

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности областного государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Костромской области» по сокращению объемов незавершенного строительства за 2021-2022 годы и I полугодие 2023 года»**

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палатой (аудитор Соколова Л.Л.) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности областного государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Костромской области» по сокращению объемов незавершенного строительства за 2021-2022 годы и I полугодие 2023 года»

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено следующее.

#### **1. Общие положения**

Областное государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Костромской области» (далее - Учреждение) создано в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 01.09.2022 года № 439-а путем изменения типа существующего областного государственного казенного учреждения «Облстройзаказчик».

В исследуемом периоде (2021-2022 годы и I полугодие 2023 года) учредителем Учреждения являлся департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее - Учредитель).

Согласно Уставу, утвержденному приказом Учредителя от 28.09.2022 года № 177, основными целями деятельности Учреждения являются:

1) обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Костромской области, реализации федеральных и областных программ в части строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов социальной и культурной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры;

2) осуществление функций единого заказчика по объектам капитального строительства государственной собственности Костромской области с осуществлением строительного контроля при строительстве и (или) реконструкции объектов капитального строительства государственной собственности Костромской области;

3) организация и осуществление деятельности по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищно-коммунальной, социальной и культурной сферы, объектов газификации на территории Костромской области, приобретение благоустроенных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма,

либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнение работ по разработке проектной и (или) сметной документации и проведению капитального ремонта в медицинских организациях, подведомственных департаменту здравоохранения Костромской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделениях сметной стоимостью свыше 10 000 000 рублей.

Устав Учреждения, утвержденный приказом Учредителя от 23.10.2018 года № 3, т.е. до изменения типа существующего областного государственного казенного учреждения «Облстройзаказчик», содержал положения о возложенных на него функциях, имеющих отношение к сокращению объемов незавершенного строительства, а именно:

- осуществление передачи законченных строительством (реконструкцией) объектов областной собственности на балансы юридических лиц по актам приема-передачи в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства;
- представление Учредителю предложений о приостановке, прекращении или консервации строительства объектов и списанию затрат по проектно-изыскательским и строительно-монтажным работам по объектам, прекращенным строительством.

В действующей редакции Устава Учреждения указанные положения отсутствуют. Исключение из Устава положений, имеющих отношение к сокращению объемов незавершенного строительства, неправомерно.

В 2022 году издано постановление администрации Костромской области от 05.05.2022 года № 224-а «Об утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства, являющихся государственной собственностью Костромской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета» (далее - «постановление № 224-а»).

При разработке «постановления № 224-а», как следует из его содержания, использовались нормы и положения постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 года № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета», что, по сути, обеспечивает единые подходы к списанию произведенных ранее капитальных вложений (затрат) в объекты основных средств, которые не были созданы, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, о чем в преамбуле сделана соответствующая ссылка.

«Постановлением № 224-а», в том числе образована межведомственная комиссия по списанию объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства, являющихся государственной собственностью Костромской области, финансовое

обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета (далее - Межведомственная комиссия), а также утверждено Положение о ней.

В состав Межведомственной комиссии (постоянно действующий коллегиальный совещательный орган) включены:

- первый заместитель губернатора Костромской области - председатель Межведомственной комиссии;
- заместитель губернатора Костромской области - заместитель председателя Межведомственной комиссии;
- начальник управления строительного комплекса департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области - секретарь Межведомственной комиссии;
- директора девяти департаментов Костромской области, включая департамент строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;
- директор Учреждения;
- и др. представители.

К компетенции Межведомственной комиссии, согласно Положению о ней, относятся:

1) рассмотрение документов, представленных исполнительными органами Костромской области, осуществляющими полномочия главного распорядителя средств областного бюджета и (или) полномочия учредителя в отношении областного государственного учреждения, унитарного предприятия Костромской области (далее - государственный (технический) заказчик), указанных в Правилах принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства, являющихся государственной собственностью Костромской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета (далее - Правила), в течение 14 календарных дней с даты их регистрации;

2) принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании проекта решения о списании:

- объекта незавершенного капитального строительства - здания, строения, сооружения, являющихся государственной собственностью Костромской области, строительство, реконструкция, модернизация которых осуществлялась государственным (техническим) заказчиком за счет средств областного бюджета, строительство которых не завершено, в отношении которых оформлено право собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, по основаниям, определенным пунктом 4 Правил;

- затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Костромской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, включая затраты на проектные и (или) изыскательские работы, по основаниям, определенным пунктом 5 Правил;

3) принятие решения о согласовании или отказе в согласовании проекта решения о списании по основаниям, установленным пунктом 14 Правил.

