютных показателях размер государственного долга в 2024 году уменьшился на 840,0 млн. рублей против 2023 года и составил 25 019,3 млн. рублей.

Предельные значения расчётного объёма государственного долга Костромской области, определённые в рамках ограничений, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2024 году соблюдены.

На обслуживание государственного долга в 2024 году направлены средства областного бюджета, не превышающие предел, установленный статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и ассигнования, утверждённые Законом Костромской области об областном бюджете на 2024 год.

Плановые показатели комплекса процессных мероприятий «Управление государственным долгом Костромской области» государственной программы Костромской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Костромской области» в 2024 году достигнуты.

Представления контрольно-счетной палаты не направлялись.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании комитета Костромской областной Думы в апреле 2025 года. Кроме того вопросы, связанные с сокращением долговых обязательств, были обсуждены на состоявшемся в Костроме в сентябре 2025 года семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов ЦФО на тему: «О проблемах государственного долга бюджетов субъектов Центрального федерального округа».

По результатам *проверки отчета об исполнении бюджета Межевского муниципального округа за 2024 год* подготовлено заключение (информация о мероприятии размещена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность»).

В ходе *проверки эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение деятельности областного государственного казённого учреждения «Организатор перевозок Костромской области» в 2024 году и за 6 месяцев 2025 года, а также установленного порядка управления областным имуществом* установлены нарушения требований и норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 14.02.2018 г. №26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и

ведения бюджетных смет казённых учреждений» в части формирования, утверждения и ведения бюджетных смет:

- в мае-декабре 2024 года, феврале-марте и апреле-июне 2025 года утверждённые показатели бюджетных смет на 2024 год и на 2025 год не соответствовали доведённым лимитам бюджетных обязательств на обеспечение выполнения функций учреждения;

- бюджетная смета на 2024 год с обоснованиями (расчётами) к ней утверждена с превышением установленных сроков более, чем на 2 месяца;

- внесение изменений в сметы на 2024 год и на 2025 год осуществлялось не путём утверждения изменений показателей (сумм увеличения и (или) уменьшения объемов сметных назначений), а путём утверждения новых показателей бюджетных смет с учётом изменённых показателей;

- не сформированы и в установленном порядке не утверждены изменения показателей бюджетных смет на 2024 год и на 2025 год с обоснованиями (расчётами) к ним в связи с изменениями лимитов бюджетных обязательств, доведенными расходными расписаниями.

Допущены отступления от положений пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191н:

- текстовая часть раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки отчёта за 2024 год не содержит информации о непосредственной деятельности учреждения, которая оказала существенное влияние и характеризует результаты деятельности за отчётный период, но не нашла отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

- пояснительная записка по состоянию на 01.07.2025 года не содержит данных о причинах образования (увеличения с уровнем начала года) кредиторской задолженности, и иной информации о непосредственной деятельности учреждения.

В результате выплат физическому лицу в 2024 году на основании решения суда компенсации морального вреда, штрафа и уплаты госпошлины за рассмотрение дела в судебном порядке допущены неэффективные расходы в сумме 2,8 тыс. рублей.

Выявлены отдельные отступления от правил оформления унифицированных форм «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость)», отражающих результаты инвентаризации, чем не соблюдены Методические указания по применению форм первичных учётных документов и формированию регистров бухучета, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 года №52н.

В 2025 году учреждением не исполнены требования статьи 27 Закона Костромской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Костромской области» в части страхования переданного учреждению недвижимого имущества.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской

области и ОГКУ «Организатор перевозок Костромской области» с предложениями устранить отмеченные или не допускать нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений приняты меры к недопущению неэффективных расходов денежных средств в ходе хозяйственной деятельности. Усилен контроль за формированием, утверждением и ведением бюджетных смет казённого учреждения, составлением отчетности в соответствии с нормативными правовыми актами. В страховую компанию ПАО СК «Росгосстрах» направлены необходимые документы для заключения договора страхования недвижимого имущества. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты.

