

ПРИНЯТО
комиссией Совета контрольно-
счетных органов при Счетной
палате Российской Федерации по
совершенствованию внешнего
финансового контроля на
муниципальном уровне
(протокол № 4 от 23.11.2018)

**Аналитическая записка по мероприятию
«Анализ выполнения полномочий по осуществлению внешнего
муниципального финансового контроля контрольно - счетными органами
муниципальных образований в 2016 и 2017 годах»**

В соответствии с планом работы Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – Комиссия) на 2018 год проведено мероприятие «Анализ выполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно - счетными органами муниципальных образований в 2016 и 2017 годах».

Основные полномочия муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) установлены частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В рамках мероприятия проведен анализ данных исходных и сводных отчетных аналитических форм, содержащих информацию о выполнении основных полномочий МКСО, размещенных на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал).

Правилами заполнения аналитических форм, разработанными Комиссией, предусмотрено отражение выполнения полномочий МКСО с момента их образования по 30 показателям в 2016 и 2017 годах (отчетный период), в том числе по соглашениям о передаче полномочий:

- 1) Контроль за исполнением местного бюджета.
- 2) Экспертиза проектов местного бюджета.
- 3) Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета.
- 4) Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.
- 5) Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-

экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

6) Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством РФ.

7) Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию.

8) Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

9) Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования.

10) Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Анализ проведен по информации о выполнении полномочий, представленной 82 субъектами РФ в отношении 2106 МКСО, что составляет более 94% от общего количества созданных органов внешнего муниципального финансового контроля в РФ.

В основном субъектами РФ представлена информация по контрольно-счетным органам муниципальных районов и городских округов, наименьший процент сведений имеется в отношении городских и сельских поселений. Так, за 2017 год из 114 КСО, созданных в сельских поселениях, информация представлена по 23 КСО, или 20 % от количества созданных, из 87 КСО городских поселений - по 70 КСО, или 80 % от количества созданных.

Факторами представления информации не в полном объеме могут служить как отсутствие фактической деятельности созданного КСО, так и отсутствие налаженных связей между КСО субъекта РФ и МКСО.

Справочно: не представлена информация о значительной доле МКСО (66,7% - 79,4%) Воронежской и Ивановской областями.

В соответствии с пояснениями ответственных по заполнению отчетных форм в субъекте РФ основной причиной непредставления информации является отсутствие кадров. Например, в Ивановской области полномочия по внешнему контролю осуществлялись разово назначенными лицами, в том числе из числа депутатов.

Общая информация по МКСО

С целью анализа исполнения полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю использована информация о созданных МКСО и их кадровом обеспечении.

Справочно: для удобства анализа за исходные данные приняты количество созданных МКСО и их кадровое обеспечение на 01.01.2018, так как произошедшие изменения по количеству МКСО и их кадров в отчетном периоде не оказывают значительного влияния на удельные значения показателей в целом.

По состоянию на 01.01.2018 муниципальные контрольно-счетные органы созданы в 82 субъектах РФ в 2231 из 22028 муниципальных образований (10,1%) (далее – МО).

Не созданы МКСО в Республике Марий Эл. В городах федерального значения Севастополе (10 МО), в Санкт-Петербурге (111 МО), г. Москве (в 144 из 146 МО) полномочия по внешнему муниципальному контролю переданы на уровень субъекта РФ – города федерального значения.

Наименьшее количество КСО (менее чем в 1% МО) создано в Республиках Мордовия, Башкортостан, в Чеченской. При этом соглашения о передаче полномочий отсутствуют.

В 19797 МО, в которых не созданы КСО, заключено 13 045 соглашений о передаче полномочий городскими и сельскими поселениями на уровень муниципального района и 265 соглашений о передаче полномочий внутригородских МО на уровень субъекта РФ – города федерального значения.

Таким образом, 29,4% местных бюджетов муниципальных образований (6 487) не охвачены внешним финансовым контролем, из них:

- 16,7% муниципальных районов (295);
- 6,4% городских округов (37);
- 31,6% городских и сельских поселений (6 116).

Существенное влияние на возможность исполнения полномочий оказывают трудовые ресурсы и укомплектованность кадрами МКСО. Общая штатная численность 2 059 МКСО, представивших данные, составила 6 349 ед., фактическая – 5 773 ед. (укомплектованность 90,9%). При этом на 95-100% укомплектованы МКСО в 26 субъектах РФ, на 67-93% - в 56 субъектах РФ.

1. Контроль за исполнением местного бюджета

Выполнение данного полномочия характеризуется проведением МКСО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов), в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия по осуществлению контроля за исполнением местного бюджета МКСО с момента их образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1900	90,2	1454	1294	89,0	552	526	95,3	70	55	78,6	23	18	78,3
3	2017		1976	93,8		1355	93,2		530	96,0		63	90,0		21	91,3
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	463	91,0	363	330	90,9	117	108	92,3	21	19	90,5	6	4	66,7
6	2017		491	96,5		349	96,1		114	97,4		20	95,2		6	100,0
7	Южный федеральный округ															

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе												
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения			
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	
8	2016	177	161	91,0	132	117	88,6	37	37	100,0	6	5	83,3	2	2	100,0	
9	2017		175	98,9		130	98,5		37	100,0		6	6		100,0	2	2
10	Северо-Западный федеральный округ																
11	2016	190	172	90,5	138	124	89,9	45	43	95,6	5	3	60,0	2	2	100,0	
12	2017		178	93,7		129	93,5		43	95,6		4	80,0		2	2	100,0
13	Дальневосточный федеральный округ																
14	2016	178	154	86,5	105	88	83,8	59	56	94,9	10	7	70,0	4	3	75,0	
15	2017		161	90,4		91	86,7		57	96,6		10	100,0		3	75,0	
16	Сибирский федеральный округ																
17	2016	330	298	90,3	237	213	89,9	74	70	94,6	15	11	73,3	4	4	100,0	
18	2017		300	90,9		218	92,0		66	89,2		12	80,0		4	4	100,0
20	Уральский федеральный округ																
21	2016	196	178	90,8	85	70	82,4	109	106	97,2	1	1	100,0	0	0	0,0	
22	2017		185	94,4		75	88,2		108	99,1		1	100,0		0	0	0,0
23	Приволжский федеральный округ																
24	2016	396	353	89,1	305	270	88,5	73	69	94,5	10	8	80,0	5	3	60,0	
25	2017		367	92,7		283	92,8		69	94,5		8	80,0		4	80,0	
26	Северо-Кавказский федеральный округ																
27	2016	130	121	93,1	89	82	92,1	38	37	97,4	2	1	50,0	0	0	0,0	
28	2017		119	91,5		80	89,9		36	94,7		2	100,0		0	0	0,0

По отчету за **2016 год** полномочие с момента образования исполняли **90,2%** (от числа представивших сведения) МКСО (1900 из 2106), в том числе:

- **100%** МКСО в 32 субъектах РФ (694);
- выше среднего (от 91 до 99%) - **95%** МКСО в 17 субъектах РФ (612 из 642);
- ниже среднего (от 44 до 89%) исполнение полномочий обеспечили **79%** МКСО в 32 субъектах (590 из 751);
- наименьший удельный вес МКСО, выполнявших полномочие (21%), показан в Липецкой области (4 из 19).

По отчету за **2017 год** полномочие с момента образования исполняли **93,8%** (от числа представивших сведения) МКСО (1976 из 2106):

- **100 %** МКСО в 41 субъекте РФ (838);
- выше среднего (от 94 до 99%) - **96%** МКСО в 17 субъектах РФ (657 из 683);
- ниже среднего (от 50 до 93%) – **82%** МКСО в 24 субъектах РФ (481 из 585).

В 2016 году 1,7% МКСО (32 в 22 субъектах РФ), представивших информацию об исполнении полномочия в предыдущие годы, мероприятия не исполняли (2% КСО муниципальных районов и 1,5% КСО городских округов), в том числе **75%** МКСО (24) с численностью до 3 ед., в **2017 году 2,1%** МКСО (41 в 15 субъектах РФ), представивших информацию, полномочия не исполняли (2% КСО

муниципальных районов, 2,3% КСО городских округов, 0,4% КСО городских и 1 КСО сельского поселений), из них **93%** МКСО (38) с численностью до 3 единиц.

Объем местных бюджетов, не охваченных соответствующими мероприятиями в рамках данного полномочия, не превышает 2% от общего объема местных бюджетов по расходам.

Общее количество мероприятий, проведенных МКСО в 2017 году по сравнению с предшествующим годом, увеличилось на **23%**, в том числе по соглашениям о передаче полномочий на **2%**.

В среднем по РФ в общем объеме проведенных мероприятий в течение двух лет преобладают экспертно-аналитические мероприятия (до **59%**): выше среднего - в Центральном (ЦФО), Северо-Западном (СЗФО) и Дальневосточном (ДФО) федеральных округах, ниже - в Южном (ЮФО), Сибирском (СФО), Уральском (УФО) и Приволжском (ПФО) федеральных округах, наименьший показатель в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) (до 40,6%).