В рамках реализации положений пункта 3 Правил обязанность по подготовке проекта решения о списании объекта незавершенного строительства, произведенных

затрат для последующего направления его на согласование в Межведомственную комиссию лежит на исполнительном органе Костромской области, осуществляющем полномочия главного распорядителя средств областного бюджета и (или) полномочия учредителя в отношении областного государственного учреждения (в конкретном рассматриваемом случае - департаменте строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области).

В исследуемом периоде (2021-2022 годы и I полугодие 2023 года) объем числившихся в учетных данных Учреждения затрат, вложенных в незавершенные строительством (реконструкцией) объекты государственной собственности Костромской области увеличился на 3,2 %.

Так на 01.01.2021 года в учетных данных Учреждения (счет 106.11. «Вложения в основные средства - недвижимое имущество») числились незавершенные строительством (реконструкцией) объекты балансовой стоимостью 1188581,9 тыс.рублей, на 01.07.2023 года - балансовой стоимостью 1226342,2 тыс.рублей (сведения в таблице 1).

Таблица 1 &lt;\*&gt;

Наименование произведенных затрат	На 01.01.2021г.		Объем инвестиций за 2021-2022 годы и I полугодие 2023 года		Объем переданных затрат за 2021-2022 годы и I полугодие 2023 года		На 01.07.2023г.	
	кол-во объектов учета	сумма, тыс.руб.	кол-во объектов учета	сумма, тыс.руб.	кол-во объектов учета	сумма, тыс.руб.	кол-во объектов учета	сумма, тыс.руб.
Затраты на проектно-изыскательские работы (в т.ч. предпроектные работы, разработка схем газификации)	20	176828,6	3	26157,1	2	78851,1	21	124134,6
из них числившиеся на 01.01.2020г.	17	97592,7	-	-	-	-	17	97592,7
Затраты на строительство, реконструкцию (включая проектно-изыскательские работы)	9	1011753,3	9	1177987,2	5	1171189,1	13	1018551,4
из них числившиеся на 01.01.2020г.	4	65849,9	-	-	-	-	4	65849,9
Затраты на капитальный ремонт	-	-	11	83656,2	-	-	11	83656,2
<b>Итого</b>	<b>29</b>	<b>1188581,9</b>	<b>23</b>	<b>1287800,5</b>	<b>7</b>	<b>1250040,2</b>	<b>45</b>	<b>1226342,2</b>

<\*> составлена на основании оборотно-сальдовых ведомостей по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» за 2021, 2022 годы и I полугодие 2023 года

## **2. Анализ деятельности по сокращению в 2021-2022 годах и за I полугодие 2023 года объемов незавершенного строительства (капитальных вложений), числящихся на балансе Учреждения на 01.01.2021 года и которые числились на 01.01.2020 года**

В «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного учреждения» (форма по ОКУД 0503790) (представляется Учредителю в соответствии с требованиями утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н «Инструкции о порядке

составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, периодичность представления - годовая) (далее - «Приказ Минфина № 33н») на 01.01.2023 года (далее - «Сведения (ф.0503790)») и в оборотно-сальдовой ведомости по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» на 01.07.2023 года числились незавершенные строительством (реконструкцией) объекты балансовой стоимостью 163256,7 тыс.рублей (за вычетом ошибочно учтенных по объекту «Костромская областная детская клиническая больница г.Кострома, пр.Мира, д.114» затрат в сумме 185,9 тыс.рублей) (сведения в таблице 2).

Таблица 2 &lt;1&gt;