В ходе совместного со Счётной палатой Российской Федерации **мероприятия «Аудит реализации мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» в 2019-2024 годах в Костромской области»** установлены многочисленные нарушения условий заключённых муниципальных контрактов, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе несоблюдения сроков подписания актов выполненных работ, сроков оплаты оказанных услуг, периодичности представления актов сдачи-приемки оказанных услуг, превышения установленного контрактом размера авансовых платежей, нарушения установленных сроков исполнения работ по контрактам, невнесения в действующие заключенные муниципальные контракты изменений и дополнений, нарушения при расчёте начальной максимальной цены контракта по двум объектам закупки, обеспечении банковских гарантий и гарантийных обязательств и др.

Имели место недостоверные данные в отчетах о реализации о реализации регионального проекта «Оздоровление Волги (Костромская область)» за 2022 год, за 2023 год, за 2024 год.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, администрации городского округа город Кострома, администрации городского округа город Волгореченск с предложениями устранить или не допускать отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступили информации о результатах рассмотрения представлений, в которых сообщалось следующее.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области организован контроль за ходом реализации региональных проектов и государственной программы Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области», утверждённой постановлением администрации Костромской области от 31.07.2023 г. №321-а. Приёмка, проверка отчётов получателей субсидий и составление сводной отчётности о достижении результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов производится в соответствии с требованиями нормативных правовых документов Костромской области и условиями предоставления субсидий местному бюджету из бюджета

Костромской области, в том числе в части её достоверности и своевременности. Обеспечивается соблюдение требований заключённых соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Костромской области и о предоставлении субсидии из бюджета Костромской области местному бюджету на реализацию мероприятий в установленной сфере деятельности.

Администрацией городского округа город Кострома в целях недопущения нарушений с должностными лицами и ответственными сотрудниками проведена работа на предмет строгого соблюдения требований нормативных правовых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Министерства экономического развития РФ при определении и обосновании начальной максимальной цены контрактов, а также неукоснительного соблюдения норм Гражданского кодекса РФ и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ходе реализации муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Администрацией городского округа город Волгореченск осуществлен комплекс мер для обеспечения составления и представления отчётов о достижении результатов предоставления субсидии и отчётов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых документов Костромской области и условиями предоставления субсидий местному бюджету из бюджета Костромской области. Обеспечено соблюдение норм Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ходе реализации муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в качестве субсидий областному государственному бюджетному учреждению «Наследие» в 2023-2024 годах, установлены нарушения Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Костромской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 23.10.2015 года №375-а:

- государственными заданиями на 2023 год и на 2024 год утверждена государственная работа, не включённая в Региональный перечень государственных услуг и работ;
- категории потребителей, включённые в государственные задания, не соответствуют категориям потребителей Регионального перечня государственных услуг и работ;
- отсутствует часть 1 «Сведения о государственных услугах»;

- отсутствуют графы, отражающие показатели допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей качества (объёма) государственной услуги (в процентах и в абсолютных величинах);

- по пяти видам государственных работ Регионального перечня государственных услуг и работ, размещённого на официальном сайте www.bus.gov.ru, установлены показатели качества, которые, исходя из своего наименования, являются показателями, характеризующими объём государственных работ;

- не установлен порядок для досрочного прекращения выполнения государственного задания;

- не определены перечень документов, подтверждающих выполнение показателей объёма выполняемых работ, формы аналитической отчётности, подтверждающие выполнение работ, и периодичность её формирования;

- не установлены плановые показатели выполнения государственных заданий на отчётные даты (на 1 апреля, 1 июля, 1 октября) в процентах от годового объёма выполнения государственных работ или в абсолютных величинах;

- не установлен порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ.

Имели место отдельные нарушения Общих требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утверждённых приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 года №186н, и Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения, подведомственного инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области, утверждённого приказом инспекции от 25.04.2019 года №34.

В нарушение постановления департамента финансов Костромской области от 20.07.2009 года №11 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)» не доведены в установленные сроки показатели лимитов бюджетных обязательств по субсидиям на иные цели на 2024 год в объёме 1 500,0 тыс. рублей.

При заключении в 2024 году Соглашения о предоставлении из областного бюджета областному бюджетному учреждению субсидии на иные цели допущены отступления от положений Типовой формой соглашения, утверждённой постановлением департамента финансов Костромской области от 16.12.2020 года №45 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета областному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В нарушение статей 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждение в 2024 году приняло бюджетные обязательства в сумме 999,0 тыс.