Удельный вес мероприятий, проведенных по соглашениям о передаче полномочий составляет в среднем по РФ до **36%**, в то же время значительно выше среднего отмечен показатель в СЗФО и ЦФО (до 50%). В остальных федеральных округах ниже среднего, наименьший – в УФО (17%).

Более половины всех мероприятий по РФ проведено КСО муниципальных районов, причем у 20% КСО доля мероприятий, проведенных по соглашениям о передаче полномочий, составляла 90-100% от общего объема мероприятий.

Вместе с тем, в разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (96 % от представивших сведения), наименьший – в городских поселениях (90 % от представивших сведения).

Обращает на себя внимание статистика по количеству мероприятий, проведенных 1 работником МКСО в отчетном периоде. Так, если в среднем по РФ на одного работника приходится до 10 мероприятий, то в отдельных субъектах РФ данный показатель значительно выше среднего, например, в Брянской, Калужской, Липецкой, Смоленской областях, Удмуртской Республике – **до 27** мероприятий.

5% МКСО (с численностью до 3 ед.) отчитались о ежегодном проведении **от 30 до 120** мероприятий на одного работника.

Например, представлена информация:

- МКСО Первомайского муниципального района Ярославской области (с численностью 2 ед.) - до 120 мероприятий;

- МКСО Лискинского МО Воронежской области (с численностью 1ед.) - до 109 мероприятий ежегодно и т.д.

2. Экспертиза проектов местного бюджета

Выполнение данного полномочия характеризуется количеством проведенных экспертиз проектов местного бюджета, в том числе в рамках соглашений о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия по проведению экспертизы проектов местного бюджета МКСО с момента их образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1911	90,7	1454	1307	89,9	552	525	95,1	70	54	77,1	23	19	82,6
3	2017		1960	93,1		1349	92,8		522	94,6		63	90,0		20	87,0
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	455	89,4	363	328	90,4	117	102	87,2	21	18	85,7	6	5	83,3
6	2017		488	95,9		350	96,4		111	94,9		20	95,2		5	83,3
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	163	92,1	132	119	90,2	37	37	100,0	6	5	83,3	2	2	100,0
9	2017		173	97,7		129	97,7		37	100,0		5	83,3		2	100,0
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	173	91,1	138	125	90,6	45	43	95,6	5	3	60,0	2	2	100,0
12	2017		178	93,7		128	92,8		43	95,6		5	100,0		2	100,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	159	89,3	105	92	87,6	59	57	96,6	10	7	70,0	4	3	75,0
15	2017		164	92,1		93	88,6		58	98,3		10	100,0		3	75,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	299	90,6	237	213	89,9	74	71	95,9	15	11	73,3	4	4	100,0
18	2017		292	88,5		212	89,5		64	86,5		12	80,0		4	100,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	184	93,9	85	74	87,1	109	108	99,1	1	1	100,0	0	0	0,0
22	2017		181	92,3		71	83,5		108	99,1		1	100,0		0	0,0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	356	89,9	305	274	89,8	73	69	94,5	10	8	80,0	5	3	60,0
25	2017		365	92,2		284	93,1		66	90,4		8	80,0		3	60,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	122	93,8	89	82	92,1	38	38	100,0	2	1	50,0	0	0	0,0
28	2017		119	91,5		82	92,1		35	92,1		2	100,0		0	0,0

По отчету за **2016** год полномочие с момента образования исполняли **90,7%** (от числа представивших сведения) МКСО (1911 из 2106), в том числе:

- **100%** МКСО в 36 субъектах РФ (807);
- выше среднего (91-99%) - **95%** МКСО в 16 субъектах РФ (511 из 538);
- ниже среднего (40-90%) – **79%** МКСО в 29 субъектах РФ (589 из 742);
- в Липецкой области – **21%** МКСО (4 из 19).

Менее **1%** МКСО (11 в 11 субъектах РФ), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, не провели экспертизы проектов местных бюджетов **в 2016 году** (все с численностью до 3 ед.).

Проведено 29 116 экспертиз проектов местных бюджетов, из них в среднем по РФ **63,8%** по соглашениям о передаче полномочий:

- выше среднего этот показатель сложился в 30 субъектах РФ (например, свыше 80% - в Белгородской, Калужской, Смоленской, Ленинградской, Новосибирской областях, в Республиках Татарстан, Чувашии, Бурятии, в Ненецком автономном округе);

- наименьший показатель отмечен в Курганской и Свердловской областях (до 5,5%).

По отчету за **2017 год** полномочие с момента образования исполняли **93,1%** (от числа представивших сведения) МКСО (1960 из 2106):

- **100%** МКСО в 41 субъекте РФ (853);

- выше среднего (94-99%) – **97 %** МКСО в 11 субъектах РФ (484 из 502);

- ниже среднего (50-93%) – **83 %** МКСО в 30 субъектах РФ (623 из 751).

Менее 1% МКСО (18) в 13 субъектах РФ, представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, не проводили экспертизы проектов местных бюджетов в отчетном году (в том числе 50% МКСО (9) с численностью до 3 ед.).

В течение двух последних лет удельный вес экспертиз местных бюджетов по соглашениям о передаче полномочий составляет в среднем по РФ **до 65%**, выше среднего – в 29 субъектах РФ, ниже – в 41 субъекте РФ.

В этот же период почти у **7%** МКСО (142) в РФ удельный вес экспертиз проектов местных бюджетов, проведенных по соглашениям о передаче полномочий, достиг **50 - 100%**.

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (95,1 % от представивших сведения), наименьший – в сельских поселениях (87 % от представивших сведения).

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета

Выполнение данного полномочия характеризуется проведением мероприятий по подготовке заключений на годовой отчет об исполнении местного бюджета и проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МКСО с момента их образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1916	91,0	1454	1311	90,2	552	526	95,3	70	55	78,6	23	18	78,3
3	2017		1971	93,6		1358	93,4		526	95,3		60	85,7		21	91,3
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	471	92,5	363	336	92,6	117	109	93,2	21	19	90,5	6	5	83,3
6	2017		492	96,7		351	96,7		114	97,4		19	90,5		6	100,0
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	163	92,1	132	119	90,2	37	37	100,0	6	5	83,3	2	2	100,0
9	2017		171	96,6		127	96,2		37	100,0		5	83,3		2	100,0
10	Северо-Западный федеральный округ															

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
11	2016	190	173	91,1	138	125	90,6	45	43	95,6	5	3	60,0	2	2	100,0
12	2017		178	93,7		128	92,8		43	95,6		5	100,0		2	100,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	158	88,8	105	92	87,6	59	56	94,9	10	7	70,0	4	3	75,0
15	2017		165	92,7		94	89,5		58	98,3		10	100,0		3	75,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	302	91,5	237	218	92,0	74	70	94,6	15	11	73,3	4	3	75,0
18	2017		296	89,7		217	91,6		64	86,5		12	80,0		3	75,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	185	94,4	85	75	88,2	109	108	99,1	1	1	100,0	0	0	0,0
22	2017		185	94,4		75	88,2		108	99,1		1	100,0		0	0,0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	358	90,4	305	276	90,5	73	69	94,5	10	8	80,0	5	3	60,0
25	2017		367	92,7		286	93,8		66	90,4		7	70,0		5	100,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	106	81,5	89	70	78,7	38	34	89,5	2	1	50,0	0	0	0,0
28	2017		117	90,0		80	89,9		36	94,7		1	50,0		0	0,0

По отчету за **2016 год** полномочие с момента образования исполняли **91%** (от числа представивших сведения) МКСО (1916 из 2106):

- **100%** МКСО - в 34 субъектах РФ (776);
- выше среднего (92-98%) - **96%** МКСО в 20 субъектах РФ (633 из 657);
- ниже среднего (40-90%) – **78%** в 27 субъектах РФ (503 из 644);
- в Липецкой области – 21,1% (4 из 19).

Из общего объема заключений на годовой отчет об исполнении местного бюджета **81%** (11749 из 14501) подготовлены по соглашениям о передаче полномочий, при этом в половине КСО муниципальных районов доля указанных заключений составляет свыше **90%**. Наибольшее количество таких МКСО в Калужской области, в Ненецком автономном округе, Забайкальском крае и Республике Татарстан.

В 2016 году 10 МКСО (в 7 субъектах РФ), представивших информацию о выполнении полномочия, не проводили внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета.

МКСО проверена бюджетная отчетность 15855 ГАБС, из них в среднем по РФ **45,5%** - по соглашениям о передаче полномочий.

Следует отметить, что **16%** (305 из 1904) МКСО, подготовивших заключения на годовой отчет, не проводили проверки бюджетной отчетности ГАБС, **40%** МКСО - не проводили проверки по переданным полномочиям (464 из 1165 МКСО, подготовивших заключения в рамках соглашений), из них **87%** КСО (404) муниципальных районов с численностью до 3 единиц.

