

ОТЧЁТ

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» в Костромской области за 2021-2022 годы» (без приложений)

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.5 плана работы контрольно-счётной палаты Костромской области на 2023 год.

2. Предмет мероприятия:

- деятельность руководителя, администратора, рабочих органов и участников регионального проекта по разработке и реализации региональных проектов;
- документы регионального проекта, включая паспорт регионального проекта, отчеты о ходе реализации региональных проектов.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: комитет по физической культуре и спорту Костромской области.

4. Цели и вопросы мероприятия:

4.1. Анализ соблюдения требований нормативных и методических документов, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию регионального проекта.

Вопросы:

4.1.1. Анализ нормативных правовых актов Костромской области, принятых в целях реализации регионального проекта.

4.1.2. Анализ полноты отражения регионального проекта в государственных программах Костромской области в виде структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий).

4.2. Анализ согласованности целей и сбалансированности параметров регионального проекта.

Вопросы:

4.2.1. Анализ соответствия целей и показателей регионального проекта целям и показателям национальных и федеральных проектов.

4.2.2. Анализ изменения паспортов региональных проектов.

4.3. Оценка обоснованности регионального проекта и ресурсной обеспеченности его мероприятий.

Вопросы:

4.3.1. Оценка соответствия объемов расходов областного бюджета на реализацию регионального проекта, указанных в паспорте регионального проекта, Закону об областном бюджете (бюджетной росписи).

4.3.2. Оценка исполнения расходов областного бюджета (расходов местных бюджетов, территориальных органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, внебюджетных источников финансирования) на реализацию регионального проекта (программ) в разрезе основных мероприятий (подпрограмм) и главных распорядителей бюджетных средств.

4.4. Оценка системы управления разработкой и реализацией регионального проекта.

Вопросы:

4.4.1. Анализ годовых отчетов о ходе реализации регионального проекта, включая статус его реализации, сведения об исполнении контрольных точек, достижение установленных показателей, сведения об исполнении бюджета проекта, наличие иных проблем и рисков.

4.4.2. Анализ паспорта, отклонений фактических параметров регионального проекта от плановых (отклонения от значений установленных показателей, контрольных точек) и установления причин таких отклонений.

5. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 29 мая по 16 июня 2023 года.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

6.1. Составной частью национального проекта «Демография» в том числе является федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни)» (краткое наименование – «Спорт – норма жизни»). Для достижения целей, показателей и результатов данного федерального проекта национального проекта «Демография» в Костромской области разработан и реализуется региональный проект «Спорт – норма жизни» (далее – Проект, региональный проект).

6.2. Для реализации национальных проектов (программ), а также федеральных и региональных проектов были приняты следующие нормативные правовые акты и разработаны методические рекомендации Российской Федерации и Костромской области:

- Положение о проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288;

- постановление Правительства РФ от 09.04.2022 № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики»;

- в Костромской области в целях организации работ, связанных с реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации в Костромской области на основании распоряжения Губернатора Костромской области от 16.05.2017 № 358-р организована работа регионального проектного офиса, функции которого осуществляет департамент экономического развития Костромской области; действует Положение о Совете при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденное постановлением Губернатора Костромской области от 27.01.2017 № 13; постановлением Губернатора Костромской области от 29.09.2021 № 208 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах Костромской области» утверждено Положение об организации проектной деятельности в исполнительных органах Костромской области (далее – Положение №208);

- постановление администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области».

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия данные паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни», размещенные на сайте комитета по физической культуре и спорту Костромской области, ответственного за реализацию регионального проекта, не актуализированы (паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни» размещен в первоначальной редакции

от 14.12.2018 года). На сайте департамента экономического развития Костромской области (региональный проектный офис) паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни» не размещен.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия комитетом по физической культуре и спорту Костромской области по запросу контрольно-счетной палаты Костромской области (исх. номера 01-29-146 от 22.05.2023 и 01-29-153 от 02.06.2023) на адрес электронной почты контрольно-счетной палаты Костромской области duma_ksp@kmtn.ru 30, 31 мая, 1 и 13 июня 2023 года в электронном виде представлены:

- реестр изменений паспорта регионального проекта (далее – реестр). В реестре содержится информация о внесении в период с 29 декабря 2020 года по 30 декабря 2022 года 25 изменений в паспорт Проекта (приложение № 1);
- паспорт регионального проекта в двух редакциях: первоначальной от 14.12.2018 года и сформированной в феврале 2023 года посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет») в актуальной редакции по состоянию на 1 января 2023 года (далее – паспорт от 30.12.2022 года);
- Соглашение о реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Костромская область)» на территории Костромской области от 29.01.2019 № 777-2019-Р5001-1 и дополнительные соглашения к нему от 03.02.2021, от 16.11.2021, от 14.12.2021, от 22.06.2022, от 06.12.2022 и от 15.12.2022;
- Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 08.02.2019 года № 777-08-2019-050 и семь дополнительных соглашений; от 11.02.2019 года № 777-08-2019-111 и одиннадцать дополнительных соглашений; от 19.12.2019 года № 777-09-2020-041 и четыре дополнительных соглашения; от 23.12.2019 года № 777-09-2020-122 и шесть дополнительных соглашений;
- квартальные отчеты о ходе реализации регионального проекта в 2021-2022 годах в актуальной редакции, сформированные посредством системы «Электронный бюджет»;
- скан-копии правовых актов о предоставлении выплат одаренным спортсменам за 2021 год и за 2022 год;
- отчеты муниципальных образований о достижении значений результатов использования субсидий и обязательствах, принятых в целях их достижения, на 01.01.2022 года (г. Буй, г. Кострома, г. Шарья), сформированные в системе «Электронный бюджет».

1. Анализ соблюдения требований нормативных и методических документов, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» за 2021-2022 годы

1.1. Региональный проект «Спорт – норма жизни» разработан в соответствии с федеральным проектом «Спорт – норма жизни» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Проект реализуется в Костромской области со 2 января 2019 года до 31 декабря 2024 года (6 лет).

Паспорт регионального проекта утвержден губернатором Костромской области Ситниковым С.К. 14 декабря 2018 года.

В соответствии с паспортом Проекта от 30.12.2022 года определены следующие ответственные должностные лица:

куратор регионального проекта – Журина Елена Викторовна, заместитель губернатора Костромской области;

руководитель регионального проекта – Чепогузов Павел Евгеньевич, председатель комитета по физической культуре и спорту Костромской области;

администратор регионального проекта – Родионов Александр Николаевич, заместитель председателя комитета по физической культуре и спорту Костромской области.

Согласно паспорту Проект имеет связь с государственной программой Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 28.04.2014 № 174-а¹ (далее – государственная программа Костромской области «Развитие физической культуры и спорта», государственная программа).

В паспорте регионального проекта от 30.12.2022 года участниками проекта указан комитет по физической культуре и спорту Костромской области (его сотрудники). Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области», органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и государственные учреждения спортивной направленности (их сотрудники), деятельность которых направлена на достижение результатов, показателей и контрольных точек регионального проекта «Спорт – норма жизни», не включены в перечень участников проекта, что не согласуется с пунктами 2 и 26 Положения № 208.

В целях реализации регионального проекта Министерством спорта Российской Федерации с комитетом по физической культуре и спорту Костромской области на срок до 31.12.2024 года заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Костромская область)» на территории Костромской области от 29.01.2019 № 777-2019-Р5001-1 (далее – соглашение от 29.01.2019 года). Предметом соглашения от 29.01.2019 года является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Костромской области и муниципальных образованиях, расположенных на территории Костромской области.

К соглашению от 29.01.2019 года заключены дополнительные соглашения

¹ до 14.02.2019 года постановлением администрации Костромской области от 28.04.2014 № 174-а утверждена государственная программа Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области на 2014-2020 годы»

от 03.02.2021, от 16.11.2021, от 14.12.2021, от 22.06.2022, от 06.12.2022 и от 15.12.2022 касательно изменений приложения № 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации», приложения № 2 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации».

1.2. Региональный проект «Спорт-норма жизни» направлен на увеличение доли населения Костромской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 44,9 % в 2019 году до 57,2 % в 2024 году, а также на повышение в регионе уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности с 56,5 % в 2019 году до 60,0 % в 2024 году.