№ п/п	Наименование объекта незавершенного строительства	Начало/окончание (план) реализации инвестиций	Сметная стоимость строительства по проекту, тыс. рублей	Объем затрат (тыс. руб.) на:		Целевая функция объекта капитальных вложений <2> на:		
				01.01.2020	01.07.2023	01.01.2020 01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Реконструкция СК «Урожай» 3 очередь	2008/2020	49 394,9	10 995,4	10 995,4	11	8	8
2	Строительство здания мирового суда ул. Ленина, 7 г. Буй	2009/2020	36 879,4	805,6	805,6	11	8	8
3	Строительство учебного корпуса Вохомской школы-интернат на 105 учащихся	2011/2020	111 252,0	2 058,0	2 058,0	11	8	8
4	Реконструкция детского ортопедического отделения ГУЗ «Областной госпиталь для ветеранов войн»	2011/2020	5 537,0	329,4	329,4	11	8	8
5	Строительство лечебного корпуса психиатрической больницы п. Никольское	2010/2020	102 093,6	2 106,8	2 106,8	11	8	8
6	Строительство локальных очистных сооружений ОГУ «Губернский двор»	2012/2020	24 000,0	1 009,1	1 009,1	11	8	8
7	Реконструкция комплекса ГУЗ «Костромская областная больница»	2013/2020	5 511 279,9	50 098,5	50 098,5	11	8	8
8	Строительство акушерского стационара третьей группы А на территории ОГБУЗ «Костромская областная клиническая больница»	2016/2020	2 762 146,8	199,5	199,5	11	8	8
9	Квартал комплексной застройки земельного участка в районе д. Ключниково Костромского района	2012/2020	1 500 000,0	8 695,8	8 695,8	11	8	8
10	Реконструкция здания по ул.Калиновская, 38 в г. Кострома	2007/2020	58 610,7	1 295,8	1 295,8	11	8	8
11	Проектно-сметная документация по объекту Газификация г. Нея	2017/2020	455 041,6	15 900,0	15 900,0	11	8	8
12	Спорткомплекс в с. Сущево Костромского района	2016/2020	46 933,4	2 473,6	2 473,6	11	8	8
13	Костромская областная детская клиническая больница (г.Кострома, пр.Мира, д.114)	2019/2020	0,0	98,9	284,8<3>	11	8	8
	<b>Объекты проектно-изыскательских работ, всего</b>	<b>х</b>	<b>10 663 169,3</b>	<b>96 066,4</b>	<b>96 252,3</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
14	Разработка схем «Газификация п. Антропово»	2011/2020	0,0	145,9	145,9	11	5	5
15	Разработка схем «Газификация г. Мантурово»	2011/2020	0,0	344,8	344,8	11	5	5
16	Разработка схем «Газификация г. Нея»	2011/2020	0,0	270,5	270,5	11	5	5
17	Разработка схем «Газификация г. Шарья»	2011/2020	0,0	579,2	579,2	11	5	5
	<b>Разработка схем газификации, всего</b>	<b>х</b>	<b>0,0</b>	<b>1 340,4</b>	<b>1 340,4</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

18	Реконструкция СК «Урожай» 2 очередь	2004/2005	33 372,4	35 113,4	35 113,4	4	4	4
19	Реконструкция госпиталя для ветеранов войн ул. Лермонтова г. Кострома	2007/2008	5 710,8	7 311,8	7 311,8	4	4	4
20	Дом-интернат для умственно отсталых детей на Хуторе 1 Мая Костромского района	2011/2012	14 424,7	14 424,7	14 424,7	10	4	8
21	Водоснабжение г. Кологрив	2007/2008	25 778,9	9 000,0	9 000,0	8	8	8
	<b>Объекты строительства, реконструкции, всего</b>	<b>х</b>	<b>79 286,8</b>	<b>65 849,9</b>	<b>65 849,9</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
	<b>Итого</b>	<b>х</b>	<b>10 742 456,1</b>	<b>163 256,7</b>	<b>163 442,6</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

<1> составлена на основании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190, далее - «Сведения (ф.0503190)»), на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, «Сведений (ф.0503790)» на 01.01.2023 года, оборотно-сальдовой ведомости по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» за I полугодие 2023 года

<2> код целевой функции объекта капитальных вложений:

- 4 «передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности»
- 5 «передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию»
- 8 «списание и снос объекта незавершенного строительства»
- 10 «целевая функция не требуется»
- 11 «целевая функция не определена»

<3> в состав вложений по указанному объекту ошибочно включены затраты в сумме 185,9 тыс.рублей, подтвержденные актом сдачи-приемки выполненных работ от 29.06.2020 года в рамках находящегося в стадии исполнения контракта на выполнение изыскательских и проектных работ по строительству объекта: «Реконструкция ОГБУЗ «Костромская областная детская больница». Строительство лечебно-диагностического корпуса» (г. Кострома, ул. Беленогова Юрия, д. 18)

Незавершенные строительством (реконструкцией) объекты балансовой стоимостью 163256,7 тыс.рублей числились в учетных данных Учреждения и на 01.01.2020 года и отражены в материалах проведенного контрольно-счетной палатой в октябре-ноябре 2020 года мероприятия (акт по результатам анализа объемов незавершенного строительства (капитальных вложений) и анализа работы Учреждения по его сокращению от 1 декабря 2020 года), в рамках которого анализу подвергалась документация за II полугодие 2017 года, 2018-2019 годы, 9 месяцев 2020 года.

