

ОТЧЁТ

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации полномочий Костромской области по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за 2017-2022 годы»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.6 плана работы контрольно-счётной палаты Костромской области на 2022 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: реализация полномочий Костромской области по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: территориальный фонд обязательного медицинского страхования Костромской области (156013, г.Кострома, ул. Ленина, д. 20, оф. 300) (далее – ТФОМС, территориальный фонд), департамент здравоохранения Костромской области (156029, г.Кострома, ул. Свердлова, д. 129) (далее – департамент здравоохранения).

4. Цель и вопросы экспертно-аналитического мероприятия: изучение и оценка объема страховых взносов за неработающее население Костромской области за 2017-2022 годы.

Вопросы:

4.1. Провести анализ законодательных и нормативно-правовых актов, регламентирующих уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, ФФОМС) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

4.2. Проанализировать расходы бюджета Костромской области на здравоохранение и на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

4.3. Оценить объем платежей на ОМС за неработающее население Костромской области и факторы на него влияющие (метод расчета, тарифная политика, демографические процессы).

5. Исследуемый период: 2017-2022 годы.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 1 по 17 июня 2022 года.

В целях получения необходимой информации для проведения экспертно-аналитического мероприятия был направлен запрос в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Костромской области о предоставлении форм отчетности (исх. номер 01-29-143 от 25.05.2022). Также были использованы данные, содержащиеся в годовых отчетах Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2016-2020 годы (размещены на официальном сайте ffoms.gov.ru), статистические показатели демографии населения Костромской области за 2011-2020 годы (размещены на официальных сайтах Федеральной службы государственной статистики rosstat.gov.ru и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области kostroma.gks.ru) и данные об исполнении консолидированного бюджета и

областного бюджета Костромской области за 2017-2021 годы (размещены на официальных сайтах департамента финансов Костромской области depfin.adm44.ru и УФК по Костромской области kostroma.roskazna.gov.ru).

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Основным видом государственного обязательного социального страхования граждан в Российской Федерации является система обязательного медицинского страхования (ОМС). Основным источником финансирования государственной системы здравоохранения выступает бюджет Федерального фонда ОМС, далее следуют бюджеты субъектов Российской Федерации и федеральный бюджет.

Главным нормативно-правовым актом, регулирующим обязательное медицинское страхование является Федеральный закон от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), согласно которому страхователями по ОМС для работающих граждан являются работодатели; для неработающих – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (статья 11).

К неработающему населению относятся: дети до 18 лет; неработающие пенсионеры; студенты очной формы обучения; зарегистрированные безработные; граждане, занятые уходом за детьми до 3 лет, инвалидами, престарелыми; иные граждане, не работающие по трудовому договору.

Бюджеты субъектов Российской Федерации, кроме расходов на здравоохранение в пределах своих полномочий, осуществляют уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в бюджет ФФОМС.

Федеральным законом № 326-ФЗ предусмотрено установление единых требований к субъектам Российской Федерации по определению объема страховых взносов на ОМС неработающего населения, поступающих в бюджет Федерального фонда в размере, рассчитанном в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия по администрированию обязательных страховых платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые с 2012 года полностью поступают в бюджет ФФОМС, закреплены за территориальными фондами ОМС (пункт 4 части 7 статьи 34 Федерального закона № 326-ФЗ).

На основании части 2 статьи 23 Федерального закона № 326-ФЗ размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в субъектах Российской Федерации, начиная с составления и исполнения бюджетов на 2019 год определяется как произведение численности неработающих застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации на 1 января года предшествующего очередному (на 2018 год и ранее - на 1 апреля года, предшествующего очередному) и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного Федеральным законом № 354-ФЗ, с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Законодательные нововведения последних лет направлены на уточнение численности застрахованных по ОМС лиц с целью исключения излишних начислений, а также затрагивают расчет тарифа страхового взноса (в части установления коэффициентов).

Федеральным законом от 29.07.2018 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца 11 части 2 статьи 16 «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (вступил в силу с 2018 года) (далее - Федеральный закон № 268-ФЗ) уточнено, что военнослужащие и приравненные к ним лица должны быть исключены из числа застрахованных по ОМС и обязаны сдать полис ОМС, так как они обслуживаются в ведомственных поликлиниках и госпиталях, которые финансируются из соответствующих бюджетов.

С 2019 года действуют новые Правила определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета ФОМС, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов ОМС, утвержденные постановлением Правительства РФ от 09.11.2018 г. № 1337, которые устанавливают механизмы учета неработающих лиц, предусматривают ведение единого регистра застрахованных лиц территориальными фондами ОМС, сверку данных о работающих лицах с данными Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» для всех субъектов Российской Федерации с 2012 года установлен единый тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18864,6 рублей. Коэффициент дифференциации – индивидуальный для каждого региона, коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – единый для всех. Коэффициент дифференциации – это отношение суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате, а также средняя процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и местностях с особыми климатическими условиями.

С 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 28.11.2018 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг». Были внесены изменения в метод расчета коэффициента дифференциации, согласно которым, учитывается не только средневзвешенная процентная надбавка к заработной плате, но и соотношение заработной платы в регионе и средней заработной плате в стране. В результате применения этой меры, значение коэффициента дифференциации для Костромской области на 2019 год и последующие года, по сравнению с 2017 и 2018 годами, не изменилось - 0,3333 на каждый год. Данное значение является минимальным для субъектов Российской Федерации, аналогичное значение установлено, например для Ивановской, Ярославской и Владимирской областей. Максимальные значения коэффициента дифференциации на 2017-2022 годы были определены следующим субъектам: Чукотский автономный округ (1), Магаданская область (0,8343), город Москва (на 2019 и 2020 год - 0,8196, на 2021 год – 0,8955, на 2022 год – 0,8474).

Кроме этого, закреплён порядок определения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг - на основе индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

С 2019 года значения коэффициентов устанавливаются ежегодно в законе о бюджете Федерального фонда ОМС. Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг начал расти с 2018 года (ранее его значение было – 1, начиная с 2018 года – более 1).

Полномочия страхователя неработающих граждан и плательщика страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Костромской области осуществляет департамент здравоохранения Костромской области¹ (исполнительный орган государственной власти Костромской области).