По паспорту от 30.12.2022 года определены следующие показатели Проекта и их индикаторы:

№ п/п	Наименование показателей	Ед. измерения	Период, год				
			2019	2021	2022	2023	2024
1	Созданы для всех категорий и групп населения условия для занятий физической культурой и спортом (новая модель спорта)						
1.1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Процент	44,9	49,4	54,1	55,7	57,2
1.2	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности	Процент	56,5	57,5	58,0	59,0	60,0

В государственной программе Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» индикаторы показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» на 2022 год (51,9%) и на 2023 год (54,2%) не увязаны со значениями данного показателя, установленными в паспорте регионального проекта «Спорт – норма жизни» на основании соглашения о его реализации на территории Костромской области (от 29.01.2019 № 777-2019-Р5001-1 с учетом доп. соглашения от 22.06.2022), что не соответствует требованиям подпункта 11 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а.

2. Анализ согласованности показателей и сбалансированности параметров регионального проекта

В целом до конца 2024 года (за 6 лет реализации) в паспорте регионального проекта «Спорт – норма жизни» от 30.12.2022 года предусмотрено достижение результатов по следующим направлениям:

по 5 направлениям в рамках федерального проекта согласно дополнительному соглашению от 15.12.2022 года №777-2019-Р5001-1/10.1² (за счет средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования):

- приобретение для 14 спортивных школ олимпийского резерва, в том числе по хоккею, нового спортивного оборудования и инвентаря;
- оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе

² дополнительное соглашение от 15.12.2022 года №777-2019-Р5001-1/10.1 к Соглашению о реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Костромская область)» на территории Костромской области от 29.01.2019 № 777-2019-Р5001-1

спортивных сборных команд Российской Федерации (запланировано оказание услуг (выполнение работ) в количестве 73 ед.);

- поставка 25 комплектов спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля), в результате в каждом муниципальном образовании до 25.12.2023 года будет создано по одному центру тестирования с учетом потребностей населения в самостоятельной подготовке к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) и ввод в эксплуатацию на территории Костромской области 5 объектов спорта региональной (муниципальной) собственности:

в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» реконструкция базы гребного спорта (г. Кострома) до 25.12.2019 года и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном (г. Нерехта) до 25.12.2020 года;

строительство ледовой дорожки (г. Кострома) до 25.12.2022 (100% в 2022 году³);

строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта (г. Шарья) до 25.12.2023 (70% в 2022 году, 100% в 2023 году³);

реконструкция стадиона (1 этап) ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева» до 25.12.2024 (10% в 2023 году, 100% в 2024 году³);

- поставка в организации спортивной подготовки спортивного оборудования в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» до 25.12.2020 (6 ед. спортивного оборудования и 2 комплекта искусственных футбольных полей);

по 1 собственному направлению (реализуется полностью за счет средств областного бюджета):

- проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения по Календарному плану официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Костромской области (ежегодно запланировано проведение 100 мероприятий, всего за 6 лет реализации Проекта – 600 мероприятий).

В паспорте регионального проекта «Спорт – норма жизни» от 30.12.2022 года наименования показателей в рамках федерального проекта, их значения по годам реализации проекта и единицы измерения, а также результаты проекта (наименование и значение результатов, даты их достижения) соответствуют содержащимся в дополнительном соглашении от 15.12.2022 года №777-2019-Р5001-1/10.1 (приложение № 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации» и приложение №2 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации» к дополнительному соглашению).

Бюджет Проекта за весь период его реализации - 925,51 млн. рублей: областной бюджет - 905,63 млн. рублей (из них межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований - 357,2 млн. рублей), бюджеты муниципальных образований - 19,88 млн. рублей.

³ приложение №1 дополнительного соглашения № 777-09-2020-122/5 от 24 декабря 2022 года к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2019 № 777-09-2020-122

3. Оценка обоснованности регионального проекта и ресурсной обеспеченности его мероприятий (на основе оценки паспорта от 30.12.2022 года и взаимосвязанной с Проектом государственной программы Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» в редакции от 27.03.2023).

В анализируемом периоде (2021-2022 годы) региональный проект реализовывался по 5 направлениям (4 федеральных и 1 собственное) с запланированным в паспорте Проекта от 30.12.2022 (раздел 4) объемом финансового обеспечения на 2021 год в сумме 49,38 млн. рублей, из них: областной бюджет – 49,27 млн. рублей (включая межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 3,8 млн. рублей), бюджеты муниципальных образований – 0,11 млн. рублей; на 2022 год на реализацию проекта запланировано 296,76 млн. рублей (областной бюджет), из них 109,61 млн. рублей межбюджетные трансферты местным бюджетам.

Согласно «единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов проектного офиса Правительства Российской Федерации» (пункт 2.6 приложения № 2 «Разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов») финансовое обеспечение реализации федерального проекта приводится по его результатам и годам реализации с указанием источников финансирования (с выделением в том числе объемов межбюджетных трансфертов). В паспорте Проекта от 30.12.2022 года в разделе 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» в графе «Объем финансового обеспечения на 2022 год» не отражены объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемые бюджету Костромской области из федерального бюджета, и межбюджетных трансфертов областного бюджета, предоставляемых в разрезе направлений Проекта бюджетам муниципальных образований, а также средства местных бюджетов, что не соответствует положениям пунктов 2, 24 и 26 Положения № 208 и свидетельствует о недостоверности указанных в паспорте Проекта данных об объеме расходов консолидированного бюджета на реализацию мероприятий в Костромской области.

Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴ (приложение № 33) из федерального бюджета бюджету Костромской области на 2021 год распределены субсидии:

- на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в сумме 3266,3 тыс. рублей (таблица 20);

- на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в сумме 6407,3 тыс. рублей (таблица 53);

- на реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в сумме 4751,4 тыс. рублей (таблица 54).

⁴ Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 129-р⁵ бюджету Костромской области в 2021 году распределены субсидии на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в сумме 20000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁴ (приложение № 33) из федерального бюджета бюджету Костромской области на 2022 год распределены субсидии:

- на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в сумме 3346,4 тыс. рублей (таблица 1);

- на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в сумме 11969,8 тыс. рублей (таблица 26 с изменениями, внесенными распоряжением Правительства РФ от 02.09.2022 № 2518-р⁶);

- на реализацию мероприятий по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в сумме 9560,6 тыс. рублей (таблица 27);

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в сумме 228194,4 тыс. рублей (таблица 30).

Между Министерством спорта Российской Федерации и администрацией Костромской области заключены соглашения и дополнительные соглашения к ним о предоставлении из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах бюджету Костромской области субсидий:

- на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (соглашение от 08.02.2019 № 777-08-2019-050) в 2021 году в сумме 3266,3 тыс. рублей (доп. соглашение от 28.12.2020 № 777-08-2019-050/5), в 2022 году в сумме 3346,4 тыс. рублей (доп. соглашение от 24.12.2021 № 777-08-2019-050/6). Уровень софинансирования расходного обязательства Костромской области из федерального бюджета в 2021 году составил 95 %, в 2022 году – 90 %;

- на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (соглашение

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 129-р «О направлении бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России по подразделу «Массовый спорт» раздела «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, Минспорту России для предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» по подразделу «Массовый спорт» раздела «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов»

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2022 № 2518-р «О внесении изменений в распределение объемов субсидий на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 и 2023 годы»

от 11.02.2019 № 777-08-2019-111) в 2021 году в сумме 28816,1⁷ тыс. рублей (доп. соглашение от 13.04.2021 № 777-08-2019-111/6), в 2022 году в сумме 13426,2⁷ тыс. рублей (доп. соглашение от 14.06.2022 № 777-08-2019-111/10). Уровень софинансирования расходного обязательства Костромской области из федерального бюджета составил 99 %;

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (соглашение от 19.12.2019 № 777-09-2020-041) в 2021 году в сумме 4751,4 тыс. рублей (доп. соглашение от 19.12.2020 № 777-09-2020-041/1), в 2022 году в сумме 9560,6 тыс. рублей (доп. соглашение от 24.12.2021 № 777-09-2020-041/2) Уровень софинансирования расходного обязательства Костромской области из федерального бюджета составил 99 %;

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом, (соглашение от 23.12.2019 № 777-09-2020-122) в 2022 году в сумме 228194,4 тыс. рублей (доп. соглашение от 21.12.2020 № 777-09-2020-122/1). Объекты капитального строительства: физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным залом игровых видов спорта (Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15а) – 84825,5 тыс. рублей и ледовая дорожка (г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома № 72) – 143368,9 тыс. рублей. Уровень софинансирования расходного обязательства Костромской области из федерального бюджета составил 99 %.

Нормативы софинансирования расходных обязательств Костромской области при реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» из федерального бюджета, установленные соглашениями с Министерством спорта Российской Федерации, не превышают предельный уровень софинансирования, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р⁸ (Костромская область - 99 %).