Внесенное по результатам мероприятия 2020 года (представление от 30 декабря 2020 года № 01-22-367) предложение по обеспечению исполнения предусмотренной Уставом деятельности по осуществлению передачи на балансы юридических лиц трех законченных реконструкцией объектов областной собственности балансовой стоимостью 56849,9 тыс.рублей, а именно:

- «Реконструкция СК «Урожай» 2 очередь» г.Кострома п.Каравеево, ул.Учебный городок, д.37 (№ 18 в таблице 2) балансовой стоимостью 35113,4 тыс.рублей;

- «Реконструкция госпиталя для ветеранов войн ул.Лермонтова г. Кострома» (№ 19 в таблице 2) балансовой стоимостью 7311,8 тыс.рублей;

- «Дом-интернат для умственно отсталых детей на Хуторе 1 Мая Костромского района» (водозаборные сооружения) (№ 20 в таблице 2) - 14424,7 тыс.рублей, не исполнено.

Из 96066,4 тыс.рублей, вложенных в разработку тринадцати проектных работ на строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Костромской области, 95967,5 тыс.рублей, вложенных в разработку двенадцати проектов квалифицированы как неэффективное использование бюджетных

средств в актах проверок контрольно-счетной палаты от 30 июня 2011 года, 2 июля 2014 года, 17 октября 2017 года и от 1 декабря 2020 года.

В анализируемом периоде (2021-2022 годы и I полугодие 2023 года) квалифицируется неэффективным использование средств областного бюджета в объеме 98,9 тыс.рублей, инвестированных в выполнение предпроектных проработок по объекту: «Костромская областная детская клиническая больница» (г. Кострома, пр.Мира, д.114)». Ассигнования на выполнение работ по данному объекту предусматривались в областной адресной инвестиционной программе единой, а именно в 2019 году в объеме 400,0 тыс.рублей.

На 01.01.2022 года четырнадцати объектам незавершенного строительства балансовой стоимостью 96066,4 тыс.рублей, на 01.01.2023 года пятнадцати объектам балансовой стоимостью 105066,4 тыс.рублей присвоен код целевой функции объекта капитальных вложений 8 «списание и снос объекта незавершенного строительства».

С 5 мая 2022 года (дата официального опубликования постановления администрации Костромской области от 05.05.2022 года № 224-а «Об утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства, являющихся государственной собственностью Костромской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета») и на 01.07.2023 года проектов решений о списании объекта незавершенного строительства, произведенных затрат в отношении объектов незавершенного строительства, произведенных затрат, числящихся на балансе ОГКУ «Облстройзаказчик» либо, после изменения его типа, на балансе ОГБУ «Управление капитального строительства Костромской области» (Учреждение) департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (Учредитель) не подготавливалось.

Со стороны Учреждения, являющегося объектом исследований, в адрес Учредителя направлялись несколько писем с просьбой рассмотрения вопроса сокращения объемов незавершенного строительства и принятия соответствующих решений, а именно от 12.05.2022 года № 990; 07.06.2022 года № 1208; 04.08.2022 года № 1694; 21.02.2023 года № 465; 03.03.2023 года № 561 (копии писем с приложениями на 18 листах в приложении).

### **3. Инвестирование средств областного бюджета в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Костромской области в 2021- 2022 годах и I полугодии 2023 года**

**3.1. Инвестирование средств областного бюджета в разработку проектной документации, в том числе в разработку проектной документации, затраты на которую числились на 01.01.2021 года**

На 01.01.2021 года в учетных данных Учреждения числились затраты в объеме 79 235,8 тыс.рублей, вложенные в разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) трех объектов государственной собственности Костромской области (информация в таблице 3).

Таблица 3 &lt;1&gt;

№ п/п	Наименование объекта (период осуществления инвестиций)	Целевая функция объекта на 01.01.2023 <2>	Объем затрат на 01.01.2021	Объем инвестиций за 2021-2022 годы и I полугодие 2023 года	Объем переданных за 2021-2022 годы и I полугодие 2023 года затрат	Объем затрат на 01.07.2023
1	Строительство объекта «Газификация Костромской области (г. Шарья)» (2019-2020)	-	78 351,2	0,0	78 351,2	0,0
2	Газификация загородного лагеря отдыха и оздоровления детей «Красная горка» в д. Боровиково Красносельского района (2020)	-	499,9	0,0	499,9	0,0
3	Строительство поликлиники взрослых ОГБУЗ «Окружная больница Костромского округа № 1» г. Кострома пр-т Текстильщиков д.17А (2020-2023)	12	384,7	5 623,5	0,0	6 008,2
4	Многоквартирный жилой дом для медицинских работников в г. Костроме в районе мкр. Любавино (2022)	11	0,0	1 982,0	0,0	1 982,0
5	Строительство объекта капитального строительства: «ОГБУЗ «Городская больница г. Костромы» Поликлиника (детская и взрослая)» г. Кострома мкр. Венеция (2022-2023)	9	0,0	5 341,2	0,0	5 341,2
6	Строительство роддома в г. Костроме (2023)	-	0,0	13 210,4	0,0	13 210,4
	<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>79 235,8</b>	<b>26 157,1</b>	<b>78 851,1</b>	<b>26 541,8</b>