Годовой объем затрат на ОМС неработающего населения утверждается законом о бюджете Костромской области на соответствующий год.

7.1. Финансовая обеспеченность страховых взносов на ОМС неработающих граждан Костромской области средствами областного бюджета

Расходы на здравоохранение в Костромской области в 2017-2021 годах в распределении по источникам финансирования по данным Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503152) представлены в таблице 1.

Таблица 1

Расходы консолидированного бюджета Костромской области на здравоохранение

Исполнено за		Бюджет ТФОМС Костромской области	Областной бюджет	Местные бюджеты (городских округов, муниципальных районов, сельских поселений)	Итого
2017 год	тыс. руб.	6182854,0	1711954,6	8530,3	7903338,9
	%	78,2	21,7	0,1	100
2018 год	тыс. руб.	7366328,8	2066498,1	791,2	9433618,1
	%	78,1	21,9	< 0,1	100
2019 год	тыс. руб.	7979224,7	3697725,9	1942,9	11678893,5
	%	68,3	31,7	< 0,1	100
2020 год	тыс. руб.	8688105,4	4465740,9	904,5	13154750,8
	%	66,0	34,0	< 0,1	100
2021 год	тыс. руб.	9608280,8	4960146,6	368,0	14568795,4
	%	66,0	34,0	< 0,1	100
Темп роста 2017-2021 годы, %		155,4	289,7	<i>сокращение в 23,2 раза</i>	184,3

В целом расходы на здравоохранение в Костромской области за 5 лет (2017-2021 годы) выросли в 1,8 раза, на рост суммарного объема расходов средства местных бюджетов не повлияли, так как их доля составила в 2017 году 0,1 %, в 2018-2021 годах - менее 0,1 %.

В распределении по источникам финансирования в 2021 году на здравоохранение израсходовано:

бюджет ТФОМС – 9608280,8 тыс. рублей (66 % всех расходов на здравоохранение);

областной бюджет – 4960146,6 тыс. рублей (34 %);

местные бюджеты – 368,0 тыс. рублей (менее 0,1 %).

¹ подпункт 3 пункта 11 Положения о департаменте здравоохранения Костромской области (утверждено постановлением Губернатора Костромской области от 27.12.2007 № 546)

В 2017-2018 годах доля расходов на здравоохранение за счет средств ОМС составила 78 %, за счет средств областного бюджета – 22 %. С 2019 года соотношение расходов изменилось в сторону увеличения расходов областного бюджета (с 21,7 % в 2017 году до 34 % в 2021 году) и, соответственно, уменьшения расходов за счет средств ОМС (с 78,2 % в 2017 году до 66 % в 2021 году). Увеличение удельного веса объема финансирования здравоохранения за счет средств областного бюджета на 12 %, обусловлено их значительным ростом в абсолютном выражении в 2,9 раза (с 1711954,6 тыс. рублей в 2017 году до 4960146,6 тыс. рублей в 2021 году), что в основном связано с финансированием из федерального бюджета с 2019 года реализации национальных проектов, а также с предоставлением в 2020-2021 годах средств из Резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

В 2017-2021 годах в бюджете Костромской области произошел значительный рост как доходной части – в 2 раза, так и расходной – на 77,4 %. Доля бюджетных ассигнований по разделу 0900 «Здравоохранение» в общем объеме расходов бюджета увеличилась на 4,3 процентных пункта (с 6,8 % в 2017 году до 11,1 % в 2021 году). В структуре расходов областного бюджета произошло сокращение доли страховых взносов на ОМС неработающего населения с 9,8 % в 2017 году до 6 % в 2021 году, при этом в абсолютном выражении суммы платежей увеличились на 9,4 % (с 2472574,2 тыс. рублей в 2017 году до 2706096,2 тыс. рублей в 2021 году). В 2017-2018 годах объемы бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения превышали расходы на здравоохранение (в 2017 году – на 760285,7 тыс. рублей или на 44,4 %, в 2018 году – на 577332,5 тыс. рублей или на 27,9 %). С 2019 года это соотношение в областном бюджете изменилось, но не за счет уменьшения расходов на уплату страховых взносов, а за счет увеличения бюджетных ассигнований по разделу 0900 «Здравоохранение».

Таблица 2

Расходы бюджета Костромской области на здравоохранение
и на обязательное медицинское страхование неработающего населения

Исполнено за		Доходы, всего	Расходы			Профицит (+) / дефицит (-)
			всего	на здравоохранение	на ОМС неработающего населения	
2017 год	тыс. руб.	23309571,7	25280762,3	1711954,6	2472574,2 ¹	- 1971190,6
	%	-	100	6,8	9,8	-
2018 год	тыс. руб.	29957052,4	28062182,7	2066498,1	2643830,6	+ 1894869,7
	%	-	100	7,4	9,4	-
2019 год	тыс. руб.	35726661,2	33440857,5	3697725,9	2554818,6	+ 2285803,7
	%	-	100	11,1	7,6	-
2020 год	тыс. руб.	40965617,0	39702237,7	4465740,9	2606927,2	+ 1263379,3
	%	-	100	11,2	6,6	-
2021 год	тыс. руб.	46964054,5	44850478,3	4960146,6	2706096,2	+ 2113576,2
	%	-	100	11,1	6,0	-
Темп роста 2017-2021 годы, %		201,5	177,4	289,7	109,4	-
Утвержде но на 2022 год	тыс. руб.	44847705,9	47472672,9	4988410,4	2811455,4	- 2624957,0
	%	-	100	10,5	5,9	-

¹ страховой взнос на ОМС неработающего населения - 2472240,3 тыс. рублей, уплата пени за нарушение в 2016 году срока уплаты страхового взноса на ОМС - 333,9 тыс. рублей

За нарушение установленного частью 6 статьи 24 Федерального закона № 326-ФЗ срока уплаты ежемесячного страхового взноса на ОМС неработающего населения в бюджет Федерального фонда ОМС в 2016 году страхователем (департаментом здравоохранения Костромской области) начислены пени на общую сумму 333,9 тыс. рублей, которые полностью уплачены за счет средств областного бюджета в бюджет ФФОМС в 2017 году.