рублей в отсутствие доведённых до него лимитов бюджетных обязательств на данные цели.

Не обеспечено своевременное размещение на официальном сайте www.bus.gov.ru отдельных документов учреждения: нарушение сроков размещения документов составило от 9 до 681 рабочего дня.

Отсутствовали страховые полисы на объекты, переданные в безвозмездное пользование трем общественным организациям и одному автономному учреждению.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области и ОГБУ «Наследие» с предложениями устранить или не допускать отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счётную палату информации о результатах рассмотрения представлений инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области совместно ОГБУ «Наследие» ведется работа по подготовке предложений по внесению изменений в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Костромской области, утвержденный распоряжением администрации Костромской области от 14.05.2018 № 88-ра, в части уточнения наименований государственных работ, категорий потребителей, количественных и качественных показателей выполнения государственных работ (с учетом необходимых согласований срок внесения обозначенных изменений – 1 полугодие 2026 года). Приказом инспекции права по размещению на официальном сайте, в сети «Интернет», документов, предусмотренных п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», переданы ОГБУ «Наследие». Установлена персональная ответственность директора учреждения за своевременное размещение на официальном сайте необходимых документов. Объекты недвижимости, находящиеся в оперативном управлении учреждения и используемые для собственных нужд, застрахованы 10.11.2025 года. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счётной палаты.

В ходе **проверки формирования и финансового обеспечения исполнения государственного задания на 2025 год учреждений, подведомственных комитету по делам молодежи Костромской области**, анализ регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Костромской области, утверждённого распоряжением администрации Костромской области от 14.05.2018 года №88-ра, в части государственных работ в сфере молодёжной политики показал:

- в нарушение требований пункта 4 Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня по четырём государственным работам (из шести) не установлены показатели, характеризующие содержание работ, что снижает прозрачность состава затрат при расчёте объёма финансового обеспечения

государственного задания и содержит риски использования субсидии на цели, не предусмотренные государственным заданием;

- указанные в региональном перечне в качестве основания для выполнения всех видов работ нормы пункта 3 части 2 статьи 10 Закона Костромской области «О молодёжной политике в Костромской области» являются обобщающими. По мнению контрольно-счётной палаты Костромской области основания для выполнения государственных работ в сфере молодёжной политики конкретизированы в главе 3 «Реализация направлений молодёжной политики» Закона Костромской области «О молодёжной политике в Костромской области».

В Едином государственном реестре юридических лиц по подведомственным комитету по делам молодёжи Костромской области учреждениям зарегистрирован основной вид деятельности «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий» (код ОКВЭД2 84.13), который не соответствует целям, предмету и видам деятельности учреждений, перечисленным в уставах этих учреждений. В Региональном перечне государственных услуг и работ государственным работам в сфере молодёжной политики присвоен код ОКВЭД2 84.13 «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий», который не соответствует полномочиям комитета, целям, предмету и видам деятельности учреждений, а также фактически осуществляемой ими деятельности.

Форма утверждённых государственных заданий учреждений не соответствует форме государственного задания, установленной Приложением №1 к Порядку формирования государственного задания и финансового обеспечения его выполнения государственными учреждениями Костромской области, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 23.10.2015 г. № 375-а:

- отсутствует часть 1 «Сведения об оказываемых государственных услугах»;

- не установлен порядок для досрочного прекращения выполнения государственного задания;

- пункт 3 «Порядок контроля за выполнением государственного задания» не содержит перечень документов, подтверждающих выполнение содержащихся в государственном задании показателей объёма выполняемых работ, и формы аналитической отчётности, подтверждающие выполнение работ и периодичность её формирования;

- в пункте 5 «Иные показатели, связанные с выполнением государственного задания» приведён перечень сносок №№1-9, которые отсутствуют в текстовой и табличной частях государственных заданий.

Установлены отдельные нарушения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утверждённого постановлением департамента финансов Костромской области от 20.07.2009 г. №11, в части доведения до подведомственных учреждений бюджетной росписи, лимитов

бюджетных обязательств, изменений бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по установленным формам.

Допущен случай несвоевременного перечисления подведомственному учреждению средств субсидии в январе 2025 года.