<1> составлена на основании «Сведений (ф.0503190)» на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, «Сведений (ф.0503790)» на 01.01.2023 года, оборотно-сальдовой ведомости по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» за I полугодие 2023 года

<2> код целевой функции объекта капитальных вложений

- 9 «строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается»
- 11 «целевая функция не определена»
- 12 «иная целевая функция»

В 2021 - 2022 годах и за I полугодие 2023 года Учреждением произведены:

1) передача затрат в сумме 499,9 тыс.рублей, вложенных в предпроектные проработки для проектно-сметной документации по объекту «Газификация загородного лагеря отдыха и оздоровления детей «Красная горка» в д. Боровиково Красносельского района» на баланс ОГБУ «Центр организации отдыха и оздоровления детей», что подтверждается актом о приеме-передаче объекта нефинансовых активов от 31.03.2022 года;

2) предоставление на основании распоряжения администрации Костромской области от 31.10.2022 № 217-ра и договора от 25.11.2022 № 20-03/662 права безвозмездного использования проектной документации и результатов инженерных



изысканий на «Строительство объекта «Газификация Костромской области (г.Шарья)» акционерному обществу «Газпром газораспределение Кострома», в связи с чем вложенные в разработку проектной документации затраты в объеме 78 351,2 тыс.рублей в учетных данных Учреждения числятся с 31.10.2022 года на счете 106.31 «Вложения в иное движимое имущество»;

3) инвестирование 26 157,1 тыс.рублей в подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий по четырем объектам, а именно:

- 5 623,5 тыс.рублей - на «Строительство поликлиники взрослых ОГБУЗ «Окружная больница Костромского округа № 1» г. Кострома пр-т Текстильщиков д.17А»;

- 5 341,2 тыс.рублей - на «Строительство объекта капитального строительства: «ОГБУЗ «Городская больница г. Костромы» Поликлиника (детская и взрослая)»;

- 13 210,4 тыс.рублей - на «Строительство роддома в г. Костроме»;

- 1 982,0 тыс.рублей - «Строительство многоквартирного жилого дома для медицинских работников в г.Костроме в районе мкр.Любавино».

По трем объектам (в порядковой последовательности) работы по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий исполнены в 2023 году, что подтверждается размещенными в Единой информационной системе в сфере закупок актами сдачи-приемки проектных работ от 19.05.2023 года; от 27.12.2022 года и от 02.02.2023 года; от 15.03.2023 года соответственно).

Проектная документация на «Строительство многоквартирного жилого дома для медицинских работников в г.Костроме в районе мкр.Любавино» была принята Учреждением в апреле 2022 года, о чем свидетельствует размещенный в Единой информационной системе в сфере закупок акт сдачи-приемки выполненных работ от 22.04.2022 года. На 01.07.2023 года строительство указанного объекта не начиналось. Предусмотренные в областной адресной инвестиционной программе 2023 года ассигнования в объеме 50 936,0 тыс.рублей в редакции Закона Костромской области от 19.09.2023 № 389-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» исключены.

### **3.2. Инвестирование средств областного бюджета в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности, в том числе в объекты, строительство (реконструкция) которых начата до 01.01.2021 года**

На 01.01.2021 года в составе незавершенного строительства Учреждения числились затраты в объеме 945 903,4 тыс.рублей, вложенные в строительство пяти объектов государственной собственности Костромской области незавершенного строительства (сведения в таблице 4).