Бюджет Костромской области при его социальной ориентированности (например в 2021 году более 55 % бюджета израсходовано на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт) является дотационным: безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2018-2021 годах покрывают 41,1 - 48,9 % (почти половину) расходов бюджета Костромской области (в 2017 году – 27,5 %). Объем и структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета в бюджет Костромской области в 2017-2021 годах представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Безвозмездные поступления из федерального бюджета
в бюджет Костромской области**

Поступило за		Дотации		Субсидии, субвенции	Иные межбюджетные трансферты	Всего поступлений из федерального бюджета	Соотношение поступлений из ФБ к расходам ОБ	Расходы бюджета	
		всего	на выравнивание бюджетной обеспеченности					всего	взносы на ОМС неработающего населения от поступлений из ФБ
2017 год	тыс. руб.	3856783,4	3381867,0	2514276,2	588931,6	6959991,2	27,5	25280762,3	2472574,2
	%	55,4	-	36,1	8,5	100		100	35,5
2018 год	тыс. руб.	8001092,0	3702949,7	3335380,1	706013,1	12042485,2	42,9	28062182,7	2643830,6
	%	66,4	-	27,7	5,9	100		100	23,0
2019 год	тыс. руб.	7536608,2	3517802,2	5194531,2	2678414,7	15409554,1	46,1	33440857,5	2554818,6
	%	48,9	-	33,7	17,4	100		100	16,6
2020 год	тыс. руб.	8450670,6	3634205,4	8694155,8	2266768,4	19411594,8	48,9	39702237,7	2606927,2
	%	43,5	-	44,8	11,7	100		100	13,4
2021 год	тыс. руб.	7064987,8	3634205,4	8201738,0	3185791,8	18452517,6	41,1	44850478,3	2706096,2
	%	38,3	-	44,4	17,3	100		100	14,7
Утверждено на 2022 год	тыс. руб.	4461557,7	3860524,7	11409965,2	1310413,8	17181936,7	36,2	47472672,9	2811455,4
	%	26,0	-	66,4	7,6	100		100	16,4

Суммы страховых взносов на ОМС неработающего населения, перечисленные в последние 3 года (2019-2021) в бюджет ФФОМС из областного бюджета, относительно общего объема межбюджетных трансфертов федерального бюджета составили 13,4-16,6 % (в 2017 году – 35,5 %, в 2018 году – 23,0 %).

Динамика поступлений в бюджет ФФОМС страховых взносов на ОМС застрахованного работающего и неработающего населения Костромской области

Бюджет Федерального фонда ОМС формируется в основном за счет

страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения субъектов Российской Федерации (от общего объема доходов ФФОМС в 2016-2019 годах более 96%, в 2020 году - 89,1%). Объем страховых взносов по Костромской области на обязательное медицинское страхование работающего населения в 2020 году составил 3938575,6 тыс. рублей или 157,5 % к уровню 2016 года (2500413,4 тыс. рублей), неработающего населения – 2606927,2 тыс. рублей или 108,8 % (2397253,0 тыс. рублей).

Данные об объеме перечисленных в бюджет ФФОМС страховых взносов по Костромской области в разрезе работающих и неработающих застрахованных лиц за 2016-2022 годы представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Поступление страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения в бюджет Федерального фонда в 2016-2022 годах
(Костромская область)**

Год	Страховые взносы на ОМС работающего населения		Страховые взносы на ОМС неработающего населения*	
	суммы, тыс. рублей	темп роста к предыдущему году, %	суммы, тыс. рублей	темп роста к предыдущему году, %
2016	2 500 413,4	х	2 397 253,0	х
2017	2 830 126,6	113,2	2 472 781,7	103,2
2018	3 276 704,9	115,8	2 643 955,5	106,9
2019	3 881 447,5	118,5	2 555 027,3	96,6
2020	3 938 575,6	101,5	2 606 927,2	102,0
Темп роста 2016-2020	+ 1 438 162,2	157,5	+ 209 674,2	108,8
2021	<i>нет данных</i>	х	2 706 221,3	103,8
2022 (план)	<i>нет данных</i>	х	2 811 455,4	103,9

* включая пени, перечисленные администрацией Красносельского района на сумму задолженности по страховым взносам на ОМС неработающего населения, образовавшейся по состоянию на 1 января 2012 года (2017 год – 207,5 тыс. рублей, 2018 год – 124,9 тыс. рублей, 2019 год – 208,7 тыс. рублей, 2021 год – 125,1 тыс. рублей)

В 2016 году объем страховых взносов на ОМС работающего населения Костромской области превысил объем платежа региона на неработающее население на 4,1 % (или на 103160,4 тыс. рублей), в 2020 году – на 33,8 % (или на 1331648,4 тыс. рублей), что в том числе является следствием увеличения собираемости и уплаты страховых взносов страхователями работающих граждан.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование в расчете на одного застрахованного работающего гражданина в среднем по Костромской области в 2020 году составил 13513,1 рублей (в среднем по Российской Федерации - 21045,9 рублей) или 102,0 % к уровню 2019 года (13242,3 рублей), на одного застрахованного неработающего гражданина – 7249,6 рублей (в среднем по Российской Федерации - 9286,9 рублей) или 103,0 % (7036,4 рублей).

Финансовая обеспеченность территориальных программ ОМС Костромской области за счет субвенций Федерального фонда ОМС

На выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования ежегодно из бюджета Федерального фонда ОМС в бюджеты территориальных

фондов направляются субвенции. Субвенции распределяются в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения соответствующего субъекта Российской Федерации и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи, с учетом климатогеографических и экономических особенностей субъекта Российской Федерации.

За 6 лет (2016-2021) объем субвенций Федерального фонда ОМС, перечисленных в бюджет ТФОМС Костромской области увеличился на 52,1 % или на 2890461,6 тыс. рублей (с 5541808,8 тыс. рублей в 2016 году до 8432270,4 тыс. рублей в 2021 году).