В ежеквартальных отчётах о выполнении государственного задания ОГБУ «Молодёжный центр «Кострома» установлено несоответствие сведений об утверждённых на отчётную дату показателей, характеризующих объём работы, показателям государственного задания.

В нарушение Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утверждённого приказом Минфина России от 21.07.2011 г. №86н, в 2025 году подведомственными учреждениями в пяти случаях не обеспечено своевременное размещение на официальном сайте www.bus.gov.ru государственных заданий учреждений на 2025 год и отдельных отчётов об их выполнении.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление в комитет по делам молодёжи Костромской области с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщалось о том, что проводится анализ сегмента регионального перечня государственных услуг и работ в сфере молодежной политики на предмет его соответствия требованиям нормативной правовой базы Костромской области. Приказом комитета от 20.01.2026 г. №11 назначены ответственные лица за данную работу. По результатам анализа, в случае необходимости, будет разработан проект распоряжения администрации Костромской области о внесении изменений в распоряжение администрации Костромской области от 14.05.2018 года №88-ра «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Костромской области». Приказом комитета по делам молодёжи Костромской области от 20 декабря 2025 года №255 внесены изменения в Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ государственными организациями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет молодёжи Костромской области. Обеспечено устранение замечаний по предоставлению полной и достоверной отчетности о выполнении государственных заданий подведомственными учреждениями за 2026 год, и соблюдение требований к установленной форме. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счётной палаты.

Контрольная деятельность в социальной сфере

В рамках указанного направления проведено 6 контрольных мероприятий.

В ходе проверки законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности областного государственного

бюджетного учреждения культуры «Центр русского художественного искусства» за 2024 год установлены переплаты заработной платы и излишние выплаты за временное исполнение обязанностей на общую сумму 84,2 тыс. рублей.

При формировании государственного задания учреждения на 2024 год допущены нарушения Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Костромской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 23.10.2015 № 375-а:

- департаментом культуры определен отраслевой корректирующий коэффициент, применение которого к нормативным затратам на выполнение государственных работ не предусмотрено;

- в госзадании среднегодовой размер платы (цена, тариф) за 1 посещение указан в диапазоне 50-200 руб., в результате данный показатель невозможно применить при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания;

- в госзадании не установлен объем работы «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций»;

- в Порядке определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, утвержденном приказом департамента культуры от 25.12.2018 № 181-а, содержится некорректная формула определения объема финансового обеспечения выполнения госзадания;

- учреждением не составлялся предварительный отчет о выполнении госзадания в части предварительной оценки достижения плановых показателей годового объема оказания государственных услуг (выполнения работ) за 2024 год.

Локальными актами учреждения, дополнительно к категориям лиц, имеющих по федеральному и региональному законодательству право на льготы и бесплатное посещение, установлены льготы пенсионерам на посещение экспозиций и выставок, а также на экскурсионное обслуживание (до 50% от стоимости билетов).

Проверкой локальных нормативных актов, регулирующих в 2024 году систему оплаты труда работников учреждения, а также проверкой обоснованности расходов на заработную плату, установлены следующие нарушения:

- коллективный договор не зарегистрирован в органе по труду, что не соответствует статье 50 Трудового Кодекса Российской Федерации;

- в локальных актах учреждения не закреплен режим рабочего времени;

- в Положении об оплате труда работников учреждения не установлены размеры базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы и коэффициенты по должности по профессиональным квалификационным группам и квалификационным уровням работников;

- в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации по приказам директора учреждения отдельным работникам при отсутствии вакантных должностей произведены компенсационные выплаты за выполнение дополнительной работы в общей сумме 918,3 тыс. рублей;

- коллективным договором, при отсутствии в трудовом законодательстве основания, установлено предоставление отдельным работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (до 3-х дней) за сдачу объектов под охранную сигнализацию (в 2024 году за счет субсидии на госзадание начислено 12,3 тыс. рублей);

- в нарушение Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749, заработная плата за период нахождения работника в командировке рассчитывалась без учета среднего заработка.