По отчету за **2017 год** количество МКСО, исполнявших полномочие с момента образования, увеличилось до **93,6 %** (1971 из 2106):

- **100%** МКСО в 39 субъектах РФ (826);
- выше среднего (от 95 до 98%) – **97%** МКСО в 13 субъектах РФ (537 из 556);
- ниже среднего (от 50 до 97 %) - **84%** МКСО в 30 субъектах РФ (608 из 724).

При этом 11 МКСО (в 11 субъектах РФ), представивших информацию о выполнении полномочия, не проводили внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета.

В 2017 году в сравнении с прошлым годом количество подготовленных МКСО заключений увеличилось в целом на 386 ед., или на 2,7%, при этом число заключений, подготовленных в рамках соглашений о передаче полномочий, возросло на 3,4%.

Значительный рост таких заключений наблюдается в Республике Саха (Якутия), в Удмуртской Республике, Самарской и Липецкой областях. В то же время снизилось количество заключений в Кемеровской, Вологодской, Амурской областях и в Краснодарском крае.

Удельный вес МКСО, не осуществивших внешнюю проверку отчетности ГАБС в 2017 году, остался на уровне прошлого года - **16,5%** (322 из 1955): из них 12% КСО муниципальных районов, 11% КСО городских округов, 32% КСО городских и 53% КСО сельских поселений. Основную долю (**90%**) из них составляют МКСО с численностью до 3 единиц.

Также как и в предшествующем периоде **40 %** МКСО, подготовивших заключения по соглашениям о передаче полномочий, не провели внешнюю проверку отчетности ГАБС поселений (472 из 1175), из них **89%** МКСО с численностью до 3 единиц.

Стоит отметить, что на протяжении 2 лет подряд 13% МКСО (191 из 1489) при подготовке заключений не проводили внешние проверки бюджетной отчетности ГАБС, а также **37%** МКСО (344 из 939) не проводили их в отношении ГАБС поселений в рамках переданных полномочий.

Количество проверок отчетности ГАБС по сравнению с предыдущим годом увеличилось незначительно (менее 1%), удельный вес проверок, проведенных по соглашениям о передаче полномочий остался в целом по РФ в пределах **45%**.

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (95,3% от представивших сведения), наименьший – в городских поселениях (85,7 % от представивших сведения).

4. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности

Выполнение полномочия характеризуется количеством проведенных мероприятий по трем видам оценок, в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия МКСО с момента их образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	690	32,8	1454	429	29,5	552	240	43,5	70	12	17,1	23	6	26,1
3	2017		722	34,3		455	31,3		244	44,2		13	18,6		7	30,4
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	172	33,8	363	114	31,4	117	52	44,4	21	4	19,0	6	1	16,7
6	2017		185	36,3		118	32,5		56	47,9		6	28,6		4	66,7
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	41	23,2	132	26	19,7	37	14	37,8	6	1	16,7	2	0	0,0
9	2017		44	24,9		30	22,7		13	35,1		1	16,7		0	0,0
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	95	50,0	138	64	46,4	45	29	64,4	5	1	20,0	2	1	50,0
12	2017		103	54,2		73	52,9		28	62,2		1	20,0		1	50,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	63	35,4	105	33	31,4	59	27	45,8	10	2	20,0	4	1	25,0
15	2017		63	35,4		35	33,3		26	44,1		2	20,0		0	0,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	107	32,4	237	70	29,5	74	34	45,9	15	1	6,7	4	2	50,0
18	2017		108	32,7		74	31,2		32	43,2		1	6,7		1	25,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	58	29,6	85	16	18,8	109	42	38,5	1	0	0,0	0	0	0,0
22	2017		61	31,1		16	18,8		45	41,3		0	0,0		0	0,0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	131	33,1	305	91	29,8	73	36	49,3	10	2	20,0	5	1	20,0
25	2017		129	32,6		91	29,8		34	46,6		1	10,0		1	20,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	23	17,7	89	15	16,9	38	6	15,8	2	1	50,0	0	0	0,0
28	2017		29	22,3		18	20,2		10	26,3		1	50,0		0	0,0

По отчету за **2016 год** полномочие с момента образования исполняли **32,8%** (от числа представивших сведения) МКСО (690 из 2106):

- **100%** МКСО в 6 субъектах РФ (112);
- выше среднего (от 33 до 92%) – **52%** МКСО в 29 субъектах (349 из 677);
- ниже среднего (от 3,8 до 31,3%) – **17 %** МКСО в 47 субъекте РФ (229 из 1317).

Проведено в общей сложности 1 032 мероприятия, из них:

- **35 %** МКСО провели 731 мероприятие по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, из них 97,4% всех мероприятий проведено КСО муниципальных районов и городских округов;

- **12%** МКСО провели 176 мероприятий по оценке эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделке, совершаемыми

юридическими лицами и ИП, из них 68% всех мероприятий проведено КСО муниципальных районов, 31% - КСО городских округов;

- **7,4%** МКСО провели 125 мероприятий по оценке эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, из которых 90% всех мероприятий также проведено КСО муниципальных районов, 10% - КСО городских округов.

При этом **50%** МКСО, представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в 2016 году мероприятия не осуществляли.

По отчету за **2017 год** полномочие с момента образования исполняли **34,3%** (от числа представивших сведения) МКСО (722 из 2106):

-**100%** МКСО в 7 субъектах РФ (138);

- выше среднего (от 35 до 91%) – **51%** МКСО в 51 субъекте РФ (354 из 691);

- ниже среднего (от 0 до 34%) - **18%** МКСО в 44 субъектах РФ (230 из 1277).

Проведено в рамках полномочия 1 377 мероприятий, из них:

- **43,5%** МКСО (314) провели 965 мероприятий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ (что на 234 ед. превышает показатель прошлого года), из которых 70% мероприятий проведено КСО муниципальных районов, 27% - КСО городских округов;

- **10,8%** МКСО провели 177 мероприятий по оценке эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделке, совершаемым юридическими лицами и ИП, из них 68% всех мероприятий проведены КСО муниципальных районов и 31% - КСО городских округов;

- **7,5%** МКСО (54) провели 235 мероприятий по оценке эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета (что на 110 ед. превышает показатель прошлого года), из них 90,2% всех мероприятий проведены КСО муниципальных районов, 8,1% - КСО городских округов.

Удельный вес мероприятий, проведенных в рамках соглашений о передаче полномочий, в среднем по РФ составлял в течение двух лет **чуть больше половины** всех мероприятий. Выше среднего (до 77%) показатель сложился в ПФО, СФО, ЦФО, меньше (до 45%) – в СЗФО, СКФО, ДФО, УФО.

В целом по результатам анализа можно сказать, что данному виду полномочий МКСО уделяется минимум внимания, что связано с отсутствием в муниципальном образовании фактов предоставления льгот, кредитов, гарантий и поручительств за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (44,2% от представивших сведения), наименьший – в городских поселениях (18,6% от представивших сведения). При этом в муниципальных районах и сельских поселениях соотношение КСО, выполняющих полномочие, к представившим сведения, находится практически на одном уровне - 31,3% и 30,4% соответственно.

5.Проведение финансово-экономической экспертизы (ФЭЭ) проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств МО, а также муниципальных программ.

Выполнение данного полномочия характеризуется количеством проведенных ФЭЭ проектов муниципальных правовых актов в части расходных обязательств, а также муниципальных программ, в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия по проведению ФЭЭ проектов муниципальных правовых актов (МПА) МКСО с момента их образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1494	70,9	1454	966	66,4	552	466	84,4	70	44	62,9	23	12	52,2
3	2017		1506	71,5		986	67,8		450	81,5		53	75,7		11	47,8
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	349	68,6	363	230	63,4	117	94	80,3	21	19	90,5	6	4	66,4
6	2017		345	67,8		236	65,0		86	73,5		19	90,5		2	67,8
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	128	72,3	132	94	71,2	37	30	81,1	6	3	50,0	2	1	50
9	2017		143	80,8		104	78,8		33	89,2		4	66,7		2	100
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	151	79,5	138	108	78,3	45	38	84,4	5	3	60,0	2	2	100
12	2017		157	82,6		113	81,9		37	82,2		5	100,0		2	100
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	129	72,5	105	73	69,5	59	50	84,7	10	5	50,0	4	1	25
15	2017		130	73,0		71	67,6		49	83,1		9	90,0		1	25
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	218	66,1	237	151	63,7	74	58	78,4	15	6	40,0	4	3	75
18	2017		218	66,1		156	65,8		55	74,3		6	40,0		1	25
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	157	80,1	85	50	58,8	109	105	96,3	1	1	100,0	0	0	0
22	2017		149	76,0		47	55,3		100	91,7		1	100,0		0	0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	272	68,7	305	204	66,9	73	59	80,8	10	6	60,0	5	1	20,0
25	2017		285	72,0		213	69,8		60	82,2		7	70,0		3	60,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	90	69,2	89	56	62,9	38	32	84,2	2	1	50,0	0	0	0
28	2017		79	60,8		46	51,7		30	78,9		2	100,0		0	0

По отчету за **2016** год полномочие с момента образования исполняли **70,9%** (от числа представивших сведения) МКСО (1494 из 2106):

- **100%** МКСО в 13 субъектах РФ (214);
- выше среднего (72- 99%) – **85%** МКСО в 7 субъектах РФ (824 из 966);

- ниже среднего (10,5 – 69%) – **49%** МКСО в 62 субъектах РФ (456 из 926).