Таблица 4 <\*>  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование объекта строительства (реконструкции)	Объем затрат на строительство объектов на 01.01.2021	Объем капитальных вложений	Объем переданных затрат	Объем затрат на строительство объектов на 01.07.2023
1	Строительство здания онкологического центра для размещения линейных ускорителей (2000-	808 257,4	233 780,4	1042037,8	-

	2008г.г., 2018-2020г.г.)				
2	Газификация г.Галич Костромской области, в т.ч. уличные газопроводы с отводами к жилым строениям и котельным в г.Галич (2 очередь) (2016-2018, 2020г.г.)	758,2	-	758,2	-
3	Строительство здания центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» (2019-2022г.г.)	41 729,0	53 206,0	94 738,0	197,0
4	Строительство объекта «Газификация Костромской области (г.Мантурово)» (2019, 2021-2022г.г.)	22 139,2	36 997,4	-	59 136,6
5	Строительство объекта «Газификация Костромской области (г.Нея)» (2019-2023г.г.)	73 019,6	358 664,2	-	431 683,8
6	Строительство здания онкологического центра для размещения линейных ускорителей (теплый переход) ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» (2021-2022 г.г.)	-	12 724,4	12 724,4	-
7	Строительство объекта «Спасательная станция» в г.Кострома (2021-2022г.г.)	-	20 930,7	20 930,7	-
8	Реконструкция ОГБУЗ «Костромская областная детская больница». Строительство лечебно-диагностического корпуса (2021-2023 г.г.)	-	41 512,1	-	41 512,1
9	Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Кологрив (2021-2023г.г.)	-	78 371,9	-	78 371,9
10	Реконструкция пристройки к ОГБУЗ «Окружная больница Костромского округа №1» (Гинекология) (2022-2023 г.г.)	-	50 409,6	-	50 409,6
11	Строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Городская больница г. Костромы» (2022-2023 г.г.)	-	136 895,7	-	136 895,7
12	Реконструкция ОГБУЗ «Нерехтская центральная районная больница». Поликлиника (2022-2023г.г.)	-	23 734,6	-	23 734,6
13	Физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом для тренировочных и оздоровительных занятий населения (г.Шарья) (2022-2023г.г.)	-	127 840,1	-	127 840,1
14	Строительство блочно-модульной котельной комплекса зданий ОГБУЗ «Окружная больница Костромского округа №1» (2023 г.)	-	2 920,1	-	2 920,1
	<b>Итого</b>	<b>945 903,4</b>	<b>1 177 987,2</b>	<b>1 171 189,1</b>	<b>952 701,5</b>

<\*> составлена на основании оборотно-сальдовых ведомостей по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» за 2021, 2022 годы и I полугодие 2023 года

В 2021-2022 годах и за I полугодие 2023 года в строительство и реконструкцию объектов государственной собственности Костромской области произведено инвестирование 1 177 987,2 тыс.рублей бюджетных средств (сведения в таблице 4), из них:

➤ 377 399,0 тыс.рублей (32% объема инвестированных бюджетных средств) - в рамках реализации национальных проектов, в том числе:

- 299 027,1 тыс. рублей - в рамках национального проекта «Здравоохранение» (в таблице 4 объекты строительства и реконструкции под №№ 1, 8, 12);

- 78 371,9 тыс. рублей - в рамках национального проекта «Демография» (в таблице 4 объект строительства под № 9);

➤ 800 588,2 тыс.рублей (68%) в рамках мероприятий, не отнесенных к федеральным проектам.

Представленные для проведения анализа акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504101), а также представленные в таблице 4 сведения свидетельствуют о деятельности Учреждения по передаче в 2021-2022 годах и I полугодии 2023 года затрат в объеме 1 171 189,1 тыс.рублей, вложенных в строительство пяти объектов, в том числе:

- 758,2 тыс.рублей, вложенных в «Газификацию г.Галич Костромской области, в т. ч. уличные газопроводы с отводами к жилым строениям и котельным в г. Галич (2 очередь)» - на баланс администрации городского округа г. Галич;

- 1 042 037,8 тыс.рублей, вложенных в «Строительство здания онкологического центра для размещения линейных ускорителей» ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» - в государственную собственность Костромской области с дальнейшим закреплением на праве оперативного управления за ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» на основании распоряжений департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 04.06.2021 года № 645, от 21.06.2021 года № 732, от 22.06.2021 года №743 от 25.06.2021 года №766 (с изм. от 23.08.2021 года), от 05.03.2021 года № 148;

- 20 930,7 тыс.рублей - в строительство «Спасательной станции» в г. Кострома - в государственную собственность Костромской области на основании распоряжения департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 20.06.2022 года № 582;

- 94 738,0 тыс.рублей - в «Строительство здания центра амбулаторной онкологической помощи ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» - в государственную собственность Костромской области на основании распоряжения департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 30.05.2022 года № 467;

- 12 724,4 тыс. рублей - в «Строительство здания онкологического центра для размещения линейных ускорителей (теплый переход) ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» - в государственную собственность Костромской области на основании распоряжения департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 05.10.2022 года № 1065.