В учреждении допущены отдельные нарушения законодательства о бухгалтерском учете:

- в расчетах с департаментом культуры Костромской области по соглашению о предоставлении субсидий на госзадание на 01.01.2024 не отражена дебиторская задолженность в сумме 10 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2025 – в сумме 494,9 тыс. рублей. Кроме того, до заключения с департаментом культуры соглашения о предоставлении субсидии на иные цели на 01.01.2024 начислена дебиторская задолженность в сумме 4 747,5 тыс. рублей;

- находящиеся в безвозмездном пользовании учреждения 2 нежилых помещения не приняты к забалансовому учету на общую сумму 6 690,0 тыс. рублей;

- количество музейных предметов основного фонда и предметов научно-вспомогательного фонда на забалансовом учете учреждения не соответствует данным государственного учета музейных предметов и первичного учета предметов научно-вспомогательного фонда.

Нарушения при определении цены контракта на выполнение работ по текущему ремонту системы отопления в помещениях учреждения привели к избыточным бюджетным расходам в сумме 86,4 тыс. рублей.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены представления департаменту культуры Костромской области, ОГБУК «Центр русского художественного искусства» с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений департаментом культуры Костромской области внесены изменения в Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, возмещена переплата заработной платы в сумме 84,2 тыс. рублей, учреждением внесены изменения в коллективный договор, положение об оплате труда работников, правила внутреннего трудового распорядка и в локальные акты учреждения, устанавливающие льготы на посещение выставок и экспозиций, а также приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

За допущенные нарушения директор и главный бухгалтер учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам *проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2024 год* подготовлено заключение (информация о мероприятии размещена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность»).

В ходе *проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2024 году областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Костромской колледж бытового сервиса» на реализацию Закона Костромской области от 21.10.2010 № 673-4-ЗКО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности государственных профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении Костромской области»* установлены следующие нарушения и недостатки.

Финансовое обеспечение образовательной деятельности учреждения, основанное на нормативно-подушевом финансировании, установленном в Законе о региональных нормативах, характеризуется низкими показателями:

- расходы по подушевому нормативу финансирования по фонду оплаты труда запланированы на 37,4 % меньше расчетного по подушевому нормативу;

- учебные расходы по подушевому нормативу финансирования на обеспечение образовательного процесса запланированы в 5,8 раза меньше расчетного показателя.

В целом по региональному нормативу финансового обеспечения образовательной деятельности за 2024 год учреждением произведены расходы на сумму 48911,93 тыс. рублей или 60,8 % расчетного показателя.

Данные об объеме ученико-часов по программам профессионального обучения, с учетом которых департаментом образования колледжу определен объем бюджетных средств по подушевому нормативу по фонду оплаты труда, на 31,9 % больше установленного в госзадании учреждения.

При расчете по подушевому нормативу на обеспечение образовательного процесса по программам профессионального обучения 72-х слушателей очно-заочной формы к нормативу применен поправочный коэффициент 0,5, который в Законе о региональных нормативах № 673-4-ЗКО не предусмотрен.

При низком уровне (менее 61 %) нормативно-подушевого финансирования средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения колледжа составила 108,6 % установленного целевого показателя, что в основном обеспечено за счет увеличения учебной занятости преподавателей и мастеров производственного обучения (в среднем коэффициент совместительства по категориям составил 2 и 1,3 соответственно).

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлено представление департаменту образования и науки Костромской области с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представления департаментом образования и науки Костромской области нарушения и недостатки приняты к сведению для организации дальнейшей работы.

В ходе *проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета областным государственным казенным учреждением «Координационный центр системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» за 2024 год и 1 полугодие 2025 года* установлены следующие нарушения и недостатки:

- фактическая деятельность учреждения, которое не является поставщиком социальных услуг, не соответствует квалифицированной в Уставе учреждения по ОКВЭД 88.10 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам»;

- в учредительных документах учреждения отсутствуют сведения об обособленном структурном подразделении;

- Положения о региональном координационном центре и об отделениях (территориальных координационных центрах) утверждены приказом директора учреждения, что не соответствует Порядку определения индивидуальной потребности в социальных услугах граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, на территории Костромской области, утвержденному приказом департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 19.07.2019 № 526 и пункту 16.1 Устава, согласно которым указанные положения утверждаются приказом департамента;

- учреждением, исходя из фактически потребляемых объемов коммунальных ресурсов и коммунальных услуг, заключены контракты (договоры) с поставщиками коммунальных услуг на общую сумму 389,3 тыс. рублей, что меньше объема сметных назначений по подстатье 223 «Коммунальные услуги» КОСГУ в 2,1 раза и указывает на некачественное планирование расходов при формировании Бюджетной сметы учреждения на 2024 год по подстатье 223 КОСГУ.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены представления департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области, ОГКУ «Координационный центр системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений внесены изменения в Устав учреждения, произведена регистрация обособленного подразделения, утверждены положения о региональном координационном центре и территориальных координационных центрах, а также приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты.