Таблица 5

**Финансовая обеспеченность территориальных программ ОМС
Костромской области за счет субвенций Федерального фонда в 2016–2022 годах**

год	Численность застрахованных по ОМС ¹⁾ , чел.	Субвенции бюджетам территориальных фондов на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС, тыс. рублей	темп роста к предыдущему году, %	Финансовая обеспеченность средствами ОМС за счет субвенции в расчете на 1-го застрахованного, руб.	темп роста к предыдущему году, %
2016	656 698	5 541 808,8	х	8 438,9	х
2017	663 627	5 903 625,8	106,5	8 896,0	105,4
2018	659 817	7 134 403,3	120,8	10 812,7	121,5
2019	656 226	7 743 598,0	108,5	11 800,2	109,1
2020	651 059	8 267 928,5	106,8	12 699,2	107,6
2021	644 738	8 432 270,4	102,0	13 078,6	103,0
2022 (план)	638 280	9 046 916,9	107,3	14 173,9	108,4

¹⁾ данные о численности лиц, застрахованных по ОМС приведены в соответствии с численностью, принятой при формировании бюджета ФФОМС

В расчете на 1-го застрахованного финансовая обеспеченность территориальной программы ОМС Костромской области за счет субвенций в 2021 году составила 13078,6 руб. или 155 % к уровню 2016 года.

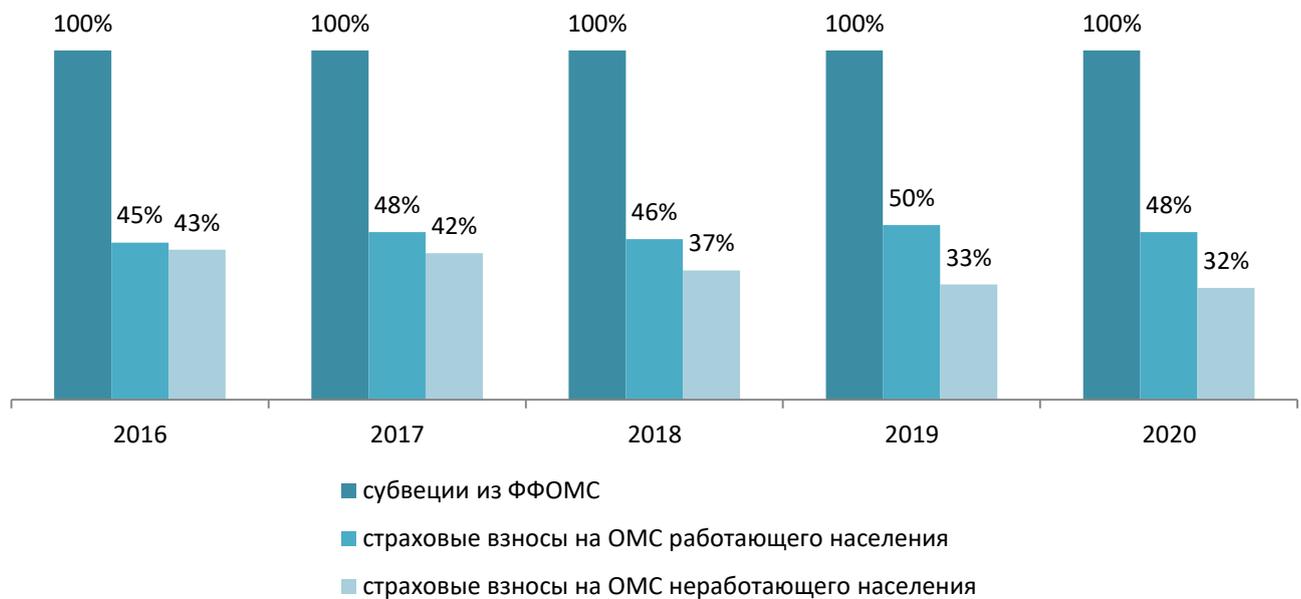
Обеспеченность субвенциями ФФОМС в среднем по Российской Федерации на 1 застрахованного в 2020 году составила 15233,2 руб. (в 2019 году – 14123,9 руб.), по Центральному Федеральному округу (включая Костромскую область) – 15762,0 руб. (в 2019 году – 14547,2 руб.).

В 2016-2020 годах из 18 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального Федерального округа, финансовая обеспеченность

1-го застрахованного субвенциями ФФОМС в 16 субъектах (за исключением г. Москвы и Московской области) была одинаковой (2016 год – 8438,9 руб., 2017 год – 8896,0 руб., 2018 год – 10812,7 руб., 2019 год - 11800,2 руб., 2020 год - 12699,2 руб.).

Диаграмма 1

Страховые взносы на ОМС работающего и неработающего населения Костромской области при сопоставлении к объему субвенций Федерального фонда ОМС



При сопоставлении сумм страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения Костромской области с объемом субвенций Федерального фонда ОМС за 5 лет (2016-2020) прослеживается положительная динамика: доля страховых взносов за работающее население увеличилась на 3 процентных пункта (с 45 % в 2016 году до 48 % в 2020 году); доля страховых взносов на ОМС неработающего населения снизилась на 11 процентных пунктов (с 43 % в 2016 году до 32 % в 2020 году).

7.2. Формирование суммы страховых взносов на ОМС неработающего населения

Годовой объем затрат областного бюджета на ОМС неработающего населения в 2017-2021 годах представлен в таблице 2. Анализ и изучение показателей для расчета суммы страховых взносов и факторов, определяющих их динамику, показал, что объем платежей зависит от численности и структуры населения региона.

Численность и структура застрахованных лиц в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц в системе ОМС, в котором ведется персонализированный учет сведений о застрахованных представлены в таблицах 6, 7 и диаграмме 2.

Численность и структура застрахованных лиц по ОМС в Костромской области²

Отчетный период		Всего численность лиц, застрахованных по ОМС	В том числе:	
			работающие	неработающие (для расчета страхового платежа на ОМС)
на 01.04.2016	чел.	663 627	270 434	393 193
	%	100	40,8	59,2
на 01.04.2017	чел.	659 817	267 941	391 876
	%	100	40,6	59,4
на 01.01.2018	чел.	656 226	293 109 ¹⁾	363 117 ¹⁾
	%	100	44,7	55,3
на 01.01.2019	чел.	651 059	291 463	359 596
	%	100	44,8	55,2
на 01.01.2020	чел.	644 738	284 880	359 858
	%	100	44,2	55,8
на 01.01.2021	чел.	638 280	278 837	359 443
	%	100	43,7	56,3
на 01.01.2022	чел.	626 660	274 799	351 861
	%	100	43,8	56,2

¹⁾ данные персонифицированного учета по результатам выверки численности застрахованных лиц по ОМС с Федеральной налоговой службой России

В структуре застрахованных лиц Костромской области на каждый отчетный период преобладает (более 55 %) доля неработающего населения (наибольшее значение на 01.04.2017 года - 59,4 %; наименьшее значение на 01.01.2019 года - 55,2 %).

