

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Костромской области «Информационное общество Костромской области»

22.06.2016 г.

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 7 Закона Костромской области от 11 июля 2011 года № 99-5-ЗКО «О контрольно-счетной палате Костромской области», план работы контрольно-счетной палаты области на 2016 год.

Цель и задачи экспертно-аналитического мероприятия:

Цель - соответствие государственной программы основным направлениям государственной политики, установленным документами стратегического планирования в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, а также достаточность запланированных мероприятий и ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной программы.

Задачи:

1. Анализ основных сведений государственной программы.
2. Анализ соответствия государственной программы документам стратегического характера.
3. Анализ системы финансирования и ресурсного обеспечения государственной программы.
4. Анализ показателей результативности и эффективности государственной программы.
5. Анализ соблюдения установленных требований к содержанию государственной программы.
6. Анализ основных результатов реализации государственной программы в 2015 году.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ основных сведений государственной программы

Государственная программа Костромской области «Информационное общество Костромской области (далее – Программа) утверждена постановлением администрации области от 31.07.2014 года № 322-а. В настоящее время Программа действует в редакции постановления администрации области от 09.04.2016 года № 92-а.

Разработка Программы осуществлялась на основании постановления администрации Костромской области от 28.01.2014 года № 2-а «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области».

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденным постановлением администрации области от 28.01.2014 года № 2-а, предусматривается, что разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, утверждаемого распоряжением администрации области. Государственная программа Костромской области «Информационное общество Костромской области» включена в Перечень государственных программ Костромской области, утвержденный распоряжением администрации области от 26 марта 2013 года № 58-ра.

Срок, предусмотренный постановлением для принятия Программы (июль 2014 года), не нарушен.

Наименования соисполнителей Программы, указанные в Паспорте Программы, не противоречат указанному Перечню.

До вступления Программы в силу мероприятия в сфере развития отрасли информационных технологий осуществлялись в рамках ведомственной целевой программы «Электронный регион - Костромская область (2013-2015 годы)», ответственным за реализацию мероприятий которой являлось управление информатизации и связи администрации области. Указанная ведомственная целевая программа прекратила свое действие с момента издания постановления администрации области от 31.07.2014 года № 322-а, одновременно с принятием анализируемой Программы.

Целями Программы являются формирование единого информационного пространства Костромской области и повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Задачи Программы:

- 1) создание условий для формирования и развития инфраструктуры электронного правительства в Костромской области;
- 2) создание условий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Костромской области;
- 3) развитие средств массовой информации (далее - СМИ) на территории Костромской области;
- 4) обеспечение использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Костромской области

Сроки реализации Программы – 2015-2020 годы.

Ответственным исполнителем Программы определено управление информатизации и связи администрации области; соисполнителями – ряд исполнительных органов государственной власти, задействованных во внедрении системы ГЛОНАСС, а также информационно-аналитическое управление Костромской области.

Согласно паспорту общий объем финансового обеспечения Программы (в действующей редакции от 09.04.2016 года) определен в сумме 1 396 628,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства областного бюджета Костромской области – 1 384 043,2 тыс. рублей;

- средства из внебюджетных источников - 12 585,1 тыс. рублей.

Программа включает в себя четыре подпрограммы:

- 1) Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства Костромской области;
- 2) Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг;
- 3) Развитие средств массовой информации на территории Костромской области;
- 4) Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Костромской области на 2016-2020 годы.

Подпрограмма «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Костромской области на 2016-2020 годы» добавлена в Программу в апреле 2016 года.

2. Анализ соответствия Программы документам стратегического планирования

Согласно положениям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, утвержденным постановлением администрации области от 28.01.2014 года № 2-а, Программа должна быть разработана на основании Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года, утвержденной администрацией Костромской области распоряжением от 27 августа 2013 года № 189-ра (далее – Стратегия), В качестве оснований, содержащих приоритеты государственной политики Костромской области в сфере действия программы, Стратегия фигурирует, однако ряд обозначенных Стратегией проблем (низкий уровень использования информационно-коммуникационных технологий в медицине, отсутствие в учреждениях культуры условий для работы с электронными фондами) в Программе не учтены.

3. Анализ системы финансирования и ресурсного обеспечения Программы

3.1. В первоначальной редакции Программы (31.07.2014 г.) паспортный объем финансового обеспечения определен в сумме 1 449 642,1 тыс. рублей (средства областного бюджета).

Согласно паспорту общий объем средств на реализацию Программы (в действующей редакции от 09.04.2016 г.) общий объем финансирования государственной программы составляет 1 396 628,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства областного бюджета Костромской области – 1 384 043,2 тыс. рублей (99,1 %);
- средства из внебюджетных источников - 12 585,1 тыс. рублей (0,9%).