При этом **10,3%** МКСО (154), представивших информацию о выполнении полномочия, в 2016 году мероприятия не проводили, из них - **90%** МКСО (138) с численностью до 3 единиц.

По отчету за **2017 год** доля МКСО, выполнявших полномочие с момента образования, осталась практически на том же уровне - **71,5%** (1506):

- **100%** МКСО в 15 субъектах РФ (291);

- выше среднего (72 - 99%) - **86%** МКСО в 30 субъектах РФ (666 из 778);

- ниже среднего (30,8 - 71%) – **53%** МКСО в 37 субъектах РФ (549 из 1037).

При этом **10,5%** МКСО (158), представивших информацию о выполнении полномочия, в 2017 году мероприятия не проводили, из них - **90,5%** МКСО с численностью до 3 единиц.

В 2017 году по сравнению с предшествующим периодом количество проведенных МКСО мероприятий увеличилось на 6,5% (с 45209 до 48142), причем произошло снижение экспертиз проектов МПА на 3,5% и увеличение экспертиз проектов муниципальных программ на 13,2%.

В общем объеме мероприятий наблюдается рост удельного веса экспертиз муниципальных программ (с 51,7 до 55%), наибольший показатель отмечается в ЮФО, СЗФО (до 75%), наименьший – в СКФО, ПФО (27 и 44% соответственно).

В 2016 году не проводили экспертизы проектов муниципальных программ МКСО Кемеровской, Омской областей, Республик Ингушетии, Кабардино-Балкарской и Чеченской (3,3% МКСО от общего количества по РФ).

В 2017 году – МКСО Кемеровской области и Республики Ингушетии (менее 1% МКСО по РФ).

В течение двух лет удельный вес мероприятий, проведенных МКСО по соглашениям о передаче полномочий, в среднем по РФ составил до **22,7%** от общего объема мероприятий. При этом практически по всем федеральным округам РФ в 2017 году наблюдается увеличение количества мероприятий (за исключением ДФО). Наибольшие показатели сложились в СЗФО, ЮФО (до 44%), наименьшие - в УФО, ДФО (до 10%).

Наибольший удельный вес (до 71,7%) мероприятий по соглашениям о передаче полномочий сложился у **4%** МКСО в 6 субъектах РФ (Смоленской, Ленинградской, Новгородской областях, Краснодарском крае, Удмуртской и Чувашской Республиках), **94%** таких МКСО осуществляли деятельность с численностью до 4 единиц.

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (84,4% от представивших сведения), наименьший – в сельских поселениях (52,2 % от представивших сведения). При этом обращает на себя внимание низкий показатель в отношении КСО муниципальных районов – 67,8 %, тогда как выполнение полномочия КСО городских поселений составило 75,7%.

6. Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством РФ

Выполнение данного полномочия характеризуется общим количеством мероприятий, в том числе по аудиту эффективности, аудиту в сфере закупок, по проверке осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также прочими мероприятиями, в том числе по соглашениям о передаче полномочий. Также отражались показатели по объему проверенных средств и объему местных бюджетов по расходам, в том числе с учетом показателей поселений.

Справочно: в рамках данного полномочия МКСО представлена информация с учетом мероприятий с «элементами» аудита эффективности и аудита в сфере закупок, в том числе проведенных в ходе иных мероприятий.

Информация о выполнении полномочия по организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью использования средств местного бюджета МКСО с момента их образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе												
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения			
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	
1	Российская Федерация																
2	2016	2106	1916	91,0	1454	1309	90,0	552	529	95,8	70	53	75,7	23	19	82,6	
3	2017		1953	92,7		1337	92,0		526	95,3		62	88,6		21	91,3	
4	Центральный федеральный округ																
5	2016	509	465	91,4	363	330	90,9	117	109	93,2	21	19	90,5	6	5	83,3	
6	2017		485	95,3		343	94,5		114	97,4		20	95,2		6	100,0	
7	Южный федеральный округ																
8	2016	177	166	93,8	132	122	92,4	37	37	100,0	6	5	83,3	2	2	100,0	
9	2017		167	94,4		124	93,9		37	100,0		4	66,7		2	100,0	
10	Северо-Западный федеральный округ																
11	2016	190	173	91,1	138	125	90,6	45	43	95,6	5	3	60,0	2	2	100,0	
12	2017		178	93,7		129	93,5		42	93,3		5	100,0		2	100,0	
13	Дальневосточный федеральный округ																
14	2016	178	155	87,1	105	88	83,8	59	58	98,3	10	6	60,0	4	3	75,0	
15	2017		160	89,9		90	85,7		58	98,3		9	90,0		3	75,0	
16	Сибирский федеральный округ																
17	2016	330	302	91,5	237	218	92,0	74	70	94,6	15	10	66,7	4	4	100,0	
18	2017		301	91,2		218	92,0		66	89,2		13	86,7		4	100,0	
20	Уральский федеральный округ																
21	2016	196	182	92,9	85	74	87,1	109	106	97,2	1	1	100,0	0	0	0,0	
22	2017		180	91,8		72	84,7		106	97,2		1	100,0		0	0,0	
23	Приволжский федеральный округ																
24	2016	396	348	88,3	305	266	87,2	73	69	94,5	10	8	80,0	5	3	60,0	
25	2017		355	90,1		274	89,8		66	90,4		8	80,0		4	80,0	
26	Северо-Кавказский федеральный округ																
27	2016	130	125	96,2	89	86	96,6	38	37	97,4	2	1	50,0	0	0	0,0	
28	2017		127	97,7		87	97,8		37	97,4		2	100,0		0	0,0	

По отчету за **2016 год** полномочие с момента образования исполняли **91%** (от числа представивших сведения) МКСО (1916 из 2106):

- **100%** МКСО в 36 субъектах РФ (742);
- выше среднего (93 - 98%) – **96% МКСО** в 15 субъектах РФ (588 из 610);
- ниже среднего (от 15,8 до 91%) - **78% МКСО** в 31 субъекте РФ (586 из 754).

При этом **2,6%** МКСО (49), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в 2016 году мероприятия не проводили (практически все с численностью до 3 ед.).

В ходе исполнения полномочия МКСО проведено 21 035¹ мероприятий с охватом 38% объемов местных бюджетов по расходам, из них:

- **39 %** МКСО провели 4738 мероприятий по аудиту эффективности (в том числе с элементами аудита эффективности), которыми охвачено 6,3 % объема местных бюджетов по расходам. При этом **61%** МКСО (1165) не применяли данный вид контроля (56,3% КСО муниципальных районов, 54,7% КСО городских округов, 60% КСО городских округов с внутригородским делением, 44,3% КСО городских и 52,4% КСО сельских поселений), из них **82%** составляли МКСО с численностью до 3 ед.;

- **48,5 %** МКСО (929) провели 3745 мероприятий по аудиту в сфере закупок (в том числе с элементами аудита закупок) с охватом 4,2% общего объема местных бюджетов по расходам, из них **51,6%** МКСО (989), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в отчетном году мероприятий в сфере аудита закупок не проводили (49% КСО муниципальных районов, 42,7% КСО городских округов, 67,9% КСО городских поселений, 74% КСО сельских поселений), из них **46%** МКСО с численностью до 3 ед.;

- **16,3%** МКСО (313) провели 2539 мероприятий по проверке осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- **68 %** МКСО провели 9720 прочих мероприятий с охватом 20,6% объема местных бюджетов по расходам. Свыше **30%** МКСО такие мероприятия не проводили, из них **43%** МКСО с численностью до 3 ед.

По отчету за **2017 год** полномочие с момента образования исполняли **92,7%** (от числа представивших сведения) МКСО (1953 из 2106):

- **100%** МКСО в 38 субъектах РФ (886);
- выше среднего (от 94 до 98%) – **97%** МКСО в 12 субъектах РФ (473 из 489);
- ниже среднего (от 50 до 92%) – **81%** МКСО в 32 субъектах РФ (595 из 731).

3,4% МКСО (66), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в 2017 не проводили соответствующие мероприятия (3,4% КСО муниципальных районов, 1,1% КСО городских округов, 15,1% КСО городских и 15,5% КСО сельских поселений). В основном все МКСО с численностью до 3 единиц.

Количество проведенных мероприятий в рамках полномочия снизилось на 4,4%, тогда как количество проводивших их МКСО увеличилось на 1,9%.