Диаграмма 2

Структура застрахованных лиц по ОМС в Костромской области

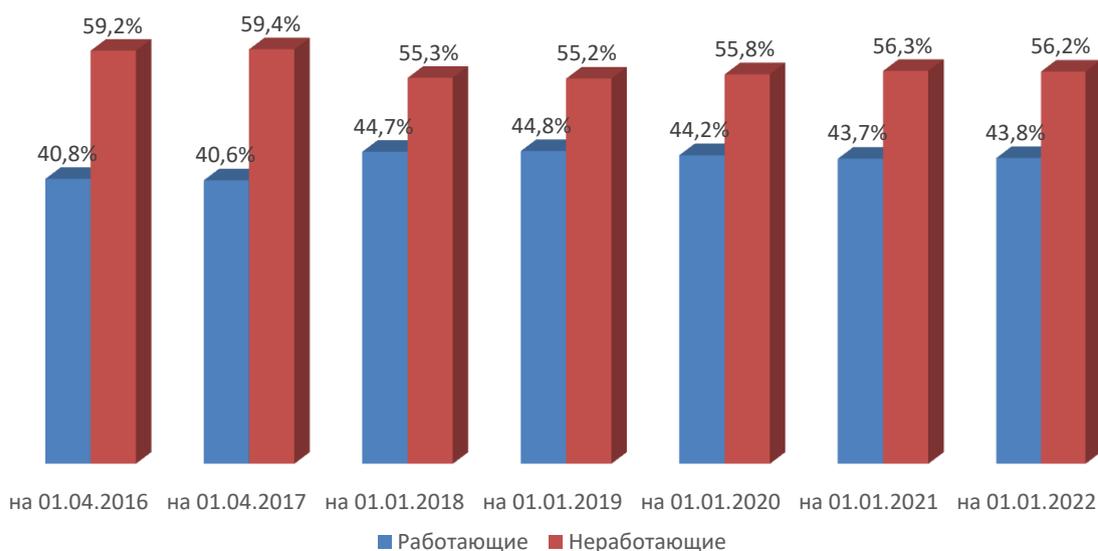


Таблица 7

² данные Формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» (утверждена приказом ФФОМС от 28.02.2014 № 19)

Динамика численности застрахованных по ОМС лиц в Костромской области

Отчетный период	Численность лиц, застрахованных по ОМС		в том числе:			
			работающие		неработающие	
	отклонение к предыдущему периоду (+), (-)					
	кол-во чел.	%	кол-во чел.	%	кол-во чел.	%
на 01.04.2017 ¹⁾	- 3 810	- 0,6	- 2 493	- 0,9	- 1 317	- 0,3
на 01.01.2018	- 3 591	- 0,5	+ 25 168	+ 9,4	- 28 759	- 7,3
на 01.01.2019	- 5 167	- 0,8	- 1 646	- 0,6	- 3 521	- 1,0
на 01.01.2020	- 6 321	- 1,0	- 6 583	- 2,3	+ 262	+ 0,1
на 01.01.2021	- 6 458	- 1,0	- 6 043	- 2,1	- 415	- 0,1
на 01.01.2022	- 11 620	- 1,8	- 4 038	- 1,5	- 7 582	- 2,1
отклонение 01.01.2022 к 01.04.2016	- 36 967	- 5,6	+ 4 365	+ 1,6	- 41 332	- 10,5

¹⁾ к показателю на 01.04.2016 года (численность застрахованных - 663627 чел. (работающие - 270434 чел., неработающие - 393193 чел.))

Анализ динамики численности лиц, застрахованных по ОМС за период с 01.04.2016 года по 01.01.2022 года показал на снижение числа застрахованных. Всего за вышеуказанный период общая численность застрахованных по ОМС в Костромской области уменьшилась на 5,6 % (или на 36967 чел.), в том числе за счет увеличения числа работающих на 1,6 % (или на 4365 чел.) и уменьшения числа неработающих на 10,5 % (или на 41332 чел.).

В соответствии с требованиями Федерального закона № 268-ФЗ, с учетом исключения из числа застрахованных лиц военнослужащих, а также выверки численности застрахованных лиц на основании сведений от Федеральной налоговой службы России, по данным персонифицированного учета на 01.01.2018 года численность работающих застрахованных увеличилась на 51409 чел. (с 241700 до 293109 чел или на 21,3 %) за счет уменьшения числа неработающих застрахованных с 414526 до 363117 чел. (или на 12,4 %), в том числе за счет уменьшения численности неработающих в трудоспособном возрасте на 38380 чел. (или на 28,1 % с 136815 до 98435 чел.), неработающих старше трудоспособного возраста - на 9593 чел. (или на 6,5 % со 146772 до 137179 чел.) и детей - на 3436 чел. (или на 2,6 % со 130939 до 127503 чел.).

В итоге расчет страхового платежа на ОМС неработающего населения на 2019 год произведен исходя из численности застрахованных на начало 2018 года с учетом выверки (363117 чел.), что позволило сократить расходы областного бюджета в 2019 году на сумму 361703,4 тыс. рублей (7035,8 руб. x 51409 чел.) или на 12,4% (с 2916522,0 до 2554818,6 тыс. рублей).

В последующие отчетные периоды (ежегодно на начало 2019-2022 годов) численность неработающих застрахованных лиц в регионе не превысила 360000 чел. (на начало 2022 года составила 351861 чел. – минимальная за анализируемый период), соответственно при расчете объема страхового платежа на 2020-2022 годы данный показатель не повлиял на увеличение расходов областного бюджета (аналогично при расчете платежа на 2023 год).