На 01.07.2023 года в учетных данных Учреждения числились затраты в объеме 197,0 тыс.рублей (авторский надзор при выполнении работ по строительству объекта), принятые Учреждением 03.10.2022 года (по данным регистра учета «Карточка счета 106.11 за 01.01.2022-17.10.2022») после передачи объекта «Строительство здания центра амбулаторной онкологической помощи ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер» в государственную собственность Костромской области» (акт о приеме-передаче объекта нефинансовых активов от 07.06.2022 года).

Таким образом на 01.07.2023 года в составе объектов незавершенного строительства числились девять объектов с произведенными на их строительство,

реконструкцию затратами в объеме 952 504,5 тыс.рублей и затраты в объеме 197,0 тыс. рублей по переданному объекту (всего 952 701,5 тыс. рублей, сведения в таблице 4), из которых восемь объектов и затраты по переданному объекту числились в «Сведениях (ф.0503790)» на 01.01.2023 года, формируемых по данным счета 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» (сведения в таблице 5).

Таблица 5

№ п/п	Наименование объекта строительства (реконструкции)	СО <1>	ЦФ <2>	Сметная стоимость строительства по проекту, тыс.руб.	Объем затрат (тыс.руб.) на:		Степень готовности объекта на 01.07.23, %
					01.01.2023	01.07.2023	
1	Реконструкция ОГБУЗ «Костромская областная детская больница». Строительство лечебно-диагностического корпуса	01	9	1 358 267,4	27 385,0	41 512,1	3,1
2	Строительство объекта «Газификация Костромской области (г. Мантурово)»	01	9	902 555,6	58 692,3	59 136,6	6,6
3	Реконструкция пристройки к ОГБУЗ «Окружная больница Костромского округа №1» (Гинекология)	01	9	365 907,1	26 654,9	50 409,6	13,8
4	Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Кологрив	01	9	379 731,8	926,6	78 371,9	20,6
5	Реконструкция ОГБУЗ «Нерехтская центральная районная больница». Поликлиника	01	9	109 024,1	5 449,5	23 734,6	21,8
6	Физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом для тренировочных и оздоровительных занятий населения (г. Шарья)	01	9	294 339,3	94 611,5	127 840,1	43,4
7	Строительство объекта «Газификация Костромской области (г. Нея)»	01	9	674 906,6	243 473,8	431 683,8	64,0
8	Строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Городская больница г. Костромы»	01	9	197 324,5	106 377,3	136 895,7	69,4
9	Строительство здания центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) ОГБУЗ «Костромской онкологический диспансер»	13	6	105 253,6	197,0	197,0	x
	<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>4 387 310,0</b>	<b>563 767,9</b>	<b>949 781,4</b>	<b>x</b>

<1> код статуса объекта капитальных вложений:

01 - «строительство (приобретение) ведется»

13 - «государственная регистрация права хозяйственного ведения пройдена»

<2> код целевой функции объекта капитальных вложений:

6 - «принятие объекта незавершенного строительства в государственную (муниципальную) казну»

9 - «строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается»

Восьми объектам капитальных вложений, числившимся в «Сведениях (ф.0503790)» на 01.01.2023 года, присвоены статус и целевая функция, свидетельствующие о ведении строительства (реконструкции). По данным бухгалтерского учета Учреждения (оборотно-сальдовая ведомость по счету 106.11) на 01.07.2023 года два объекта капитальных вложений имели степень готовности более 60% (сведения в таблице 5).

#### 4. Некоторые вопросы, связанные с учетом затрат, произведенных Учреждением на капитальный ремонт зданий, находящихся на балансе подведомственных департаменту здравоохранения Костромской области медицинских учреждений

С февраля 2021 года на Учреждение возложена функция заказчика по разработке проектной и (или) сметной документации и проведению капитального ремонта сметной стоимостью свыше 10 000 000 рублей в подведомственных департаменту здравоохранения Костромской области медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделениях (приказ Учредителя от 01.02.2021 года № 11 «О внесении изменений в приказ департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области от 23.10.2018 года № 3). Основанием для издания приказа являлось постановление администрации Костромской области от 29 января 2021 года № 21-а «Об определении заказчика по разработке проектной и (или) сметной документации и проведению капитального ремонта в медицинских организациях, подведомственных департаменту здравоохранения Костромской области, оказывающих медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделениях», на которое в преамбуле приказа сделана соответствующая ссылка.