Законом Костромской области от 21.12.2020 № 37-7-ЗКО (ред. от 29.11.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете на 2021 год) на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» в рамках Государственной программы Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области» комитету по физической культуре и спорту Костромской области (далее – комитет по спорту) утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в общей сумме 49272,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 36833,8 тыс. рублей, средства областного бюджета –

⁷ Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета по субъектам РФ и г. Байконуру на 2020 - 2025 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 и Указом Президента РФ от 21.06.2020 № 474, а также в целях реализации государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»»

12439,0 тыс. рублей), по подразделам:

1102 «Массовый спорт» - 41035,1 тыс. рублей (*подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»*), по целевым статьям:

- проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, в том числе детей и учащейся молодежи (студентов), лиц средних и старших возрастных групп, инвалидов (ЦСР 141P517100) в сумме 11927,7 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания – 6757,8 тыс. рублей, субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания – 5169,9 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2021 году составили 11915,73 тыс. рублей или 99,9 % бюджетных ассигнований;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (ЦСР 141P552280) в сумме 29107,4 тыс. рублей (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2021 году составили 26864,73 тыс. рублей или 92,3 % бюджетных ассигнований (неисполненные бюджетные ассигнования – 2242,67 тыс. рублей). Неисполнение сложилось по результатам проведения закупочных процедур конкурентным способом (экономия) в объеме 761,85 тыс. рублей, а также в сумме 1471,12 тыс. рублей по причине невыполнения в рамках государственного контракта от 04.08.2020 № 2/2020 исполнителем (ООО «МАГНУМ») в установленный срок (до 31.12.2020) работ по сборке и монтажу оборудования физкультурно-спортивного комплекса открытого типа (г. Кострома, ул. Бульварная, д. 6). В результате комитетом по спорту при исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечена результативность использования бюджетных средств. Приложение № 2;

1103 «Спорт высших достижений» - 8237,7 тыс. рублей (*подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»*), по целевым статьям:

- государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (ЦСР 142P550810) в сумме 3438,3 тыс. рублей (публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера – 350,0 тыс. рублей, субсидии бюджетам муниципальных образований (5 городских округов и 1 муниципального района) – 1579,4 тыс. рублей, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 1454,9 тыс. рублей, субсидии автономным учреждениям на иные цели – 54,0 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2021 году составили 3438,29 тыс. рублей или 100 % ассигнований;

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (ЦСР 142P552290) в сумме 4799,4 тыс. рублей (субсидии бюджетам городских округов г. Кострома и г. Шарья) – 2222,3 тыс. рублей, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 2577,1 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2021 году составили 4799,33 тыс. рублей или 100 % ассигнований.

По данным отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) департамента финансов Костромской области на 01.01.2022 в рамках реализации

федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2021 году за счет бюджетных средств произведены расходы на финансирование мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области» в общей сумме 47018,08 тыс. рублей (или 95,4 % ассигнований), в том числе по подпрограммам «Развитие физической культуры и массового спорта» - 38780,46 тыс. рублей (94,5 %) и «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» - 8237,62 тыс. рублей (100 %).

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2021 году представлена в таблице 1 приложения № 3.

Законом Костромской области от 21.12.2021 № 166-7-ЗКО (ред. от 25.11.2022) «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон о бюджете на 2022 год) на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» в рамках Государственной программы Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области» утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в общей сумме 296764,6 тыс. рублей:

1) комитету по физической культуре и спорту Костромской области по подразделам:

1102 «Массовый спорт» - 26172,7 тыс. рублей (*подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»*), по целевым статьям:

- проведение физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, в том числе детей и учащейся молодежи (студентов), лиц средних и старших возрастных групп, инвалидов (ЦСР 141P517100) в сумме 12610,7 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания – 7826,0 тыс. рублей, субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания — 4784,7 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 12300,36 тыс. рублей или 97,5 % бюджетных ассигнований;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (ЦСР 141P552280) в сумме 13562,0 тыс. рублей (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 13545,90 тыс. рублей или 99,9 % ассигнований;

1103 «Спорт высших достижений» - 18111,2 тыс. рублей (*подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»*), по целевым статьям:

- государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (ЦСР 142P550810) в сумме 3718,3 тыс. рублей (публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера – 666,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам муниципальным образованиям (5 городских округов и 1 муниципального района) – 1666,7 тыс. рублей, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 1384,9 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 3718,26 тыс. рублей или 100 % бюджетных ассигнований;

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние за счет средств

областного бюджета (ЦСР 142P521080) в сумме 4735,7 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на иные цели). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 4735,70 тыс. рублей или 100 % бюджетных ассигнований;

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (ЦСР 142P522290) в сумме 9657,2 тыс. рублей (субсидия бюджету городского округа г. Кострома – 283,2 тыс. рублей, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 9374,0 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 9657,20 тыс. рублей или 100 % бюджетных ассигнований;

2) департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – департамент строительства) по подразделу **1103 «Спорт высших достижений»** (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта») целевой статье 142P552290 «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом» - 252480,7 тыс. рублей, по видам расходов:

- субсидия бюджету городского округа г. Шарья на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным залом игровых видов спорта по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15а) – 107663,6 тыс. рублей. До внесения изменений в Закон о бюджете на 2022 год от 25.11.2022 бюджетные ассигнования по данным расходам были утверждены в объеме 85682,3 тыс. рублей. Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 85682,3 тыс. рублей или 79,6 % бюджетных ассигнований (перечислены субсидии местному бюджету в июне – 40587,08 тыс. рублей и декабре – 45095,22 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2022 года составили 21981,3 тыс. рублей, что указывает на ненадлежащее исполнение департаментом строительства бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ледовая дорожка по адресу: г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома № 72) в сумме 144817,1 тыс. рублей (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности - 74824,9 тыс. рублей, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности бюджетным учреждениям - 69992,2 тыс. рублей). Кассовые расходы на финансирование данного мероприятия в 2022 году составили 144817,1 тыс. рублей или 100 % бюджетных ассигнований (департаментом строительства в 2022 году перечислено: ОГКУ «Облстройзаказчик» - 74824,85 тыс. рублей (в июле 2022 года перечислен подрядчику аванс), ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» в ноябре - 69992,2 тыс. рублей, в декабре – 0,05 тыс. рублей).

Кроме того, Законом о бюджете на 2022 год департаменту строительства в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области» на строительство объекта «Ледовая дорожка по адресу:

г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома 72» в рамках реализации мероприятий, не отнесенных к федеральным проектам (ЦСР 1419940010), утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 26000,0 тыс. рублей (приложение № 11 к Закону о бюджете на 2022 год). Исполнение составило 100 % бюджетных ассигнований, субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности перечислена ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» в сумме 26000,0 тыс. рублей.

Согласно областной адресной инвестиционной программе на 2022 год (приложение № 11 к Закону о бюджете на 2022 год) общий объем бюджетных ассигнований на строительство ледовой дорожки (г. Кострома) определен в сумме 170817,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 143368,9 тыс. рублей, областного бюджета – 27448,2 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) департамента финансов Костромской области на 01.01.2023 кассовые расходы на финансирование мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области» в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2022 году произведены в общей сумме 274456,82 тыс. рублей (или 92,5 % бюджетных ассигнований), в том числе по подпрограммам «Развитие физической культуры и массового спорта» - 256345,66 тыс. рублей (92 %) и «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» - 18111,16 тыс. рублей (100 %).

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2022 году представлена в таблице 2 приложения № 3.

Государственной программой Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» (действующая ред. от 27.03.2023) в приложении № 19 «Перечень мероприятий государственной программы Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области», направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены источники финансирования и объем средств на реализацию результатов (мероприятий) в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»:

тыс. рублей

Подпрограмма государственной программы	Мероприятие государственной программы	Уровень бюджета	Расходы по годам	
			2021	2022
Развитие физической культуры и массового спорта	Реализация регионального проекта «Спорт - норма жизни» в части развития массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения	итого	40689,9	259002,8
		<i>федеральный</i>	28816,1	241620,6
		<i>областной</i>	11873,8	15413,3
		<i>местный</i>	0	1968,9
Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва	Реализация регионального проекта «Спорт - норма жизни» в части формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва	итого	8343,4	18299,3
		<i>федеральный</i>	8017,7	12907,0
		<i>областной</i>	220,0	5204,2
		<i>местный</i>	105,7	188,1

По государственной программе Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» объем средств областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» запланирован:

- в 2021 году в объеме 48927,6 тыс. рублей (включая средства федерального бюджета – 36833,8 тыс. рублей), что соответствуют бюджетным ассигнованиям утвержденным Законом о бюджете на 2021 год в редакции от 24.05.2021⁹;

- в 2022 году в объеме 275145,1 тыс. рублей (включая средства федерального бюджета – 254527,6 тыс. рублей), что соответствуют бюджетным ассигнованиям утвержденным Законом о бюджете на 2022 год в редакции от 12.07.2022¹⁰.