3.2. Несмотря на то, что в 2016 году в Программу добавлена одна подпрограмма, суммарный объем финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию программы, сокращен на 3,7 процента. Финансирование подпрограмм сокращено: «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства Костромской области» - на 12,7 процента,

«Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг» – на 6,7 процента, «Развитие средств массовой информации на территории Костромской области» - на 3,4 процента.

3.3. Согласно паспорту финансовое обеспечение Программы в 2014-2020 годах в разрезе подпрограмм за счет источников средств характеризуется следующими данными:

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование подпрограмм	Областной бюджет	Внебюджетные источники	Итого	Доля в общей сумме %
Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства Костромской области	177995,4	-	177995,4	12,7
Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг	195029,5	-	195029,5	14,0
Развитие средств массовой информации на территории Костромской области	1001263,5	-	1001263,5	71,7
Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Костромской области на 2016-2020 годы	9754,8	12585,1	22339,9	1,6
Всего по Программе	1384043,2	12585,1	1396628,3	100,0

Из структуры объема финансовых ресурсов усматривается неравномерное направление средств в разрезе подпрограмм. На подпрограмму «Развитие средств массовой информации на территории Костромской области» планируется направить в 2,5 раза больше средств, чем на остальные три.

3.4. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области», в Программе отсутствуют сведения об источниках внебюджетных средств, что может свидетельствовать о недостаточно тщательном их планировании и рисках их получения.

3.5. Структура источников финансирования по годам свидетельствует о достаточно равномерном привлечении запланированных средств: 2015 год – 22,1 %, 2016 год – 10,6 % , 2017 год – 16,7 % , 2018 год – 16,3 % , 2019 год – 16,9 % ,

2020 год – 17,4 %. Исключение составляет объем ресурсов, выделенный на 2016 год.

3.6. Предоставленные управлением информатизации и связи администрации Костромской области материалы, использованные при разработке Программы, не содержат финансово-экономического обоснования и каких-либо расчетов объема финансовых ресурсов из всех источников, необходимых для реализации Программы.

4. Анализ показателей результативности и эффективности Программы

4.1. Программой установлено 7 целевых показателей (индикаторов). Расширенный перечень, предусмотренный подпрограммами, включает 40 показателей. В целях достижения данных показателей запланировано 34 мероприятия, имеющих обобщенный характер.

4.2. По некоторым показателям, выраженным в абсолютных значениях, не запланирована положительная динамика за весь период реализации Программы (подпрограмм). Например, не предусмотрен рост показателя «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг» - 90% за весь период реализации программы.

По показателю «Количество ОМС Костромской области, использующих комплексную систему предоставления услуг населению Костромской области» фигурирует показатель 30 за базовый 2014 и за весь период действия Программы, что ставит под сомнение целесообразность использования показателя в качестве индикатора.

5. Анализ соблюдения установленных требований к содержанию государственной программы

В целом, Программа соответствует требованиям нормативных правовых актов, но имеется ряд замечаний.

5.1. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области Паспорт Программы обозначен в качестве раздела 1, хотя необходимо нумеровать лишь разделы текстовой части.

5.2. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области мероприятия Программы не в полной мере обозначают конкретное действие ответственного исполнителя государственной программы, предпринимаемое для решения соответствующей задачи подпрограммы. Например, «формирование единого пространства юридически значимого электронного взаимодействия», «обеспечение бесперебойного функционирования инфраструктуры доступа к сервисам электронного правительства Костромской области», «обеспечение работоспособности интернет-сервиса www.bus44.ru»

6. Анализ основных результатов реализации государственной программы

В связи с тем, что действие программы началось с 1 января 2015 года, оценка эффективности реализации Программы произведена департаментом экономического развития Костромской области по итогам 2015 года с

вынесенным заключением - неэффективна.

Выводы и рекомендации:

Программа в основном соответствует основным направлениям государственной политики, в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, положениям нормативных документов, регламентирующих порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области.

Содержание Программы в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов, при этом имеются замечания:

1. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области», в Программе отсутствуют сведения об источниках внебюджетных средств, что может свидетельствовать о недостаточно тщательном их планировании и рисках их получения.

2. По некоторым показателям, выраженным в абсолютных значениях, не запланирована положительная динамика за весь период реализации Программы (подпрограмм).

3. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области Паспорт Программы обозначен в качестве раздела 1, хотя необходимо нумеровать лишь разделы текстовой части.

4. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области, мероприятия Программы не в полной мере обозначают конкретное действие ответственного исполнителя государственной программы, предпринимаемое для решения соответствующей задачи подпрограммы.

5. В связи с тем, что Программа признана неэффективной по итогам 2015 года, требуется корректировка в части пересмотра состава целевых показателей, их плановых значений, а также перечня программных мероприятий.

Председатель контрольно-счетной палаты
Костромской области:



Л.Г. Косопанов