**Численность и структура неработающих граждан в соответствии
с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц**

Отчетный период		Всего численность неработающих, застрахованных по ОМС	в том числе:		
			дети (0-17 лет)	старше трудоспособного возраста	в трудоспособном возрасте
на 01.04.2016	чел.	393 193	129 813	139 645	123 735
	%	100	33,0	35,5	31,5
на 01.04.2017	чел.	391 876	130 259	143 729	117 888
	%	100	33,2	36,7	30,1
на 01.01.2018	чел.	363 117 ¹⁾	127 503	137 179	98 435
	%	100	35,1	37,8	27,1
на 01.01.2019	чел.	359 596	125 767	140 931	92 898
	%	100	35,0	39,2	25,8
на 01.01.2020	чел.	359 858	126 755	140 346	92 757
	%	100	35,2	39,0	25,8
на 01.01.2021	чел.	359 443	125 488	141 144	92 811
	%	100	34,9	39,3	25,8
на 01.01.2022	чел.	351 861	122 902	134 361	94 598
	%	100	34,9	38,2	26,9
отклонение 01.01.2022 к 01.04.2016	чел.	- 41 332	- 6 911	- 5 284	- 29 137
	%	- 10,5	- 5,3	- 3,8	- 23,6

¹⁾ данные персонифицированного учета по результатам выверки численности застрахованных лиц по ОМС с Федеральной налоговой службой России

В анализируемом периоде структура неработающих лиц, застрахованных по ОМС, в порядке убывания численности по категориям составила: «лица старше трудоспособного возраста» (наименьший удельный вес 35,5 % на 01.04.2016, наибольший - 39,2 % на 01.01.2019); «дети» (наименьший удельный вес - 33,0 % на 01.04.2016, наибольший - 35,2 % на 01.01.2020); «лица в трудоспособном возрасте» (наименьший удельный вес - 25,8 % на начало 2019, 2020 и 2021 годов, наибольший – 31,5 % на 01.04.2016).

В целом значение показателя численности неработающих застрахованных на 01.01.2022 года, по сравнению с показателем на 01.04.2016 года, снизилось на 10,5 % или на 41332 чел. в основном (на 70,5%) за счет уменьшения показателя по категории «лица в трудоспособном возрасте» на 29137 чел. По категориям «дети» и «лица старше трудоспособного возраста» показатель численности уменьшился за вышеуказанный период соответственно на 5,3 % (или на 6911 чел.) и на 3,8 % (или на 5284 чел.).

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на одного жителя Костромской области в год, используемый при определении объема платежа областного бюджета, вырос за 2017-2021 годы на 19,6 % (с 6287,6 рублей в 2017 году до 7519,9 рублей в 2021 году) за счет повышения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, то есть за счет инфляционной составляющей.

Рост тарифа в целом повлиял на увеличение в 2017-2021 годах суммы страховых взносов на ОМС неработающего населения Костромской области, перечисляемой из областного бюджета в бюджет ФФОМС, на 9,5 % (с 2472240,3 тыс. рублей в 2017 году до 2706096,2 тыс. рублей в 2021 году) при

уменьшении численности застрахованного неработающего населения Костромской области на 8,5 % (с 393193 чел. в 2017 году до 359858 чел. в 2021 году).

Таблица 9

Показатели и их значения, используемые для расчета суммы страховых взносов на ОМС неработающего населения Костромской области

год	Численность неработающих, человек	Базовый тариф, рублей	Коэффициент дифференциации	Коэффициент удорожания медицинских услуг	Сумма страхового взноса на ОМС неработающего населения	
					на одного жителя в год, рублей (гр.3 x гр.4 x гр.5)	общая сумма, тыс. рублей (гр.2 x гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
2017	393193	18864,6	0,3333 ³	1,000 ⁴	6287,6	2472240,3
2018	391876	18864,6	0,3333 ¹	1,073 ⁵	6746,6	2643830,6
2019	363117	18864,6	0,3333 ⁶	1,119 ⁴	7035,8	2554818,6
2020	359596	18864,6	0,3333 ⁷	1,153 ⁵	7249,6	2606927,2
2021	359858	18864,6	0,3333 ⁸	1,196 ⁶	7519,9	2706096,2
Темп прироста 2017-2021 годы, %	- 8,5	-	-	+19,6	+ 19,6	+ 9,5
2022	359443	18864,6	0,3333 ⁹	1,244 ⁷	7821,7	2811455,3

7.3. Демографическая ситуация в регионе (данные Федеральной службы государственной статистики)

В демографических процессах Костромской области за последние 7 лет (2015-2021) наблюдается стабильное сокращение численности населения (процесс депопуляции): население сократилось на 33614 чел. или на 5,1 % (с 654390 чел. на начало 2015 года до 620776 чел. на начало 2022 года).

Наибольшие значения абсолютной убыли населения области составили: 6057 чел. в 2018 году (или на 0,9 % к предыдущему году) и 7647 чел. в 2021 году (или на 1,2 % к предыдущему году).

Таблица 10

Численность населения Костромской области за 2015-2021 годы

Отчетный период	Численность населения, чел.	Отклонение к предыдущему периоду	
		кол-во чел. (+), (-)	%
на 01.01.2015	654 390	х	х
на 01.01.2016	651 450	- 2 940	- 0,5
на 01.01.2017	648 157	- 3 293	- 0,5

³ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (ред. 28.12.2016)

⁴ Федеральный закон от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (статья 7)

⁵ Федеральный закон от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (статья 7)

⁶ Федеральный закон от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (статья 7, приложение 7)

⁷ Федеральный закон от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (статья 7, приложение 7)

⁸ Федеральный закон от 08.12.2020 № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (статья 7, приложение 7)

⁹ Федеральный закон от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (статья 6, приложение 5)

на 01.01.2018	643 324	- 4 833	- 0,8
на 01.01.2019	637 267	- 6 057	- 0,9
на 01.01.2020	633 385	- 3 882	- 0,6
на 01.01.2021	628 423	- 4 962	- 0,8
на 01.01.2022	620 776	- 7 647	- 1,2
отклонение 01.01.2022 к 01.01.2015	x	- 33 614	- 5,1

Анализ демографической ситуации в Костромской области за 10 лет (2011-2020 годы) показал, что основной причиной отрицательной динамики численности населения является естественная убыль (ежегодно количество смертей превышает количество новорожденных): наибольшая естественная убыль зафиксирована в 2020 году (5136 чел.) и в 2019 году (3576 чел.). Также негативно на демографическую ситуацию в регионе влияет отрицательная миграция: ежегодно на протяжении 8 лет (2011-2013 и 2015-2019 годы) число выбывших превышало число прибывших (наименьшее значение убыли в 2015 году - 637 чел., наибольшее в 2018 году – 2777 чел.), в 2014 и в 2020 годах незначительный прирост составил соответственно 155 чел. и 174 чел.