3.1. Финансовое обеспечение публичных нормативных выплат гражданам несоциального характера

В целях осуществления поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки в Костромской области, в соответствии с Порядком поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки в Костромской области, утвержденным приказом комитета по физической культуре и спорту Костромской области от 26.04.2019 № 83, комитетом по физической культуре и спорту установлены денежные выплаты:

в 2021 году 4 спортсменам (2 спортсмена ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева» и 2 спортсмена МБУ «СШОР г. Шарьи») на общую сумму 350,0 тыс. рублей (приказ комитета по спорту от 07.07.2021 № 155, протокол заседания комиссии по назначению денежных выплат одаренным спортсменам от 30.06.2021 № 1);

в 2022 году 6 спортсменам (4 спортсмена ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева» и 2 спортсмена МБУ «СШОР г. Шарьи») на общую сумму 666,7 тыс. рублей (приказ комитета по спорту от 21.09.2022 № 236, протокол заседания комиссии по назначению денежных выплат одаренным спортсменам от 15.09.2022 № 1).

Согласно вышеуказанным приказам денежные выплаты предоставлены одаренным спортсменам (за периоды с 01.06.2020 по 31.05.2021 и с 01.06.2021 по 31.05.2022) по основаниям, установленным пунктом 8 Порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки¹¹ (прохождение в организации спортивной подготовки на этапе совершенствования спортивного мастерства не менее двух лет на дату подачи документов; 1 - 3 место, занятое на одном из спортивных соревнований, состоявшихся в течение года на дату подачи документов; наличие действующего спортивного разряда «кандидат в мастера спорта» или спортивного звания).

⁹ Закон Костромской области от 24.05.2021 № 93-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

¹⁰ Закон Костромской области от 12.07.2022 № 229-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

¹¹ приказ Минспорта России от 13.02.2018 № 127 «Об утверждении порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки» (утратил силу с 01.01.2023)

3.2. Финансовое обеспечение строительства спортивных объектов региональной (муниципальной) собственности (использованы данные официального сайта Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок zakurki.gov.ru по состоянию на 13.06.2023)

Строительство ледовой дорожки (г. Кострома)

Для заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72» трижды проведен открытый аукцион в электронной форме:

- извещение о проведении электронного аукциона 29.12.2021 размещено в ЕИС. Существенные условия контракта: начальная (максимальная) цена контракта - 144817,1 тыс. рублей, источник финансирования – областной бюджет Костромской области (субсидирование за счет средств федерального бюджета), срок завершения работ – не позднее 10 декабря 2022 года. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.01.2022 № 0841200000721002324-3 победителем признано ООО «СТТ» г. Череповец (цена контракта – 118025,94 тыс. рублей), второй участник закупки – ООО «Строй Профи М» г. Москва (цена контракта – 125266,79 тыс. рублей). Участники признаны уклонившимися от заключения контракта в связи с непредоставлением победителем обеспечения исполнения контракта в установленный срок (протокол от 17.02.2022), ООО «Строй Профи М» (вторым участником) подписанного проекта контракта в требуемый срок (протокол от 09.03.2022);

- извещение о проведении электронного аукциона 24.03.2022 размещено в ЕИС. Существенные условия контракта: начальная (максимальная) цена контракта - 144817,1 тыс. рублей, источник финансирования – областной бюджет Костромской области (субсидирование за счет средств федерального бюджета), срок окончания строительства – 10 декабря 2022 года. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.04.2022 № ИЭА1 единственный заявившийся участник не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- извещение о проведении электронного аукциона 16.05.2022 размещено в ЕИС. Существенные условия контракта: начальная (максимальная) цена контракта – 156701,26 тыс. рублей, источник финансирования – областной бюджет Костромской области (субсидирование за счет средств федерального бюджета), срок окончания строительства – 15 декабря 2022 года. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.05.2022 № ИЭА1 победителем признан ООО «Монте-АВО» г. Москва (цена контракта – 149649,71 тыс. рублей).

ОГКУ «Облстройзаказчик» заключен с ООО «Монте-АВО» г. Москва (подрядчик) государственный контракт от 06.06.2022 № 28-06/22 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72» на сумму 149649,71 тыс. рублей. Срок завершения работ по контракту: 15 декабря 2022 года.

Дополнительным соглашением от 10.11.2022 № 2 к государственному контракту от 06.06.2022 № 28-06/22 полномочия заказчика переданы ОГБУ

«Управление капитального строительства Костромской области»¹².

В пункте 3.1 контракта источник финансирования указан областной бюджет Костромской области (субсидирование за счет средств федерального бюджета, соглашение от 21.12.2020 №777-09-2020-122, процент софинансирования федерального бюджета: 99 %).

ОГКУ «Облстройзаказчик» 6 июля 2022 года перечислен аванс 74824,85 тыс. рублей в размере, предусмотренном в пункте 3.2.1 контракта № 28-06/22 (50 % стоимости работ). Оплата фактически выполненных работ предусмотрена контрактом (п. 3.2.2) в течение 10-ти рабочих дней с даты подписания актов о приемке выполненных работ.

В результате нарушения подрядчиком сроков, установленных в графике строительно-монтажных работ, ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» предъявлено ООО «Монте-АВО» требование (претензия) об уплате неустойки (пени) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (от 22.03.2003 исх. № 747) в сумме 4760,42 тыс. рублей (размер пени по состоянию на 21.03.2023).

На момент подготовки отчета о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия в ЕИС в сфере закупок не размещены акты выполненных работ, а также отсутствует информация о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ за период с 22.03.2023 по настоящее время.

Кроме контракта на строительство ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» (ОГКУ «Облстройзаказчик») заключены договоры о технологическом присоединении объекта капитального строительства «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома 72» на общую сумму 29012,04 тыс. рублей:

- к централизованной системе холодного водоснабжения на сумму 905,21 тыс. рублей (от 22.08.2022 № 253/ТП/22) и к централизованной системе водоотведения на сумму 581,48 тыс. рублей (от 22.08.2022 № 254/ТП/22), к централизованной ливневой системе водоотведения на сумму 716,50 тыс. рублей (от 01.11.2022 № 9ЛК/ТП/22) с МУП города Костромы «Костромагорводоканал», срок подключения объекта не позднее 30.06.2023;

- к электрическим сетям от 06.10.2022 № 42267084 с ПАО «Россети Центр» (Филиал ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго») на сумму 26639,81 тыс. рублей, источник финансирования: областной бюджет, срок выполнения мероприятий по технологическому подключению - 1 год со дня заключения договора (06.10.2023);

- к системе теплоснабжения от 19.12.2022 № 447-22/000128-1701/ДогД22 с ПАО «ТГК-2» на сумму 169,04 тыс. рублей, дата подключения объекта: не позднее 18 месяцев с момента заключения договора (19.06.2024).

По отчету о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2022 техническая готовность объекта «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72» - 43 %, планируемый срок ввода в эксплуатацию данного объекта - март 2023 года.

¹² на основании постановления администрации Костромской области от 01.09.2022 № 439-а «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Костромской области» путем изменения типа существующего областного государственного казенного учреждения» создано областное государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Костромской области» путем изменения типа существующего областного государственного казенного учреждения «Облстройзаказчик»

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на 31.05.2023 по данному объекту подрядчиком обеспечена строительная готовность порядка 80 %, завершены работы по кладке перегородок, по устройству теплотрассы, по вертикальной планировке, монтажу окон. Выполняются работы по устройству отмостки, штукатурке внутренних стен, внутренней отделке стен. Выполняются работы по благоустройству территории (монтаж ограждения, подготовка основания под укладку тротуарной плитки, бордюров). Объект планируется ввести в эксплуатацию 1 июля 2023 года.

Анализ реализации в 2022 году мероприятий по строительству ледовой дорожки свидетельствует о ненадлежащем исполнении департаментом строительства бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта (г. Шарья)

По результатам проведения электронного аукциона (извещение размещено 16.02.2022 в ЕИС, протокол подведения итогов электронного аукциона от 04.04.2022 № 0141300029722000009-2) Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации городского округа город Шарья Костромской области (далее - управление ЖКХ) заключен муниципальный контракт от 16.04.2022 № 01413000297220000090001 с ООО «Зодчий» г. Санкт-Петербург (подрядчик, исполнитель) на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта, расположенного по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15А (далее – ФОК г. Шарья), на сумму 107663,53 тыс. рублей (далее – контракт от 16.04.2022 на строительство ФОК г. Шарья, муниципальный контракт, контракт).