Учреждением в «Сведениях (ф.0503790)» на 01.01.2023 года отражены затраты на капитальный ремонт зданий медицинских учреждений, иного здания (№ 9 в таблице 6) в объеме 59654,9 тыс.рублей (сведения в таблице 6).

Таблица 6 <1>  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование объекта	ЦФ <2>	Сметная стоимость на отчетную дату	Объем выполненных и оплаченных работ на 01.01.2023 года	Объем выполненных работ на 01.07.2023 года
1	Капитальный ремонт «ОГБУЗ Городская больница г.Костромы» Отделение дневного стационара (ул.Профсоюзная, д.8)	9	79 001,9	4 544,9	11 524,5
2	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Буйская центральная районная больница». Стоматологическое отделение	9	13 967,3	12 517,2	12 517,2
3	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Буйская центральная районная больница» Поликлиника г. п. п. Чистые Боры	9	21 745,2	3 349,0	3 349,0
4	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Вохомская межрайонная больница». Амбулаторно-поликлиническое отделение (Павинское отделение)	9	16 175,1	15 293,1	15 293,1
5	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Городская больница г.Костромы». Отделение 1 поликлиники взрослых № 1 (г.Кострома, ул.Фестивальная, 28)	4	17 286,4	15 761,8	15 761,8
6	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Волгореченская городская больница». Амбулаторное подразделение	9	27 235,0	4 775,3	14 476,5
7	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Буйская центральная районная больница» Поликлиника для взрослых	9	23 867,1	2 034,2	4 342,4
8	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Антроповская центральная районная больница»	9	18 227,1	880,0	880,0
9	Капитальный ремонт здания по адресу г.Галич, ул.Лермонтова, д.39, литер А2	5	-	499,4	499,4
10	Капитальный ремонт ОГБУЗ «Судиславская районная	х	х	х	2 573,1

	больница». Амбулаторное подразделение				
11	Капитальный ремонт «ОГБУЗ Городская больница г.Костромы» Детская поликлиника №1 (ул. Димитрова)	x	x	x	2 439,2
	<b>Всего</b>	<b>x</b>	<b>217 505,1</b>	<b>59 654,9</b>	<b>83 656,2</b>

<1> составлена на основании «Сведений (ф.0503790)» на 01.01.2023 года

<2> код целевой функции объекта капитальных вложений:

4 - «передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности»;

9 - «строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается»

В соответствии с требованиями пункта 75 «Приказа Минфина № 33н» в «Сведениях (ф.0503790)» раскрывается информация по объектам капитальных вложений, включающая данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества (ход реализации капитальных вложений), сформированные по соответствующим объектам капитальных вложений в бухгалтерском учете учреждения на соответствующих счетах аналитического учета счетов 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения», 010691000 «Вложения в недвижимое имущество концедента».

Счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы» предназначен для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, а также сумм произведенных капитальных вложений в нефинансовые активы, безвозмездно передаваемые в целях формирования стоимости нефинансовых активов, т.е. для учета капитальных вложений (п. 127 утвержденных приказом Минфина России от 01.12.2010 года № 157 н «Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»).

Под капитальным же ремонтом объектов капитального строительства, в соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, понимается замена или восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена или восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы или восстановление указанных элементов. Другими словами, капитальный ремонт - устранение неисправностей, замена изношенных деталей и иные мероприятия, направленные лишь на текущее поддержание основных средств в рабочем состоянии и восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом (при неизменности основных технико-экономических показателей).

Затраты на капитальный ремонт не увеличивают первоначальную стоимость основных средств, и относятся на прочие расходы текущего периода в размере фактических затрат и, соответственно, не могут отражаться на счете аналитического учета 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество».

Обеспечение эффективного использования средств Учреждения и ведение бухгалтерского учета являются одной из функций бухгалтерии (финансово-экономической службы). Поэтому если из представленных в бухгалтерию документов невозможно сделать однозначный вывод о том, какие именно виды работ планируются к проведению (фактически проведены), возникают сомнения, не являются ли конкретные ремонтные работы работами, приводящими к изменению (улучшению) первоначальных характеристик объекта, связанными с реконструкцией, модернизацией и т.д., целесообразно истребовать у профильного структурного подразделения (например инициатора закупки) или комиссии учреждения подтверждение в квалификации проведенных работ (капитальный ремонт, дооборудование, модернизация и т.д.). Подобное подтверждение может быть оформлено в виде протокола, решения (иного документа, предусмотренного правилами документооборота в учреждении).

*Контрольно-счетная палата*