¹ Общее количество мероприятий по данному полномочию не соответствует количеству по их видам в результате проведения последних в ходе иных мероприятий.

В ходе проведенных 20107 мероприятий, охвачено 39,4 % объема расходов местных бюджетов, из них:

- **37,6%** МКСО (734) провели 4 472 мероприятия по аудиту эффективности (в том числе с элементами аудита эффективности) с охватом 9,3% объема расходов местных бюджетов. Более **62%** МКСО (1 217) не применяли данный вид контроля (64% КСО муниципальных районов, 56% КСО городских округов, 40% КСО городских округов с внутригородским делением, 64,5% КСО городских поселений, 52% КСО сельских поселений), из них **82%** МКСО с численностью до 3 ед.;

- **37%** МКСО провели 3681 мероприятие в сфере аудита закупок (в том числе с элементами аудита закупок) с охватом **3,2 %** объема расходов местных бюджетов. Не проводили мероприятия в сфере аудита закупок **52%** МКСО (1023) (56% КСО муниципальных районов, 41% КСО городских округов, 1 КСО городского округа с внутригородским делением, 64% КСО городских поселений, 62% КСО сельских поселений), из них **90%** МКСО с численностью до 3 ед.;

- **17%** МКСО (326) провели 2558 мероприятий по проверке осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- **59%** МКСО (1151) провели 9636 прочих мероприятий с охватом 21,7% объема расходов местных бюджетов.

Необходимо отметить, что в течение двух лет аудит эффективности не проводили 10 МКСО с численностью от 14 до 40 ед. (городов Воронежа, Твери, Костромы, Курска, Тамбова, Казани, Саратова, Сургута, Омска).

Вместе с тем, **29%** МКСО (460 из 1606) с численностью до 3 ед. представили информацию о проведении в этом же периоде ежегодно от 1 до 70 мероприятий по аудиту эффективности (в том числе с элементами аудита эффективности):

- от 3 до 10 мероприятий провели 174 МКСО;

- от 10 до 20 мероприятий – 61 МКСО;

- свыше 20 мероприятий – 10 МКСО.

Например, согласно представленной информации провели аудит эффективности (в том числе с элементами аудита эффективности):

- Ревизионные комиссии Солигаличского муниципального района Костромской области и Кусинского муниципального района Республики Хакасии – по 22 мероприятия ежегодно;

- КСО аппарата Собрании депутатов МО «Холмогорский муниципальный район» Архангельской области – 42 мероприятия в 2016 году и 3 мероприятия в 2017 году;

- Ревизионная комиссия г. Новодвинска Архангельской области – 22 и 11 мероприятий соответственно;

- КСП МО «Успенский район» Краснодарского края – по 26 мероприятий ежегодно;

- КСП МО «Красноярский район» Архангельской области и КСП Усть-Донецкого района Ростовской области – по 26 и 19 мероприятий соответственно по годам.

Не проводился аудит в сфере закупок в отчетном периоде КСО с численностью 12-30 единиц (городов Твери, Костромы, Симферополя, Магнитогорска, Благовещенска, Кемеровского и Новокузнецкого городских округов).

В то же время 31% МКСО (496 из 1606) с численностью до 3 ед. представили информацию о ежегодном проведении от 1 до 27 мероприятий в сфере аудита закупок (в том числе с элементами аудита закупок):

- от 3 до 10 мероприятий – 201 МКСО;

- от 10 до 20 мероприятий – 30 МКСО;
- свыше 20 мероприятий – 3 МКСО.

Например, представили информацию о проведении в 2016 – 2017 годах: КРК МО «Сухиничский район» Калужской области -27 и 19 мероприятий соответственно, КСП МО «Курганинский район» Краснодарского края – 20 и 12 мероприятий, КСП Кагалицкого района Ростовской области – 20 и 15 мероприятий.

Следует отметить, что в общих расходах местных бюджетов расходы на закупки составляют, как правило, **не менее 30%**, тогда как в среднем по РФ охват расходов аудитом в сфере закупок не превышает **4,2%**.

Удельный вес всех мероприятий, проведенных в рамках соглашений о передаче полномочий, составил в течение двух лет в среднем по РФ **до 26%** в том числе:

- мероприятий по аудиту эффективности – до 30,1%;
- мероприятий по аудиту в сфере закупок – до 19,8%;
- по проверкам осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита – до 28,3%;
- прочим мероприятиям – до 26,9%.

В разрезе субъектов РФ в течение двух лет наибольшая доля таких мероприятий (до 32%) сложилась в ЦФО, СЗФО, ПФО. Значительно ниже (до 23%) - в УФО, ДФО, СФО, СКФО.

В целом в разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (95,8% от представивших сведения), наименьший – в городских поселениях (88,6 % от представивших сведения). В муниципальных районах и сельских поселениях соотношение КСО, выполняющих полномочие, к представившим сведения, находится практически на одном уровне - 92% и 91,3% соответственно.

7. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Выполнение полномочия характеризуется количеством проведенных мероприятий, в том числе проверок охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, принадлежащих муниципальным образованиям, с выделением мероприятий в рамках соглашений о передаче полномочий. Также отражаются показатели стоимости имущества, охваченного контролем, и общая стоимость имущества муниципальных образований, в том числе по поселениям.

Информация о выполнении полномочия МКСО с момента образования в разрезе федеральных округов РФ представлено в таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1361	64,6	1454	905	62,2	552	410	74,3	70	29	41,4	23	11	47,8
3	2017		1446	68,7		967	66,5		425	77,0		34	48,6		13	56,5

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	335	65,8	363	233	64,2	117	86	73,5	21	10	47,6	6	4	66,7
6	2017		363	71,3		250	68,9		96	82,1		10	47,6		5	83,3
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	126	71,2	132	88	66,7	37	34	91,9	6	2	33,3	2	2	100,0
9	2017		130	73,4		95	72,0		32	86,5		2	33,3		1	50,0
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	148	77,9	138	105	76,1	45	38	84,4	5	3	60,0	2	2	100,0
12	2017		149	78,4		110	79,7		33	73,3		4	80,0		2	100,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	108	60,7	105	65	61,9	59	37	62,7	10	5	50,0	4	1	25,0
15	2017		119	66,9		65	61,9		46	78,0		6	60,0		2	50,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	181	54,8	237	129	54,4	74	44	59,5	15	7	46,7	4	1	25,0
18	2017		191	57,9		131	55,3		54	73,0		5	33,3		1	25,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	141	71,9	85	50	58,8	109	90	82,6	1	0	0,0	0	0	0,0
22	2017		137	69,9		53	62,4		83	76,1		0	0,0		0	0,0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	253	63,9	305	193	63,3	73	55	75,3	10	2	20,0	5	1	20,0
25	2017		287	72,5		220	72,1		56	76,7		6	60,0		2	50,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	69	53,1	89	42	47,2	38	26	68,4	2	0	0,0	0	0	0,0
28	2017		70	53,8		43	48,3		25	65,8		1	50,0		0	0,0

В отчете за **2016 год** выполнение полномочия с момента образования отражено по **64,6 %** (от числа представивших сведения) МКСО (1361):

- **100%** МКСО в 13 субъектах РФ (195);
- выше среднего (от 65 до 96%) – **77%** МКСО в 34 субъектах РФ (757 из 984);
- ниже среднего (от 8,3 до 64%) – **46%** МКСО в 34 субъектах РФ (409 из 893);
- по 1 субъекту РФ (34 МКСО) информация не представлена.

29% МКСО (391), представивших информацию о выполнении данного полномочия с момента образования, в 2016 году мероприятия не осуществляли (35% КСО муниципальных районов, 15% КСО городских округов, 25% КСО городских округов с внутригородским делением, 27% КСО городских поселений), из них - **90%** КСО с численностью до 3 единиц.

Вместе с тем, **43%** МКСО (698) с численностью до 3 ед. представили информацию о проведении 2393 мероприятий (что составляет 54% всех мероприятий МКСО (4414 ед.)).

В 2016 году с учетом представленных данных МКСО проверено имущество общей балансовой стоимостью 644 302,5 млн.рублей (6,9 % от общей стоимости имущества МО).

В среднем по РФ стоимость имущества, проверенного по соглашениям о передаче полномочий составила 6,8 % от общего объема проверенного имущества, и 3,4 % от общей стоимости имущества поселений.

В отчете за **2017 год** выполнение полномочия с момента образования отражено по **68,7%** (от числа представивших сведения) МКСО (1446):

- **100%** МКСО в 14 субъектах (215);
- выше среднего (от 69 до 96%) – **82 %** МКСО в 32 субъектах РФ (749 из 918);
- ниже среднего (от 17,6 до 69 %) – **50 %** МКСО в 36 субъектах РФ (482 из 973).

25% МКСО (360), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в 2017 году мероприятия не проводили (30% КСО муниципальных районов, 14% КСО городских округов, 35% КСО городских поселений и 15% КСО сельских поселений), из них **87%** МКСО с численностью до 3 единиц.