В пункте 3.2 контракта источники финансирования указаны бюджет Российской Федерации, бюджет Костромской области, бюджет муниципального образования городской округ город Шарья Костромской области. Объемы финансирования по источникам в контракте не распределены.

Срок окончания работ по контракту (пункт 1.4) - не позднее 15 января 2023 года.

Согласно пункту 3.5 контракта оплата фактически выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется в течение 15-ти рабочих дней со дня подписания усиленной электронной подписью лица, имеющего права действовать от имени заказчика, документов о приёмке каждого этапа (акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3)) и размещения их в ЕИС.

Пунктом 3.5.1 контракта предусмотрен авансовый платеж в размере 15 % от цены контракта, который перечисляется на расчётный счёт подрядчика, на основании выставленного подрядчиком счёта, в срок не более 15 рабочих дней с даты заключения контракта (до 13.05.2022). Авансовый платеж в размере 15 % (16149,53 тыс. рублей) заказчиком не производился.

К муниципальному контракту от 16.04.2022 № 01413000297220000090001 заключены 10 дополнительных соглашений, в том числе касающихся перемены заказчика, а также изменения размера авансового платежа и сроков окончания работ по контракту:

- дополнительным соглашением от 06.05.2022 № 2 полномочия муниципального заказчика по контракту от управления ЖКХ переданы администрации городского округа город Шарья Костромской области (далее – администрация города Шарья). Доп. соглашение от 06.05.2022 № 2 заключено 3 сторонами: управлением ЖКХ, администрацией города Шарья и ООО «Зодчий». Перемена заказчика произведена в связи с наделением администрации города Шарья полномочиями муниципального заказчика по закупкам при предоставлении субсидий бюджету городского округа город Шарья на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, реализацию мероприятий по благоустройству территории городского округа город Шарья на основании постановления администрации городского округа город Шарья Костромской области от 29.04.2022 № 428 ¹³;

- дополнительным соглашением от 31.05.2022 № 6 размер авансового платежа, предусмотренного пунктом 3.5.1 муниципального контракта, увеличен до 50 % цены контракта (53831,76 тыс. рублей) ¹⁴;

- дополнительным соглашением от 08.12.2022 № 8 размер авансового платежа увеличен до 90 % цены контракта (96897,17 тыс. рублей) ¹⁴;

- дополнительным соглашением от 13.01.2023 № 9 срок окончания работ подрядчиком по контракту (пункт 1.4) установлен - не позднее 15 мая 2023 года (продлен на 4 месяца). В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 ¹⁵ постановлением администрации городского округа город Шарья от 13.01.2023 № 26 ¹⁶ сроки выполнения работ по муниципальному контракту продлены до 15 мая 2023 года.

Согласно пункту 3.5.1 контракта администрацией городского округа город Шарья перечислен ООО «Зодчий» аванс в общей сумме 96897,17 тыс. рублей (90 % цены контракта), в том числе: 2 июня 2022 года в сумме 53831,76 тыс. рублей (50 % цены контракта), 15 декабря 2022 года в сумме 43065,41 тыс. рублей (40 % цены контракта).

В июле-сентябре 2022 года заказчиком по актам выполненных работ (форма № КС-2) и справкам стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) приняты выполненные подрядчиком работы на общую сумму 8038,7 тыс. рублей (или 7,5% от общей стоимости строительных работ):

Реквизиты	Стоимость	Наименование видов работ
-----------	-----------	--------------------------

¹³ постановления администрации городского округа город Шарья Костромской от 29.04.2022 № 428 «О наделении администрации городского округа город Шарья полномочиями муниципального заказчика по закупкам при предоставлении субсидий бюджету городского округа город Шарья на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, реализацию мероприятий по благоустройству территории городского округа город Шарья»

¹⁴ постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году»

¹⁵ постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»

¹⁶ постановление администрации городского округа город Шарья от 13.01.2023 № 26 «О допустимости изменения существенных условий муниципального контракта от 16.04.2022 года № 01413000297220000090001 на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта, расположенного по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15А»

акта выполненных работ (форма № КС-2)	справки стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3)	выполненных работ, тыс. рублей	
от 22.07.2022 №1	от 22.07.2022 № 1	775,10	конструктивные решения (траншеи, фундамент)
от 22.07.2022 №2		59,79	благоустройство и озеленение территории (вертикальная планировка, очистка территории от деревьев)
от 19.08.2022 № 3	от 19.08.2022 № 2	2885,59	конструктивные решения
от 15.09.2022 № 4	от 15.09.2022 № 3	1517,03	конструктивные решения (дренажные каналы, фундамент, балки фундаментные, раскладка блоков ФБС)
от 15.09.2022 № 5		1367,28	архитектурные решения (цоколь, наружные стены)
от 15.09.2022 № 6		1152,99	благоустройство и озеленение территории (вертикальная планировка, устройство дорожной одежды)
от 15.09.2022 № 7		280,92	наружные сети водопровода и канализации (земляные работы под трубопровод, водоотлив, прокладка трубопровода, колодцы)
Итого		8038,70	х

Другие акты выполненных работ и справки стоимости выполненных работ и затрат по строительству ФОК г. Шарья на момент подготовки отчета о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия в ЕИС в сфере закупок не размещены, а также отсутствует информация о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ.

По отчету о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2022 по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительному комплекса с универсальным залом игровых видов спорта, расположенного по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15А» получены положительное заключение государственной экспертизы и разрешение на строительство, заключен договор безвозмездного пользования земельным участком, утвержден график выполнения строительно-монтажных работ. Техническая готовность объекта – 68 %.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на 31.05.2023 обеспечена строительная готовность ФОК г. Шарья – 87 %. Данный объект планируется ввести в эксплуатацию 1 июля 2023 года. Ключевые риски, не позволяющие достичь результата по строительству объекта, в отчете не указаны.

4. Оценка реализации регионального проекта (проведена по данным отчетов на 31.12.2021 года (далее – Отчет за 2021 год) и на 31.12.2022 года (далее – Отчет за 2022 год)).

Плановые значения показателей и результатов регионального проекта, отраженные в Отчете за 2021 год и Отчете за 2022 год, соответствуют дополнительным соглашениям к Соглашению о реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня

обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Костромская область)» от 14.12.2021 № 777-2019-Р5001-1/9 (далее дополнительное соглашение от 14.12.2021 года), от 15.12.2022 № 777-2019-Р5001-1/10.1 (далее – дополнительное соглашение от 15.12.2022 года) и паспорту регионального проекта от 30.12.2022 года.

Методикой расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» национального проекта «Демография» и показателей федерального проекта «Спорт - норма жизни», утвержденной приказом Минспорта России от 19.04.2019 № 324, (далее – Методика №324) определен порядок расчета показателей «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» с годовой периодичностью и месячная оценка.

В результате анализа данных отчетов о ходе реализации регионального проекта за 2021 год и за 2022 год (месячная оценка) установлено следующее:

4.1. В отчетных периодах отражены ключевые риски, не позволяющие достичь результатов регионального проекта:

в 2021 году двух результатов: «Проведены физкультурные и комплексные физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения» и «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной собственности» (В Отчете за 2021 год указано 4 ключевых риска);

в 2022 году имеются риски по всем пяти результатам (в Отчете за 2022 год указан 21 ключевой риск). Приложение № 4.

4.2. Информация о фактических значениях показателей регионального проекта по отчетам за 2021 год и 2022 год представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение показателя по доп. соглашениям		Фактическое значение показателя по отчетам	
		от 14.12.2021	от 15.12.2022, паспорт от 30.12.2022	за 2021 год	за 2022 год
		2021 год	2022 год		
1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	49,4	54,1	49,5	54,1
2	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %	57,5	58	57,5	58

По отчетам в 2021-2022 годах выполнены оба показателя результативности регионального проекта.

Согласно данным о достижении в 2021 году и в 2022 году показателей регионального проекта «Спорт – норма жизни», рассчитанным с годовой периодичностью по содержащимся в Методике №324 (пункты 3 и 4) формулам исходя из данных статистического наблюдения о численности населения региона в возрасте 3 - 79 лет, занимающегося физической культурой и спортом, и о единовременной пропускной способности имеющихся спортивных сооружений:

- показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» за 2021 год составил 52,6 % за 2022 год – 55,1 %;

- показатель «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» за 2021 год составил 57,7 % за 2022 год – 58,5 %. Приложение № 5.