В ходе *проверки законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Костромской областной врачебно-физкультурный диспансер» за 2024 год и 1 полугодие 2025 года*, установлены нарушения, являющиеся следствием некачественного формирования государственных заданий и контроля за их выполнением:

- государственные задания сформированы не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

- содержанием (характеристикой) государственной услуги в госзаданиях предусмотрено оказание первичной медико-санитарной помощи спортсменам сборных команд субъекта Российской Федерации, что ограничивает перечень категорий граждан Костромской области, подлежащих медицинскому обеспечению за счет средств областного бюджета, которым в учреждении осуществлялось оказание медицинской помощи в рамках выполнения госзадания;

- в соответствии с программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» учреждение предоставляет государственные услуги бесплатно. При этом госзаданиями предусмотрено взимание платы при оказании государственной услуги. Среднегодовой размер платы (цена, тариф) определен исходя из объема субсидии на госзадание. В итоге в связи с изменением объема субсидии на госзадание департаментом здравоохранения Костромской области в 2024 году неправильно формировались и утверждались новые государственные задания;

- не производились расчеты нормативных затрат на выполнение государственной услуги, а также расчеты объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий;

- соглашение о предоставлении субсидии бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ) заключено 17.01.2025 до утверждения государственного задания на 2025 год;

- в предварительном отчете о выполнении государственного задания на 2024 год указаны выполненные объемы медицинской помощи за январь-ноябрь 2024 года, что не соответствует требованиям пункта 43 Порядка формирования госзадания;

- по приказам директора департамента здравоохранения Костромской области учреждением осуществлялось медицинское обеспечение спортивных мероприятий на безвозмездной основе, которое не предусмотрено госзаданиями. За счет средств субсидии на госзадание медперсоналу учреждения произведена оплата за работу в выходные и праздничные дни за дежурство на спортивных соревнованиях в общей сумме 122,0 тыс. рублей.

- при невыполнении учреждением в 2024 году объемов медицинской помощи по госзаданию в количестве 365 посещений, медработниками, оплата труда которых осуществлялась за счет субсидии на госзадание, в основное рабочее время оказаны платные медицинские услуги в количестве 455 посещений.

Проверкой локальных нормативных актов, регулирующих оплату труда работников учреждения, в проверенном периоде установлено следующее:

- в Положении об оплате труда работников учреждения отсутствует перечень должностей, относимых к основному персоналу;

- согласно Положению об оплате труда работников учреждения выплаты стимулирующего характера устанавливаются в процентном отношении к базовому

окладу и в абсолютном размере. При этом в Перечне выплат стимулирующего характера при оценке эффективности деятельности работников предусмотрено применение коэффициентов;

- в Положении о премировании работников учреждения предусмотрено единовременное премирование, что не соответствует Отраслевому положению об оплате труда. Работникам за счет субсидий на госзадание выплачена разовая премиальная выплата за январь-апрель 2024 года на общую сумму 1043,2 тыс. рублей;

- по приказам главного врача 5 врачам-специалистам (офтальмолог, отоларинголог, хирург, врач функциональной диагностики, невролог) при отсутствии вакантных врачебных должностей этих специальностей произведены компенсационные выплаты за выполнение дополнительного объема работ, что не соответствует положениям статей 60.2 и 151 Трудового кодекса Российской Федерации (за счет субсидии на госзадание выплачено 236,3 тыс. рублей);

- отдельным работникам учреждения за счет субсидий на госзадание произведены выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы в общей сумме 1210,2 тыс. рублей. Указанные выплаты назначены работникам необоснованно, без учета конкретных измеримых показателей работы, что противоречит требованиям Основных положений оплаты труда работников государственных медицинских организаций Костромской области, утвержденных приказом департамента здравоохранения Костромской области от 15.06.2017 № 345;