Диаграмма 3

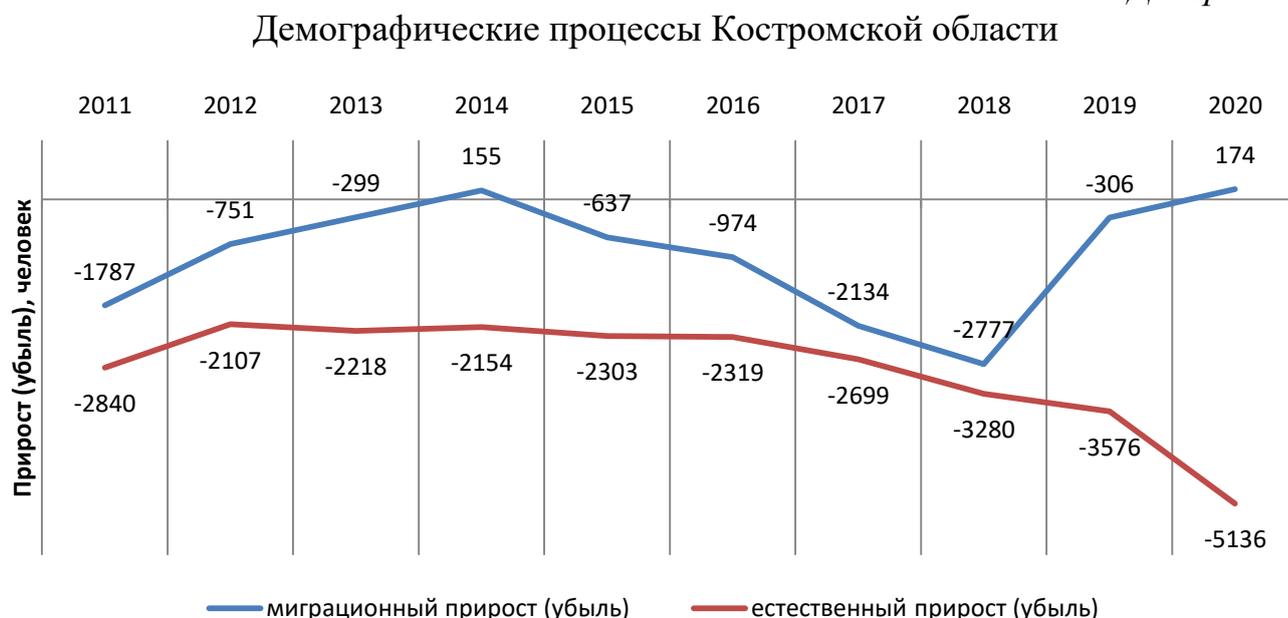


Таблица 11

Численность застрахованных лиц по ОМС и численность постоянного населения Костромской области

Отчетный период	Численность постоянного населения, чел. ¹⁰	Численность лиц, застрахованных по ОМС, чел. ¹¹	Превышение (+) численности застрахованных к численности населения региона	
			кол-во чел.	%
на 01.01.2016	651 450	665 218	+ 13 768	+ 2,1
на 01.01.2017	648 157	660 902	+ 12 745	+ 2,0
на 01.01.2018	643 324	656 226	+ 12 902	+ 2,0
на 01.01.2019	637 267	651 059	+ 13 792	+ 2,2
на 01.01.2020	633 385	644 738	+ 11 353	+ 0,6

¹⁰ данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области

¹¹ данные персонифицированного учета в системе ОМС

на 01.01.2021	628 423	638 280	+ 9 857	+ 1,6
на 01.01.2022	620 776	626 660	+ 5 884	+ 0,9

В 2016-2021 годах отмечается ежегодное превышение численности застрахованных лиц по ОМС в Костромской области над численностью постоянного населения региона: максимальные отклонения (от 2% до 2,2%, более чем на 12500 чел.) сложились на начало 2016-2019 годов, минимальное - на начало 2022 года (на 0,9% или на 5884 чел.).

Таблица 12

Отклонение численности застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию от численности населения Костромской области
в разрезе категорий

человек

показатели		отчетный период					
		01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021
Численность населения Костромской области (по данным Росстата)	дети (0-17 лет)	127735	129578	130442	130297	129692	128824
	трудоспособного возраста *	347097	339447	331638	323708	327940	322946
	старше трудоспособного возраста ¹²	176618	178132	181244	183262	175753	176653
	итого	651450	647157	643324	637267	633385	628423
Численность застрахованных лиц по ОМС (по данным формы № 8)	дети (0-17 лет)	129933	130970	131485	131446	130528	129013
	трудоспособного возраста *	359626	350475	342170	334539	335581	328741
	старше трудоспособного возраста ³	175659	179457	182571	185074	178629	180526
	итого	665218	660902	656226	651059	644738	638280
Отклонение численности застрахованных лиц от численности населения (+), (-)	дети (0-17 лет)	+2198	+ 1392	+ 1043	+ 1149	+ 836	+ 189
	трудоспособного возраста *	+ 12529	+ 11028	+ 10532	+ 10831	+ 7641	+ 5795
	старше трудоспособного возраста ³	- 959	+ 1325	+ 1327	+ 1812	+ 2876	+ 3873
	итого	+ 13768	+ 13745	+ 12902	+ 13792	+ 11353	+ 9857
Структура отклонений, %	дети (0-17 лет)	16,0	10,1	8,1	8,3	7,4	1,9
	трудоспособного возраста *	91,0	80,2	81,6	78,5	67,3	58,8
	старше трудоспособного возраста ³	-7,0	9,7	10,3	13,2	25,3	39,3
	итого	100	100	100	100	100	100

* без учета детей в возрасте 16-17 лет

В структуре отклонений численности застрахованных лиц от численности населения наибольший удельный вес занимает категория «Лица трудоспособного возраста»: от 91 % (застрахованных больше на 12529 чел.) на 01.01.2016 года до 58,8 % (застрахованных больше на 5795 чел.) на 01.01.2021 года. Кроме того, на начало 2021 года в общем объеме отклонений доля категории «Лица старше

¹² По состоянию на 1 января 2016, 2017, 2018, 2019 годов: женщины 55 лет и старше, мужчины 60 лет и старше; по состоянию на 1 января 2020, 2021 годов: женщины 56 лет и старше, мужчины 61 год и старше

трудоспособного возраста» составила 39,3 % (застрахованных больше на 3873 чел.), по категории «Дети (0-17 лет)» отклонение незначительно (застрахованных больше на 189 чел.).