В 2017 году стоимость проверенного МКСО имущества составила 1159568,3 млн. рублей, что в 1,8 раза превышает показатель предшествующего периода.

Доля мероприятий, проведенных в рамках переданных полномочий, в целом за два анализируемых года составила **22,4%**, при этом удельный вес проверенного имущества от стоимости имущества, охваченного проверками по РФ равен **4,6%**, и **3,5%** от общей стоимости имущества поселений.

Проверки охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, принадлежащих МО, как и в предшествующем периоде, несущественны.

Следует отметить, что контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом является одним из важнейших механизмов обеспечения эффективного государственного регулирования экономики. При этом контрольные органы должны не только фиксировать нарушения, упущенную выгоду и ущерб для государства как собственника данного имущества, но и анализировать причины таких нарушений с целью их устранения или минимизации негативных последствий для экономического развития государства и муниципального образования.

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что сфере контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом МКСО уделяется недостаточное внимание. Это подтверждается незначительным объемом проверенного имущества, а также низким процентным соотношением КСО, выполняющих полномочие, к представившим сведения. Наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах - 77%, наименьший – в городских поселениях - 48,6 %.

8. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование

Выполнение полномочия характеризуется количеством проведенных мероприятий, а также подготовленных предложений КСО по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в представительный орган и главе МО, в том числе по соглашениям о передаче полномочий. При этом отражались мероприятия, проведенные в рамках иных мероприятий.

Информация о выполнении полномочия МКСО с момента образования разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1420	67,4	1454	959	66,0	552	408	73,9	70	37	52,9	23	11	47,8
3	2017		1493	70,9		1003	69,0		423	76,6		47	67,1		14	60,9
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	371	72,9	363	248	68,3	117	100	85,5	21	17	81,0	6	4	66,7
6	2017		382	75,0		255	70,2		101	86,3		19	90,5		5	83,3
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	106	59,9	132	79	59,8	37	24	64,9	6	3	50,0	2	0	0,0
9	2017		118	66,7		90	68,2		24	64,9		2	33,3		2	100,0
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	145	76,3	138	105	76,1	45	36	80,0	5	3	60,0	2	1	50,0
12	2017		150	78,9		107	77,5		39	86,7		3	60,0		1	50,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	117	65,7	105	67	63,8	59	45	76,3	10	3	30,0	4	2	50,0
15	2017		125	70,2		68	64,8		51	86,4		5	50,0		1	25,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	201	60,9	237	146	61,6	74	47	63,5	15	5	33,3	4	3	75,0
18	2017		223	67,6		161	67,9		51	68,9		8	53,3		3	75,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	118	60,2	85	43	50,6	109	74	67,9	1	1	100,0	0	0	0,0
22	2017		117	59,7		41	48,2		75	68,8		1	100,0		0	0,0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	263	66,4	305	203	66,6	73	53	72,6	10	4	40,0	5	1	20,0
25	2017		282	71,2		217	71,1		53	72,6		7	70,0		2	50,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	99	76,2	89	68	76,4	38	29	76,3	2	1	50,0	0	0	0,0
28	2017		96	73,8		64	71,9		29	76,3		2	100,0		0	0,0

В отчете за **2016** год представлена информация о выполнении полномочия в отношении **67,4 %** МКСО (1420):

- в **100%** МКСО в 12 субъектах РФ (195);
- выше среднего (от 75 до 98%) – **86%** МКСО в 23 субъектах РФ (554 из 646);
- ниже среднего (от 11 до 73%) – **55%** МКСО в 46 субъектах РФ (671 из 1231).

Кемеровской областью информация представлена с нулевыми значениями по всем 34 МКСО.

22% МКСО (318), представивших информацию о выполнении полномочия, в 2016 году мероприятия не проводили (22,6% КСО муниципальных районов, 19% КСО городских округов, 25% КСО городских округов с внутригородским делением, 17% КСО городских поселений), из них **87%** МКСО (277) с численностью до 3 единиц.

В 2016 году проведено 12978 мероприятий по анализу бюджетного процесса, из них 56% по соглашениям о передаче полномочий. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 30 622 предложений по совершенствованию бюджетного процесса, в том числе по соглашениям с поселениями – 14095, или 46%. Направлены в представительные органы и главам МО **92 %** всех подготовленных предложений (99% по поселениям).

Свыше **82 %** направленных предложений (23217, в том числе 11778 по поселениям) учтены органами местного самоуправления. Причем по данным МКСО в 15 субъектах РФ учтено от 95 до 100 % таких предложений (г.Москва, Смоленская, Тульская, Ростовская, Новгородская и Свердловская области, Пермский край, Республики Алтай, Адыгея, Бурятия, Башкортостан, Мордовия, Удмурская, Кабардино-Балкарская, Ненецкий автономный округ).

В 8 субъектах РФ (Белгородская, Псковская, Омская, Тюменская области, Приморский и Алтайский края, Чукотский автономный округ и Республика Ингушетия) органами местной администрации учтено менее 50% предложений МКСО.

По отчету за **2017 год** доля МКСО, выполнявших полномочие с момента образования, увеличилась до **70,9%** (1493):

- **100%** МКСО в 16 субъектах РФ (333);
- выше среднего (от 71 до 96 %) – **80%** МКСО в 31 субъекте РФ (709 из 883);
- ниже среднего (от 11 до 70%) – **51%** МКСО в 35 субъектах РФ (451 из 890).

21% МКСО (320), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в отчетном году мероприятия не проводили (25% КСО муниципальных районов, 18% КСО городских округов, 22% КСО городских поселений), в том числе **87%** КСО (277) с численностью до 3 единиц.

Количество проведенных в 2017 году мероприятий по анализу бюджетного процесса увеличилось в сравнении с предыдущим периодом на 4,7%, в том числе в рамках соглашений о передаче полномочий - на 9,7%. Доля мероприятий, проведенных в рамках соглашений о передаче полномочий, составила 59% (8 016 из 13 584).

Количество предложений по совершенствованию бюджетного процесса, подготовленных МКСО по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, снизилось в сравнении с 2016 годом на 3,4% и составило 29576 единиц. В представительные органы и главам МО направлено 26607, или **90%** всех подготовленных предложений (96,6 % по поселениям).

Свыше **84 %** направленных предложений (22569, в том числе 11358 по поселениям) учтены органами местного самоуправления. В 17 субъектах РФ органами местного самоуправления учтено от 95 до 100 % направленных

предложений (г.Москва, Смоленская, Нижегородская, Ленинградская, Курганская, Свердловская и Пензенская области, Республики Карелия, Калмыкия, Крым, Алтай, Башкортостан, Мордовия, Чеченская и Кабардино-Балкарская, Ямало-Ненецкий автономный округ, Пермский край).

Менее 50% предложений МКСО учтено в 5 субъектах РФ (Курская, Астраханская, Псковская, Тюменская области и Удмуртская Республика).

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (76,6% от представивших сведения), наименьший – в сельских поселениях (60,9 % от представивших сведения).

9. Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования

Выполнение полномочия характеризуется количеством подготовленной информации о ходе исполнения местного бюджета (информации о достоверности, полноте и соответствии нормативным требованиям предоставления квартального отчета об исполнении местного бюджета), а также количеством подготовленной и представленной информации в представительные органы и главам муниципальных образований по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия МКСО с момента образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1814	86,1	1454	1221	84,0	552	519	94,0	70	50	71,4	23	17	74,0
3	2017		1857	88,2		1255	86,3		515	93,3		61	87,1		19	82,6
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	457	89,8	363	324	89,3	117	109	93,2	21	18	85,7	6	4	66,7
6	2017		476	93,5		337	92,8		112	95,7		20	95,2		5	83,3
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	152	85,9	132	109	82,6	37	37	100,0	6	4	66,7	2	2	100,0
9	2017		163	92,1		119	90,2		37	100,0		5	83,3		2	100,0
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	165	86,8	138	118	85,5	45	42	93,3	5	3	60,0	2	2	100,0
12	2017		174	91,6		122	88,4		45	100,0		5	100,0		2	100,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	145	81,5	105	82	78,1	59	55	93,2	10	6	60,0	4	2	50,0
15	2017		149	83,7		83	79,0		55	93,2		9	90,0		2	50,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	281	85,2	237	200	84,4	74	67	90,5	15	11	73,3	4	3	75,0
18	2017		277	83,9		199	84,0		62	83,8		12	80,0		4	100,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	176	89,8	85	67	78,8	109	107	98,2	1	1	100,0	0	0	0,0
22	2017		176	89,8		67	78,8		107	98,2		1	100,0		0	0,0

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	329	83,1	305	251	82,3	73	65	89,0	10	6	60,0	5	4	80,0
25	2017		340	85,9		263	86,2		63	86,3		7	70,0		4	80,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	109	83,8	89	70	78,7	38	37	97,4	2	1	50,0	0	0	0,0
28	2017		102	78,5		65	73,0		34	89,5		2	100,0		0	0,0

По отчету за **2016** год выполнение полномочия с момента образования осуществлялось **86,1%** МКСО (1 814):

- **100%** МКСО в 24 субъектах РФ (436);
- выше среднего (от 86 до 97%) – **93%** МКСО в 26 субъектах РФ (824 из 887);
- ниже среднего (от 15 до 86%) – **71%** МКСО в 32 субъектах РФ (554 из 783).