4.3. В паспорте регионального проекта от 30.12.2022 года по всем направлениям реализации *на 2021 год* определены 34 контрольные точки и 13 мероприятий. По Отчету за 2021 год без отклонений достигнуты 3 результата и по 1 результату имеются отклонения, оценка выполнения результатов регионального проекта «Спорт-норма жизни» (4 результата со сроком реализации 2021 год и 1 результата со сроком реализации – декабрь 2022 года) произведена по 21 контрольной точке (КТ), итоги реализации мероприятий проекта в отчете не отражены. Приложение № 6.

1. В рамках календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Костромской области на 2021 год, при плане – 100 мероприятий, по состоянию на 27 декабря 2021 года было организовано и проведено 105 физкультурных и комплексных мероприятий для всех категорий и групп населения, в которых приняло участие 30212 человек (приложение № 7: информация о проведенных в 2021 году наиболее значимых мероприятиях).

Оценка выполнения результата проведена по 7 КТ, из них: 5 КТ выполнены, 2 КТ (пункты 3.22 и 3.23 паспорта) на конец 2021 года в работе (прогноз исполнения – 20.01.2022 года). Невыполнение до 27.12.2021 года 2 КТ повлияло на достижение результата (в отчете указано, что результат не достигнут, в работе).

Кроме того, в отчете не представлена информация по 1 КТ, указанной в пункте 3.20 паспорта.

2. В 3 спортивные школы олимпийского резерва закуплено и поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь:

- ГБУ КО «Спортивная школа олимпийского резерва им. А. В. Голубева» 494 наименования спортивного оборудования и инвентаря для отделений «хоккей с мячом», «хоккей на траве», «хоккей», «бадминтон», «лыжные гонки», «футбол», «вольная борьба», «гребля на байдарках и каноэ» и «конькобежный спорт»;

- МБУ г. Костромы «Спортивная школа № 4 олимпийского резерва» 16 наименований спортивного оборудования и инвентаря для отделений «дзюдо» и «бокс»;

- МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва» городского округа г. Шарья Костромской области 10 наименования спортивного оборудования и инвентаря для отделений «полиатлон», «футбол» и «легкая атлетика».

Оценка достижения результата произведена по 3 КТ без отклонений.

В отчете не представлена информация по 2 КТ (пункты 4.13 и 4.14 паспорта) и 5 мероприятиям (пункты 4.14.1, 4.17.1- 4.17.4 паспорта). Кроме того, в отчете отсутствует 1 КТ (пункт 4.18 паспорта), информация о реализации которой содержится в комментариях к результату.

3. В рамках реализации государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, денежные средства были направлены:

- на приобретение МАУ г. Костромы «Спортивная школа № 4 олимпийского резерва» боксерских перчаток (50 пар), МУ «Спортивная школа» г. Галича Костромской области для отделения легкой атлетики костюмов ветрозащитных (6 шт.) и маек (12 шт.), ГБУ КО «СШОР им. Голубева» профессиональных конькобежных комбинезонов (10 шт.), коньков Viking Gold Sapphire (1 пара), МБУ «Спортивная школа с ипподромом» конкурных сёдел в сборе (2 шт.) и 2 спортивных лошадей;

- на участие спортсменов ГБУ КО «СШОР им. Голубева», МБУ «Спортивная школа «Спартак» городского округа г. Буй» и МБУ «Спортивная школа городского округа г. Мантурово» в спортивных и тренировочных мероприятиях;

- на повышение квалификации специалистов ГАУ КО «Центр спортивной подготовки».

Оценка достижения результата произведена по 5 КТ без отклонений.

В отчете не представлена информация по 3 КТ (пункты 5.16, 5.18 и 5.19 паспорта). Кроме того, в отчете отсутствует информация о реализации 4 мероприятий (пункты 5.20.1 - 5.20.4 паспорта).

Наименование результата в Отчете за 2021 год не соответствует, указанному в пункте 5 паспорта проекта от 30.12.2022 года.

4. Произведена поставка спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа (ФОКОТ) в микрорайоне Черноречье (на территории средней общеобразовательной школы № 37). Кроме того, в Межевском и Судиславском муниципальных районах Костромской области 16 сентября 2021 года созданы малые спортивные площадки для подготовки к выполнению и сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Также осуществлялся монтаж спортивно-технологического оборудования в рамках создания ФОКОТа по адресу: г. Кострома, ул. Бульварная, д. 6.

Оценка достижения результата произведена по 4 КТ без отклонений.

В отчете не представлена информация по 3 КТ (пункты 6.22, 6.23 и 6.26 паспорта). Кроме того, в отчете отсутствует информация о реализации 4 мероприятий (пункты 6.28.1 – 6.28.4 паспорта).

5. Запланировано строительство двух объектов недвижимого имущества: «Ледовой дорожки» по адресу: г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома № 72» ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева» и физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта по адресу: Костромская область, г. Шарья, кв-л Коммуны, д. 15А. Срок реализации – до 25.12.2022 года.

Оценка достижения результата произведена по 3 КТ (включая 1 КТ «Оборудование приобретено», не предусмотренную паспортом от 30.12.2022 года), из которых:

- КТ «Получено разрешение на строительство (реконструкцию)» характеристика результата по паспорту: «Получено положительное заключение по результатам государственной экспертизы на проектную документацию по строительству ледовой дорожки по адресу: г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома № 72» в работе (запланированная дата выдачи разрешения – 25 февраля 2022 года);

- в информации (комментарии) по КТ «Получено разрешение на строительство (реконструкцию)» (физкультурно-оздоровительный комплекс г. Шарья) указано: «Выполнено. Разрешение на строительство спортивного объекта не требуется» (пункт 1.8.3 Отчета за 2021 год), информация отражена недостоверно и противоречит Отчету за 2022 год (пункт 1.7.2), в котором по данной КТ отражено, что разрешение на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта по адресу: Костромская область, г. Шарья, кв-л Коммуны, д. 15А получено 25.05.2022 года.

- КТ «Оборудование приобретено» (пункт 1.8.2 отчета) не достигнута, прогноз выполнения – 15.02.2022 года.

В отчете не представлена информация по 3 КТ (пункты 7.1, 7.2 и 7.11 паспорта). Информация о реализации этих КТ содержится в комментариях к другим контрольным точкам.

В качестве двух рисков, не позволяющих достичь данного результата определены:

- получение разрешения на строительство (ледовая дорожка г. Кострома). Планируемая дата выдачи - до 25.02.2022 года;

- приобретение оборудования. КТ будет достигнута после доведения субсидии из федерального бюджета на строительство двух объектов. Ожидаемая дата наступления – 15.02.2022 года.

6. В отчете о ходе реализации регионального проекта на 2020 год результат «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» (открыт физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном г. Нерехта) не достигнут, прогноз исполнения 29 марта 2021 года (по паспорту от 30.12.2022 достижение результата запланировано на 25.12.2020 года). В Отчете за 2021 год информация о достижении (недостижении) данного результата отсутствует, что не соответствует подпункту 1 пункта Положения № 208.

4.4. В паспорте регионального проекта от 30.12.2022 года по всем направлениям реализации **на 2022 год** определено 46 контрольных точек. По Отчету за 2022 год по всем 5 результатам имеются отклонения, оценка выполнения результатов регионального проекта «Спорт-норма жизни» произведена по 33 КТ со сроком реализации 2022 год и 1 КТ со сроком реализации 2021 год. Приложение № 8.

1. В рамках календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Костромской области на 2022 год, при плане – 100 мероприятий, по состоянию на 27 декабря 2022 года было организовано и проведено 111 физкультурных и комплексных мероприятий для всех категорий и групп населения, в которых приняло участие 44263 человека (приложение №9: информация о проведенных в 2022 году наиболее значимых мероприятиях).

Оценка выполнения результата проведена по 7 КТ, из них: 3 КТ выполнены, 4 КТ (пункты 3.26, 3.29 - 3.31 паспорта) на конец 2022 года находятся в работе (прогноз исполнения – 1 и 12 января 2023 года). Невыполнение до 25 и 27 декабря 2022 года 4 КТ, касающихся материально-технического (кадрового) обеспечения, представления отчета о выполнении соглашения о предоставлении субсидий за 2022 год, а также утверждения государственного задания на 2023 год и заключения соглашения о предоставлении субсидий на госзадание, повлияло на достижение результата (в отчете указано, что результат не достигнут, в работе).

Кроме того, в отчете не представлена информация по КТ, указанной в пункте 3.28 паспорта регионального проекта.