В целом за 5 лет (2016-2020) в Костромской области наблюдается процесс старения населения, когда на каждого жителя трудоспособного возраста приходится все больше пенсионеров. Так на 1000 чел. трудоспособного возраста на 01.01.2016 года приходилось 509 чел. пенсионного возраста, а на 01.01.2021 года - 547 чел. пенсионного возраста, в связи с уменьшением численности населения трудоспособного возраста на 7 % (с 347097 чел. на начало 2016 года до 322946 чел. на начало 2021 года) на фоне практически оставшейся без изменений, не смотря на увеличение с 2019 года пенсионного возраста¹³, численности лиц старше трудоспособного возраста (176618 чел. на начало 2016 года и 176653 чел. на начало 2021 года).

8. Выводы

1. В структуре расходов областного бюджета произошло сокращение доли, перечисляемых в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения с 9,8 % в 2017 году до 6 % в 2021 году, при этом в абсолютном выражении суммы платежей увеличились на 9,4 % (с 2472574,2 тыс. рублей в 2017 году до 2706096,2 тыс. рублей в 2021 году). На увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения Костромской области повлиял рост тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Данный тариф вырос на 19,6 % (с 6287,6 рублей в 2017 году до 7519,9 рублей в 2021 году) за счет повышения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, то есть за счет инфляционной составляющей.

Суммы страховых взносов на ОМС неработающего населения, перечисленные в последние 3 года (2019-2021) в бюджет ФФОМС из областного бюджета, относительно общего объема межбюджетных трансфертов федерального бюджета, поступивших в бюджет области, составили 13,4-16,6 % (в 2017 году – 35,5 %, в 2018 году – 23,0 %).

2. Объем страховых взносов по Костромской области, перечисленных в бюджет Федерального фонда ОМС на обязательное медицинское страхование работающего населения в 2020 году составил 3938575,6 тыс. рублей или 157,5 % к уровню 2016 года (2500413,4 тыс. рублей), неработающего населения – 2606927,2 тыс. рублей или 108,8 % (2397253,0 тыс. рублей).

В 2016 году объем страховых взносов на ОМС работающего населения Костромской области превысил объем платежа региона на неработающее население на 4,1 % (или на 103160,4 тыс. рублей), в 2020 году – на 33,8 % (или на 1331648,4 тыс. рублей), что в том числе является следствием увеличения собираемости и уплаты страховых взносов страхователями работающих граждан.

3. За 6 лет (2016-2021) объем субвенций Федерального фонда ОМС, перечисленных в бюджет ТФОМС Костромской области увеличился на 52,1 % или на 2890461,6 тыс. рублей (с 5541808,8 тыс. рублей в 2016 году до 8432270,4 тыс. рублей в 2021 году).

При сопоставлении сумм страховых взносов на ОМС работающего и

¹³ Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

неработающего населения Костромской области с объемом субвенций Федерального фонда ОМС за 5 лет (2016-2020) прослеживается положительная динамика: доля страховых взносов за работающее население увеличилась на 3 процентных пункта (с 45 % в 2016 году до 48 % в 2020 году); доля страховых взносов на ОМС неработающего населения снизилась на 11 процентных пунктов (с 43 % в 2016 году до 32 % в 2020 году).

4. В структуре застрахованных лиц по ОМС Костромской области преобладает (более 55 %) доля неработающего населения. Объем платежей на ОМС неработающего населения существенно зависит от численности и структуры населения региона. Анализ динамики численности лиц, застрахованных по ОМС за период с 01.04.2016 года по 01.01.2022 года показал на снижение числа застрахованных по ОМС в Костромской области на 5,6 % (или на 36967 чел.), в том числе за счет увеличения числа работающих на 1,6 % (или на 4365 чел.) и уменьшения числа неработающих на 10,5 % (или на 41332 чел.) в основном (на 70,5%) за счет категории «лица в трудоспособном возрасте» на 29137 чел. Вместе с тем численность данной категории продолжает составлять не менее четверти общего числа застрахованных неработающих граждан: от 31,5% (123735 чел.) на 01.04.2016 года до 26,9 % (94598 чел.) на 01.01.2022 года.

5. В 2016-2021 годах отмечается ежегодное превышение численности застрахованных лиц по ОМС в Костромской области над численностью постоянного населения региона по данным Росстата: максимальные отклонения (от 2% до 2,2%, более чем на 12500 чел.) сложились на начало 2016-2019 годов, минимальное - на начало 2022 года (на 0,9% или на 5884 чел.). В структуре отклонений наибольший удельный вес занимает категория «Лица трудоспособного возраста»: от 91 % (застрахованных больше на 12529 чел.) на 01.01.2016 года до 58,8 % (застрахованных больше на 5795 чел.) на 01.01.2021 года. Кроме того, на начало 2021 года в общем объеме отклонений доля категории «Лица старше трудоспособного возраста» составила 39,3 % (застрахованных больше на 3873 чел.).

9. Предложения территориальному фонду обязательного медицинского страхования Костромской области:

1. Обеспечить необходимый контроль за достоверностью и актуальностью в региональном сегменте единого регистра застрахованных лиц в системе ОМС персонифицированной информации о застрахованных, в том числе касающейся их статуса (работающий, неработающий).

2. При осуществлении межведомственного информационного взаимодействия усилить работу по выверке данных персонифицированного учета застрахованных лиц в целях исключения наличия разрозненной информации.

Председатель



Л.Г. Косопанов