18% МКСО (333), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в 2016 году не формировали информации **о квартальном исполнении местных бюджетов**: 21% КСО муниципальных районов, 12% КСО городских округов, 40% КСО городских округов с внутригородским делением, 12% КСО городских поселений, 6% КСО сельских поселений, в том числе **82%** МКСО (272) с численностью до 3 единиц.

8% МКСО (148) не формировали информацию **о результатах мероприятий** и, соответственно, не информировали о них представительные органы и глав муниципальных образований: 9% КСО муниципальных районов, 6% КСО городских округов, 14% КСО городских поселений, 12% КСО сельских поселений.

В рамках исполнения полномочия в 2016 году МКСО подготовлена 13734 информации **о ходе квартального исполнения местного бюджета**, из которых **59%** по соглашениям о передаче полномочий. В отдельных субъектах РФ удельный вес таких информации значительно выше среднего по РФ, например, в Калужской и Смоленской областях, Ненецком автономном округе (90-95%).

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий МКСО подготовлено 45969 информации (в том числе 17621, или 38% по соглашениям о передаче полномочий), из которых направлено:

- в представительные органы **64%** (29349) (68% - по соглашениям с поселениями);
- главам муниципальных образований **62%** (28304) (65% - по соглашениям с поселениями).

По отчету за **2017** год удельный вес МКСО, выполнявших полномочие с момента образования, увеличился до **88,2%** (1857):

- **100%** МКСО в 24 субъектах РФ (440);
- выше среднего (от 88 до 99%) – **93%** в 32 субъектах РФ (956 из 1024);
- ниже среднего (от 44 до 87%) – **в 72%** в 26 субъектах РФ (461 из 642).

15% МКСО (278), представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования, в 2017 году информацию **о квартальном исполнении местных бюджетов** не формировали (18% КСО муниципальных районов, 8% КСО городских округов, 14% КСО городских поселений, 6% КСО сельских поселений), в числе которых **86%** МКСО (239) с численностью до 3 единиц.

В 2017 году в сравнении с предыдущим периодом количество подготовленных МКСО информации о ходе исполнения местных бюджетов увеличилось на 10% и составило 15134 единицы. Доля информации составленных в рамках соглашений с поселениями составила 60% (9029 из 15 134).

Объем подготовленных МКСО информации о результатах проведенных мероприятий увеличился на 2397 ед., или на 5%, при этом удельный вес информации по соглашениям о передаче полномочий остался на прежнем уровне (38%).

Из общего объема подготовленных информации (48 366, в том числе по соглашениям о передаче полномочий – 18 266), направлено:

- в представительные органы **64%** (30 862) информации (69% по соглашениям о передаче полномочий);

- главам МО **61%** (29 676) информации (64% по соглашениям о передаче полномочий).

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (94% от представивших сведения), наименьший – в сельских поселениях (82,6 % от представивших сведения). При этом показатель по КСО муниципальных районов ниже (86,3 %), чем по КСО городских поселений (87,1%).

10.Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

Полномочие характеризуется выполнением мероприятий, направленных на противодействие коррупции в целом, из них по размещению сведений о доходах и расходах на официальных сайтах, участию в антикоррупционных комиссиях, направлении информации о наличии признаков коррупции в правоохранительные органы, в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

Информация о выполнении полномочия МКСО с момента образования в разрезе федеральных округов РФ представлена в таблице 10.

Таблица 10

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципально-го района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
1	Российская Федерация															
2	2016	2106	1640	77,9	1454	1105	76,0	552	470	85,1	70	47	67,1	23	12	52,2
3	2017		1694	80,4		1139	78,3		482	87,3		53	75,7		13	56,5

№ п/п	Отчетный период, год	Представлена информация МКСО, всего, ед.	Выполнение полномочия		в том числе											
			всего, ед.	%	КСО муниципального района			КСО городского округа			КСО городского поселения			КСО сельского поселения		
					представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%	представили, ед.	выполнили, ед.	%
4	Центральный федеральный округ															
5	2016	509	410	80,6	363	281	77,4	117	106	90,6	21	17	81,0	6	4	66,7
6	2017		427	83,9		294	81,0		109	93,2		17	81,0		5	83,3
7	Южный федеральный округ															
8	2016	177	146	82,5	132	105	79,5	37	35	94,6	6	4	66,7	2	2	100,0
9	2017		158	89,3		116	87,9		36	97,3		4	66,7		2	100,0
10	Северо-Западный федеральный округ															
11	2016	190	163	85,8	138	118	85,5	45	41	91,1	5	3	60,0	2	1	50,0
12	2017		162	85,3		116	84,1		41	91,1		4	80,0		1	50,0
13	Дальневосточный федеральный округ															
14	2016	178	126	70,8	105	73	69,5	59	46	78,0	10	6	60,0	4	1	25,0
15	2017		134	75,3		73	69,5		51	86,4		9	90,0		1	25,0
16	Сибирский федеральный округ															
17	2016	330	236	71,5	237	175	73,8	74	51	68,9	15	9	60,0	4	1	25,0
18	2017		255	77,3		188	79,3		55	74,3		10	66,7		2	50,0
20	Уральский федеральный округ															
21	2016	196	163	83,2	85	60	70,6	109	102	93,6	1	0	0,0	0	0	0,0
22	2017		164	83,7		60	70,6		103	94,5		0	0,0		0	0,0
23	Приволжский федеральный округ															
24	2016	396	315	79,5	305	240	78,7	73	62	84,9	10	7	70,0	5	3	60,0
25	2017		315	79,5		245	80,3		58	79,5		7	70,0		2	50,0
26	Северо-Кавказский федеральный округ															
27	2016	130	81	62,3	89	53	59,6	38	27	71,1	2	1	50,0	0	0	0,0
28	2017		79	60,8		47	52,8		29	76,3		2	100,0		0	0,0

По отчету за **2016** год представлена информация о выполнении полномочия с момента образования **77,9%** МКСО (1 640):

- **100%** МКСО в 19 субъектах РФ (431);
- выше среднего (от 78 до 96%) – **90%** МКСО в 24 субъектах РФ (643 из 718);
- ниже среднего (от 16 до 78%) - **61%** МКСО в 38 субъектах РФ (566 из 921).

Кемеровской областью (34 МКСО) информация не представлена.

В 2016 году из числа представивших информацию о выполнении полномочия с момента образования:

- **1,5%** МКСО (25) в целом не проводили мероприятий: 2% КСО муниципальных районов и менее 1% КСО городских округов;
- **4%** МКСО (72) не размещали сведения о доходах и расходах (5% КСО муниципальных районов, 2% КСО городских округов, 5% КСО сельских поселений), в том числе **82%** (59) с численностью до 3 ед.;
- **49%** МКСО (798) не участвовали в антикоррупционных комиссиях (47% КСО муниципальных районов, 34% КСО городских округов, 20% КСО городских округов с

внутригородским делением, 74% КСО городских поселений, 59% КСО сельских поселений), в их числе **83%** (661) с численностью до 3 ед.;

- **88%** МКСО (1445) не направляли информацию о признаках коррупции в правоохранительные органы (81% КСО муниципальных районов, 76% КСО городских округов, 80% КСО городских округов с внутригородским делением, 92% КСО городских поселений, 65% КСО сельских поселений), из них **80%** (1156) с численностью до 3 единиц.

По отчету за **2017 год** удельный вес МКСО, выполнявших полномочие с момента образования, увеличился до **80,4%** (1 694):

- **100%** МКСО в 21 субъектах РФ (416);
- выше среднего (от 80 до 98%) – **90%** МКСО в 28 субъектах РФ (775 из 858);
- ниже среднего (от 15 до 80%) – **60%** МКСО в 33 субъектах РФ (503 из 832).

Количество МКСО, не проводивших мероприятий антикоррупционной направленности в 2017 году составило, как и в предшествующий период, менее **2%** (29), из которых 76% МКСО (22) с численностью до 3 ед. (2% КСО муниципальных районов, менее 1% КСО городских округов, 20% КСО городских округов с внутригородским делением, 1,6% КСО городских и 5,3% КСО сельских поселений).

Еще **6%** МКСО (99) не разместили на сайте информацию о доходах и расходах (6% КСО муниципальных районов, 4% КСО городских округов, 20% КСО городских округов с внутригородским делением, 1,6% КСО городских поселений, 5,3% КСО сельских поселений), в их числе **81%** МКСО (80) с численностью до 3 единиц.