2. В 3 спортивные школы олимпийского резерва (МБУ г. Костромы «СШОР №4», ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева», ГБУ КО «СШОР единоборств «Динамо» им. В.А. Шершунова») закуплено и поставлено новое спортивное оборудование для общей физической подготовки и специальной физической подготовки спортсменов по видам спорта: пулевая стрельба, конькобежный спорт, универсальный бой, самбо,

рукопашный бой, дзюдо, бокс, легкая атлетика, лыжные гонки и спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (бадминтон). Кроме того, ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева» осуществлена закупка снегоуплотнительной техники (ратрак), предназначенной для подготовки лыжных трасс.

Оценка выполнения результата проведена по 2 КТ, из них: 1 КТ выполнена, другая КТ (пункт 4.20 паспорта) на конец 2022 года в работе (прогноз исполнения – 12.01.2023 года). Невыполнение до 25.12.2022 года 1 КТ «Предоставлен отчет о выполнении соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу» повлияло на достижение результата (в отчете указано, что результат не достигнут, в работе).

В отчете не представлена информация по 3 КТ, указанным в пунктах 4.19, 4.21 и 4.22 паспорта.

3. В рамках реализации государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, денежные средства были направлены 3 государственным учреждениям, подведомственным комитету по физической культуре и спорту Костромской области (ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева», ГБУ КО «СШОР единоборств «Динамо» им. В.А. Шершунова», ГБУ КО «Спортивная школа с ипподромом») и 6 спортивным школам муниципальных образований Костромской области: г. Буй, г. Галич, г. Шарья, г. Мантурово, г. Нерехта, г. Кострома.

Средства государственной поддержки направлены на приобретение 122 единиц инвентаря и спортивной экипировки для видов спорта: «легкая атлетика», «гребля на байдарках и каноэ», «вольная борьба», «современное пятиборье», адаптивных видов спорта, а также на участие в тренировочных мероприятиях и официальных спортивных мероприятиях. Кроме того, обеспечено предоставление спортивных сооружений для осуществления тренировочного процесса спортсменов по видам спорта «легкая атлетика», а также обеспечена профессиональная переподготовка 13 специалистов сферы «физическая культура и спорт».

Оценка выполнения результата проведена по 7 КТ (включая 1 КТ «Для оказания услуги (выполнения работы) подготовлено материально-техническое (кадровое) обеспечение», не предусмотренную паспортом от 30.12.2022 года), из которых: 5 КТ выполнены, 2 КТ (пункты 5.29 и 5.30 паспорта) на конец 2022 года в работе (прогноз исполнения – 01.01.2023 года). Невыполнение до 25.12.2022 года 2 КТ, касающихся заключения соглашения о предоставлении субсидий на 2023 и представления отчета о выполнении соглашения о предоставлении субсидий за 2022 год, повлияли на достижение результата (в отчете указано, что результат не достигнут, в работе).

В отчете не представлена информация по 5 КТ, указанным в пунктах 5.23, 5.26, 5.27, 5.31 и 5.32 паспорта Проекта.

4. Комитетом по физической культуре и спорту Костромской области совместно с главами Павинского, Пыщугского, Красносельского районов Костромской области проведена работа по созданию в этих муниципальных образованиях малых спортивных площадок ГТО. Создание малых спортивных площадок ГТО завершено, оплата за поставку оборудования для площадок произведена.

Оценка выполнения результата проведена по 6 КТ, из них: 3 КТ выполнены и 3 КТ (пункты 6.33, 6.34 и 6.38 паспорта) на конец 2022 года в работе (прогноз

исполнения – 1 и 12 января 2023 года). Невыполнение до 25.12.2022 года 3 КТ, касающихся заключения соглашения о предоставлении субсидий на 2023, а также представления отчетов за 2022 год о выполнении соглашения о предоставлении субсидий и об использовании межбюджетных трансфертов, повлияло на достижение результата (по отчету результат не достигнут).

В отчете не представлена информация по 4 КТ, указанным в пунктах 6.29, 6.30, 6.35 и 6.36 паспорта регионального проекта.

5. На 2022 год запланировано строительство одного спортивного объекта: «Ледовой дорожки» по адресу: г. Кострома, ш. Кинешемское, в районе дома № 72» ГБУ КО «СШОР им. А.В. Голубева» (далее – ледовая дорожка). Срок реализации – до 25.12.2022 года.

Окончание строительства и ввод в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом игровых видов спорта по адресу: Костромская область, г. Шарья, кв-л Коммуны, д. 15А. (далее – ФОК г. Шарья) перенесено на 2023 год. Срок реализации – 25.12.2023 года.

Оценка достижения результата проведена по 12 КТ (включая КТ «Получено разрешение на строительство (реконструкцию)» со сроком реализации – 2021 год), из которых на конец 2022 года:

- КТ «Техническая готовность объекта, %» (ФОК г. Шарья) (пункт 7.5 паспорта) выполнена без отклонений, с показателем – 68 % на 07.12.2022 года;

- КТ «Получено разрешение на строительство (реконструкцию)» (два объекта строительства) выполнена с отклонениями. Прогноз исполнения – 2021 год, фактическое исполнение – декабрь 2022 года;

- КТ «Строительно-монтажные работы завершены» (ледовая дорожка) выполнена с показателем – строительно-монтажные работы выполнены на 43 %. В отчете не указано отклонение по выполнению данной КТ. Кроме того, в паспорте данная КТ (пункт 7.4) закреплена за другим объектом - ФОК г. Шарья;

- 6 КТ (пункты 7.9, 7.10, 7.14 – 7.17 паспорта) не достигнуты: «С субъектами РФ заключены соглашения о предоставлении бюджетам субъектов РФ межбюджетных трансфертов», «Предоставлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» (ФОК г. Шарья), «Оборудование приобретено (ледовая дорожка)», «Оборудование установлено (ледовая дорожка), «Техническая готовность объекта, % (ледовая дорожка – 100 %)», «Оборудование введено в эксплуатацию» (ледовая дорожка), прогноз выполнения – 1, 13 января, 25 февраля и 1 марта 2023 года;

- при достижению результата по строительству ледовой дорожки на конец 2022 года не выполнены и находятся в работе 3 КТ, касающиеся получения заключения органа государственного строительного надзора, ввода объекта в эксплуатацию и государственная регистрация права на объект, (прогноз выполнения – 1 марта 2023 года). В паспорте Проекта данные КТ (пункты 7.6, 7.7 и 7.8) закреплены за другим объектом - ФОК г. Шарья.

Кроме того, в отчете не представлена информация по КТ, указанной в пункте 7.13 паспорта («Земельный участок предоставлен заказчику под строительство» (ледовая дорожка).

Результат по строительству ледовой дорожки на конец 2022 год не достигнут, находится в работе. Планируемый срок ввода спортивного объекта в эксплуатацию (ледовая дорожка) в отчете указан – март 2023 года. Недостижение установленного результата обусловлено необходимостью неоднократного проведения конкурсных

процедур в связи с отсутствием заявок со стороны подрядных организаций из-за увеличения стоимости строительных работ и материалов. После увеличения цены на 6 млн. руб. за счет средств областного бюджета контракт был заключен в результате проведения конкурсных процедур в третий раз. Также отставание от графика выполнения строительных работ связано с необходимостью корректировки проектной документации в части прокладки внутриплощадочных сетей теплоснабжения, канализации, а также с низкими темпами работ на начальных этапах строительства, заменой субподрядной организации, а также необходимостью оптимизации нагрузок электроснабжения объекта.

Ключевыми рисками, не позволяющими достичь результата по строительству ледовой дорожки, являются:

- приобретение и установка оборудования (ожидаемые даты наступления – 01 января и 24 февраля 2023 года), а также введение его в эксплуатацию (ожидаемая дата наступления – 28.02.2023 года);

- получение заключения органа государственного строительного надзора и произведение регистрации права на объект (ожидаемая дата наступления – 01.03.2023 года).

В качестве риска, не позволяющего достичь запланированного на 2022 год результата при строительстве ФОК г. Шарья указано представление 12.01.2023 года отчета об использовании межбюджетных трансфертов.

5. Выводы

5.1. Региональный проект «Спорт – норма жизни» разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Правительством Российской Федерации. Мероприятия регионального проекта интегрированы в качестве структурных единиц в государственную программу Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» и исполняются 2 ГРБС: комитетом по физической культуре и спорту Костромской области и департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

5.2. Показатели регионального проекта «Спорт – норма жизни» соответствуют показателям федерального проекта: «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности». В 2021-2022 годах выполнены оба показателя результативности регионального проекта.