- врачи и средний медперсонал, по результатам проведения специальной оценки условий труда которых выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (биологический фактор), принимаются на работу в учреждение на условиях внутреннего совместительства. Согласно части 5 статьи 282 Трудового кодекса Российской Федерации не допускается работа по совместительству на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, если основная работа связана с такими же условиями;

- в локальных актах учреждения не определен применяемый порядок предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

- в проверенном периоде допущено несоблюдение сроков выплаты заработной платы работникам. За нарушение установленного срока выплаты заработной платы в январе и апреле 2025 года согласно статье 236 Трудового кодекса Российской Федерации начислена и выплачена денежная компенсация за счет внебюджетных средств в общей сумме 2,2 тыс. рублей;

- при расчете количества посещений врачей-специалистов в учреждении не применялся приказ департамента здравоохранения Костромской области от 25.06.2018 года № 314 «Об утверждении норм нагрузки врачей-специалистов и порядка определения плановой функции врачебной должности», что привело к занижению врачам-специалистам запланированного в рамках госзадания объема посещений (в 2024 году на 13,2 %, в 2025 году на 14,1 %) и указывает на излишнюю

штатную численность врачебного персонала учреждения за счет субсидии на госзадание.

Примененный учреждением способ определения (уточнения) первоначальной стоимости объекта движимого имущества «Крышная котельная из металлического профиля в комплектации, расположенной в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Кострома, ул. Профсоюзная, д.26б», переданного департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области в оперативное управление учреждения, не предусмотрен правилами ведения бухгалтерского учета.

Учреждением заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту ОГБУЗ «Костромской областной врачебно-физкультурный диспансер» на сумму 20355,3 тыс. рублей в срок до 25.11.2025 года. Работы, предусмотренные контрактом, в установленный срок подрядчиком не выполнены.

По итогам проверки направлены представления департаменту здравоохранения Костромской области, департаменту имущественных и земельных отношений Костромской области, ОГБУЗ «Костромской областной врачебно-физкультурный диспансер» с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений предложения палаты приняты к исполнению, в том числе внесены изменения в правила внутреннего трудового распорядка, организована претензионная работа.

В ходе *проверки законности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Костромской области «Центр «Одаренные школьники» за 2024 год и 9 месяцев 2025 года*, установлены следующие нарушения, являющиеся следствием некачественного формирования государственных заданий и контроля за их выполнением:

- государственная работа «Организация мероприятий», установленная госзаданиями, не предусмотрена региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ;

- показатель объема государственной работы в госзадании на 2024 год не взаимоувязан с Планом мероприятий на 2024 год;

- объем государственных услуг в госзадании на 2024 год не корректировался в связи с утверждением на 2024-2025 учебный год учебного плана и изменением численности обучающихся, зачисленных в учебные группы;

- учреждением не производились расчеты нормативных затрат на выполнение государственных услуги и работы, а также расчеты объема финансового обеспечения выполнения госзаданий;

- в отчете о выполнении государственного задания за 2024 год недостоверно отражены показатели, характеризующие объемы государственных услуг и работ.

Планы ФХД утверждены учредителем позднее начала финансового года, что не соответствует пункту 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, установленных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н.

Расчет нормативной штатной численности учреждения не производился.

Допущено несоблюдение установленного срока выплаты (задержка на 6 дней) работникам части заработной платы в общей сумме 308,0 тыс. рублей.

В утвержденные департаментом образования сметы расходов на реализацию мероприятий за счет средств областного бюджета включены затраты, не предусмотренные утвержденным Перечнем расходов на проведение мероприятий.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены представления департаменту образования и науки Костромской области, государственному бюджетному учреждению дополнительного образования Костромской области «Центр «Одаренные школьники» с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений предложения палаты приняты к исполнению, в том числе произведена корректировка штатной численности работников учреждения, при утверждении государственного задания на 2026 год произведены расчеты нормативных затрат на выполнение государственных услуги и работы, расчеты объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2026 год.

* * * * *

Итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2025 году рассмотрены на коллегии контрольно-счетной палаты и учтены при подготовке плана работы на 2026 год. В плане были учтены так же запросы комитетов Костромской областной Думы.