Всего в рамках исполнения данного полномочия в 2017 году проведено 4 950 мероприятий, в том числе 455 мероприятий (9,2%) по соглашениям о передаче полномочий.

Проблемы реализации мер по противодействию коррупции, где немаловажная роль отводится органам внешнего финансового контроля, актуальны на современном этапе, в связи с чем обращает на себя внимание недостаточная работа МКСО в данной сфере. Так, в разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах - 87,3% от представивших сведения, наименьший – в сельских поселениях - 56,5 % от представивших сведения.

Результаты анализа

1. В целом значительной долей МКСО (до 93%) осуществлялось выполнение законодательно установленных основных полномочий. Наибольший удельный вес МКСО, представивших данные о выполнении полномочий, сложился в ЦФО, ЮФО, СЗФО, наименьший – в ДФО, СФО, СКФО, средний – в УФО и ПФО. К 2017 году наблюдается рост количества субъектов РФ, в которых 100% МКСО имеют опыт осуществления мероприятий по каждому из полномочий.

2. На возможность выполнения полномочий непосредственное влияние оказывает наличие трудовых ресурсов МКСО. В настоящее время порядка **70%** МКСО осуществляют деятельность с численностью до 3 единиц, из них **53 %** – с численностью до 1 единицы включительно. Соответственно, большинством

таких МКСО не обеспечено в полном объеме выполнение полномочий в анализируемом периоде (в 2016 и в 2017 годах).

3. Основная доля проводимых мероприятий приходится на КСО муниципальных районов и городских округов.

В среднем по РФ на одного работника МКСО приходится до **10** мероприятий, в отдельных субъектах РФ средний показатель достигает 27 мероприятий. При этом **5%** МКСО (с численностью до 3 ед.) отчитались о ежегодном проведении **от 30 до 120** мероприятий на одного работника.

В данном случае следует обратить внимание на качественную сторону выполнения полномочий, поскольку небольшая штатная (фактическая) численность при значительном количестве проводимых мероприятий указывает на минимально возможное время на их осуществление, что соответственно, не может не отразиться на результатах работы.

4. Исполнение полномочий МКСО, представивших данные для анализа, с момента их образования, а также с учетом двух анализируемых периодов (2016-2017 гг.), сложилось следующим образом.

4.1 Наибольшее внимание в деятельности МКСО уделяется контролю за исполнением местного бюджета, проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, экспертизе проектов местного бюджета и контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

В среднем мероприятия по указанным полномочиям регулярно осуществляют 93% МКСО. При этом в разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочия, сложился в городских округах – до 96% КСО, представивших сведения.

Наименьшая доля КСО, выполняющих полномочия, сформировалась в городских поселениях – до 90%. Показатель в отношении КСО сельских поселений равен 91%, за исключением выполнения полномочия по осуществлению экспертизы проектов местного бюджета, по которому соответствующие мероприятия проводили только 87% КСО, представивших данные.

КСО муниципальных районов проведение мероприятий по указанной группе полномочий обеспечивалось в анализируемом периоде до 93% органов внешнего муниципального контроля.

4.2 Выполнение мероприятий по подготовке информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и направление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования, а также мероприятий, ориентированных на противодействие коррупции, осуществлялось в среднем по РФ от 80 до 88% МКСО, представивших сведения.

Вместе с тем, в разрезе типов муниципальных образований лидирующую позицию занимают КСО городских округов, в которых подготовке информации о ходе реализации мероприятий уделяют внимание 94 % КСО, а мерам по противодействию коррупции – 87,3% КСО.

Наименьшие значения сложились по КСО сельских поселений, где осуществляют подготовку информации до 82,6% КСО, а мероприятия по противодействию коррупции – лишь 56,5% КСО, представивших сведения.

В целом, как показал анализ, реализации мер по противодействию коррупции, где немаловажная роль отводится органам внешнего финансового контроля, МКСО уделяется недостаточное внимание.

4.3 Выполнению полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (МПА), а также муниципальных программ, анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовке предложений, направленных на его совершенствование уделяется внимание в среднем 71% МКСО, представивших сведения.

При этом в разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочия, сложился в городских округах: 84,4% КСО обеспечивают проведение финансово-экономических экспертиз МПА, 76,6% – проведение мероприятий по анализу бюджетного процесса. Наименьшие показатели по указанным полномочиям имеют КСО сельских поселений – 52,2% и 60,9% соответственно.

Вместе с тем, обращает на себя внимание небольшая доля КСО, обеспечивающих проведение финансово-экономических экспертиз в муниципальных районах – 67,8% КСО, тогда как в городских поселениях выполняют полномочие до 76 % КСО, представивших сведения.

4.4 Проведенный анализ показал, что сфере контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом МКСО уделяется недостаточное внимание. Это подтверждается незначительным объемом проверенного имущества, а также низким процентным соотношением КСО, выполняющих полномочие, к представившим сведения: в среднем по РФ выполнение полномочия осуществляется 68,7% МКСО.

При этом наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах - 77%, наименьший – в городских поселениях - 48,6 %.

4.5 Наименьшее внимание в деятельности МКСО уделяется мероприятиям по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов, оценке законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств, что связано с отсутствием в муниципальном образовании фактов предоставления льгот, кредитов, гарантий и поручительств за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В разрезе типов муниципальных образований наибольший процент КСО, выполняющих полномочие, сложился в городских округах (44,2% от представивших сведения), наименьший – в городских поселениях (18,6% от представивших сведения). При этом в муниципальных районах и сельских поселениях соотношение КСО, выполняющих полномочие, к представившим сведения, находится практически на одном уровне - 31,3% и 30,4% соответственно.

В целом проведенный анализ показал, что выполнение полномочий, предусмотренных законодательством, обеспечивается в большей мере КСО городских округов. Наименьший процент выполнения практически по всем полномочиям сложился в отношении КСО поселений. При этом обращает на себя внимание низкий уровень представления информации: по КСО городских поселений отсутствуют данные для анализа по 20% КСО, а по сельским поселениям – по 80%, что может свидетельствовать о невыполнении полномочий внешнего финансового контроля на территориях, где эти КСО созданы.

Предложения и рекомендации:

Контрольно-счетным органам муниципальных образований:

1. Продолжить работу по обеспечению полноты и повышения качества исполнения законодательно установленных полномочий для органов внешнего муниципального финансового контроля с учетом основных направлений, определенных Стратегией развития Счетной палаты РФ на 2018 -2024 годы, с возможной адаптацией их на муниципальный уровень.

2. Обеспечить исполнение бюджетного законодательства в части проведения экспертизы проектов решений представительных органов о местных бюджетах, внешней проверки отчетов об исполнении местных бюджетов, проверки бюджетной отчетности ГАБС, а также контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе по соглашениям о передаче полномочий.

3. При выполнении полномочий предусматривать мероприятия, программа которых содержит осуществление аудита эффективности бюджетных средств и имущества, аудита в сфере закупок.

4. Обеспечить соблюдение антикоррупционного законодательства в части размещения информации о доходах и расходах работников КСО на официальных сайтах (страничках на сайтах представительного органа).

5. Активизировать работу по информированию представительных органов и глав муниципальных образований о результатах проведенных мероприятий, по разработке предложений, направленных на улучшение качества бюджетного процесса в МО, на совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС.

Контрольно-счетным органам субъектов РФ:

1. В рамках деятельности региональных объединений КСО разъяснять МКСО положения законодательства, предусматривающие выполнение полномочий органами внешнего финансового контроля (Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и др.).

2. Обратить внимание на полноту и качество выполнения полномочий КСО поселений. При необходимости оказать содействие в передаче полномочий по внешнему финансовому контролю поселениями на уровень муниципального района.

3. Принять меры, направленные на повышение качества, полноты и своевременности предоставления информации о деятельности МКСО в рамках работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:

1. Рассмотреть вопрос о включении периодически в план работы Комиссии мероприятия по сбору и анализу информации о выполнении МКСО основных полномочий.

2. Провести работу по совершенствованию Порядка заполнения отчетных аналитических форм по выполнению полномочий, предусмотрев в нем предоставление КСО субъектов РФ сводной пояснительной записки о причинах неисполнения (низкого исполнения) полномочий МКСО, а также отражения в ней проблем и трудностей, возникающих при исполнении полномочий.

Приложение:

1. Показатели, характеризующие выполнение полномочий МКСО в 2016-2017 гг. (часть 1 – полномочия по пп.1-3, 6-7 ч.2 ст.9 №6-ФЗ) - на 1 л.

2. Показатели, характеризующие выполнение полномочий МКСО в 2016-2017 гг. (часть 2 – полномочия по пп.4 и 5 ч.2 ст.9 №6-ФЗ) - на 1 л.

3. Показатели, характеризующие выполнение полномочий МКСО в 2016-2017 гг. (часть 3 – полномочия по пп.8, 9 и 10 ч.2 ст.9 №6-ФЗ) - на 1 л.