5.3. На реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» Законом об областном бюджете на 2021 год предусмотрено 49272,8 тыс. рублей (в том числе 36833,8 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета), на 2022 год – 296764,6 тыс. рублей (в том числе 254527,6 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета). В анализируемом периоде в рамках регионального проекта запланированы и исполнялись расходы по 5 направлениям.

5.4. В государственной программе Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» индикаторы показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» на 2022 год (51,9%) и на 2023 год (54,2%) не увязаны со значениями данного показателя, установленными в паспорте регионального проекта «Спорт – норма жизни» на основании соглашения о его реализации на территории Костромской области (от

29.01.2019 № 777-2019-Р5001-1 с учетом доп. соглашения от 22.06.2022), что не соответствует требованиям подпункта 11 пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 № 2-а.

5.5. В паспорте регионального проекта от 30.12.2022 года в разделе 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» в графе «Объем финансового обеспечения на 2022 год» не отражены объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемые бюджету Костромской области из федерального бюджета, и межбюджетных трансфертов областного бюджета, предоставляемых в разрезе направлений Проекта бюджетам муниципальных образований, а также средства местных бюджетов, что не соответствует положениям пунктов 2, 24 и 26 Положения № 208 и свидетельствует о недостоверности указанных в паспорте Проекта данных об объеме расходов консолидированного бюджета на реализацию мероприятий в Костромской области.

Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области», органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и государственные учреждения спортивной направленности (их сотрудники), деятельность которых направлена на достижение результатов, показателей и контрольных точек регионального проекта «Спорт – норма жизни», не включены в перечень участников проекта, что также не согласуется с пунктами 2 и 26 Положения № 208.

5.6. Расходы на финансирование результатов (мероприятий) регионального проекта «Спорт – норма жизни» исполнены:

в 2021 году комитетом по спорту в сумме 47018,08 тыс. рублей, или на 95,4 % ассигнований (не использовано 2254,72 тыс. рублей). Средства федерального бюджета использованы в общей сумме 34613,51 тыс. рублей (94 % предусмотренного объема на 2021 год);

в 2022 году в сумме 274456,82 тыс. рублей (комитет по спорту – 43957,42 тыс. рублей, департамент строительства – 230499,4 тыс. рублей), или на 92,5 % ассигнований. Неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2022 года составили 22307,78 тыс. руб., из них 21981,3 тыс. рублей – департаментом строительства. Средства федерального бюджета использованы в общей сумме 254511,63 тыс. рублей (99,99% предусмотренного объема на 2022 год).

Уровень исполнения расходов менее 95 % утвержденных законом о бюджете на соответствующий год достигнут по следующим направлениям:

- в 2021 году комитетом по спорту на мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием израсходовано 26864,73 тыс. рублей или 92,3 % бюджетных ассигнований (неисполненные бюджетные ассигнования – 2242,67 тыс. рублей). Неисполнение сложилось по результатам проведения закупочных процедур конкурентным способом (экономия) в объеме 761,85 тыс. рублей, а также в сумме 1471,12 тыс. рублей по причине невыполнения исполнителем в установленный срок (до 31.12.2020) работ по сборке и монтажу оборудования физкультурно-спортивного комплекса открытого типа (г. Кострома, ул. Бульварная, д. 6). В результате комитетом по спорту при исполнении бюджетных полномочий получателя

бюджетных средств, установленных подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечена результативность использования бюджетных средств;

- в 2022 году департаментом строительства расходы на строительство 2 спортивных объектов исполнены в сумме 230499,4 тыс. рублей или 91,3 % утвержденного объема (252480,7 тыс. рублей). Средства федерального бюджета использованы в сумме 228194,4 тыс. рублей или на 100 % утвержденного объема.

5.7. Анализ реализации мероприятий по строительству спортивных объектов указывает на ненадлежащее исполнение департаментом строительства бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств:

- субсидия бюджету городского округа г. Шарья на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным залом игровых видов спорта по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15а) перечислена в 2022 году в объеме 85682,3 тыс. рублей или 79,6 % бюджетных ассигнований, на конец 2022 года не использовано 21981,3 тыс. рублей;

- в 2022 году не завершено строительство областного объекта «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72» (цена контракта от 06.06.2022 - 149649,71 тыс. рублей, исполнителю 6 июля 2022 года перечислен аванс - 74824,85 тыс. рублей в размере 50 % стоимости работ). Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта на конец 2022 года отражено наличие критических отклонений – результат Проекта по вводу объекта не достигнут, подрядчиком обеспечена строительная готовность – 43 % (по отчету на 31.05.2023 года готовность порядка 80 %). Незавершение строительства объекта и недостижение результата обусловлено необходимостью неоднократного проведения конкурсных процедур в связи с отсутствием заявок со стороны подрядных организаций из-за увеличения стоимости строительных работ и материалов. После увеличения цены на 6 млн. руб. за счет средств областного бюджета контракт был заключен 6 июня 2022 года в результате проведения конкурсных процедур в третий раз (первый аукцион был объявлен 29.12.2021). Также отставание от графика выполнения строительных работ связано с необходимостью корректировки проектной документации в части прокладки внутриплощадочных сетей теплоснабжения, канализации, а также с низкими темпами работ на начальных этапах строительства, заменой субподрядной организации, а также необходимостью оптимизации нагрузок электроснабжения объекта. Объект планируется ввести в эксплуатацию 1 июля 2023 года.

В результате нарушения подрядчиком сроков, установленных в графике строительно-монтажных работ, заказчиком ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» предъявлено исполнителю требование об уплате неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом в сумме 4760,42 тыс. рублей (размер пени по состоянию на 21.03.2023). На момент подготовки отчета о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия в ЕИС в сфере закупок не размещены акты выполненных работ, а также отсутствует информация о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ за период с 22.03.2023 по настоящее время.

5.8. В 2022 году не построен физкультурно-оздоровительный комплекс с

универсальным залом игровых видов спорта по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15а (муниципальный контракт от 16.04.2022). Срок ввода ФОК г. Шарья по контракту перенесен на 2023 год (не позднее 15 мая 2023 года). В соответствии с условиями контракта администрацией городского округа город Шарья (заказчик) перечислен подрядчику аванс в общей сумме 96897,17 тыс. рублей (90 % цены контракта).

В июле-сентябре 2022 года заказчиком по актам выполненных работ приняты выполненные подрядчиком работы на общую сумму 8038,7 тыс. рублей (или 7,5% от общей стоимости строительных работ). Другие акты выполненных работ по строительству ФОК г. Шарья на момент подготовки отчета о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия в ЕИС в сфере закупок не размещены, а также отсутствует информация о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на конец 2022 года обеспечена строительная готовность ФОК г. Шарья порядка 68 % (по отчету на 31.05.2023 готовность – 87 %). Данный объект планируется ввести в эксплуатацию 1 июля 2023 года. Ключевые риски, не позволяющие достичь результата по строительству объекта, в отчете на 31.05.2023 года не указаны.

5.9. В отчетах о ходе реализации регионального проекта за 2021 год и за 2022 год имеется несогласованность контрольных точек и мероприятий по достижению результатов с паспортом регионального проекта «Спорт – норма жизни» (в том числе отсутствие информации по отдельным КТ и мероприятиям), что может свидетельствовать об отсутствии скоординированного взаимодействия исполнителей и участников мероприятий и ненадлежащем исполнении администратором регионального проекта функции по оперативному управлению Проектом, в том числе по организации сбора и обработки информации и поддержке коммуникаций между участниками проекта.

6. Предложения:

Комитету по физической культуре и спорту Костромской области:

- синхронизировать индикаторы государственная программа Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» со значениями показателей регионального проекта «Спорт – норма жизни»;

- руководителю регионального проекта «Спорт – норма жизни» в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности, установленными Положением № 208, обеспечить оперативное управление реализацией проекта.

Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области:

- обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части результативности использования бюджетных средств на строительство объектов спорта в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни»;

- обеспечить надлежащее исполнение ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹⁷ в части взыскания неустойки с подрядчика, допустившего неисполнение

¹⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

(несвоевременное исполнение) обязательств по государственному контракту на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72», заключенному в целях реализации регионального проекта.

Администрации городского округа город Шарья Костромской области обеспечить надлежащее исполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части взыскания неустойки с подрядчика, допустившего неисполнение (несвоевременное исполнение) обязательств по муниципальному контракту на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Физкультурно-оздоровительному комплекса с универсальным залом игровых видов спорта, расположенного по адресу: Костромская область, г. Шарья, ул. Квартал Коммуны, д. 15А», заключенному в целях реализации регионального проекта.

Контрольно-счетная палата